6

Дело № 5-70-50/2019

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

по делу об административном правонарушении

18 апреля 2019 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Панов А.И., с участием представителей ООО «Санаторий «Саки» - Стрелкова В.Н., Коваль Н.И., старшего помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Колганова М.И., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушение в отношении:

**Общества с ограниченной ответственностью «Санаторий «Саки»** (ООО «Санаторий «Саки»), зарегистрированного и осуществляющего деятельность по адресу: Республика Крым, г. Саки, ул. Курортная, д. 4Е (ОГРН 1169102065439, ИНН/КПП 9107039906/910701001,

привлекаемого к ответственности по ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, -

**УСТАНОВИЛ:**

Согласно постановления о возбуждении дела об административном правонарушении от 06.03.2019, Сакской межрайонной прокуратурой в рамках исполнения требований приказа прокурора Республики Крым № 246 от 29.09.2014 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции», приказа Генерального Прокурора Российской Федерации от 29.08.2014 № 454 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции» проведена проверка в ООО «Санаторий «Саки», по вопросу исполнения законодательства о противодействии коррупции.

Проведенной проверкой установлено, что ООО «Санаторий «Саки» в лице генерального директора Стрелкова В.Н., на основании приказа от 15.08.2017 № 649-л на должность специалиста приема и размещения отдела приема и размещения общества с ограниченной ответственностью принята бывшая муниципальная служащая фио ООО «Санаторий «Саки», в лице генерального директора Стрелкова В.Н. 16.08.2017 с фио заключен трудовой договор от 15.08.2017 №316-ТД. Как установлено проверкой, ранее фио с 04.12.2014 по 14.08.2017 замещала должность муниципальной службы в администрации города Саки, а именно заведующей сектором предоставления льгот и компенсаций отдела по делам инвалидов и ветеранов управления труда и социальной защиты населения администрации города Саки.

В нарушение требований части 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» ООО «Санаторий «Саки» в установленный законом десятидневный срок не сообщило представителю нанимателя по последнему месту службы фио, а именно в администрацию города Саки Республики Крым, о приеме последней на работу в общество с ограниченной ответственностью.

Согласно информации администрации города Саки от 25.02.2019 № 02.1-36/288, а также журнала регистрации исходящей корреспонденции ООО «Санаторий «Саки», пояснений генерального директора общества Стрелкова В.Н., секретаря руководителя ООО «Санаторий «Саки» фио, инспектора по кадрам общества Седаковой О.А., соответствующее уведомление о заключении с бывшей муниципальной служащей фио ООО «Санаторий «Саки» трудового договора было направлено в адрес администрации города Саки лишь 21.09.2017 (исх. № 58/01-15), спустя 37 дней.

В судебном заседании представитель ООО « Санаторий «Саки» Стрелков В.Н. не оспаривал обстоятельства, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО « Санаторий «Саки». Пояснил, что по данному факту в ООО «Санаторий «Саки» проведена проверка. В ходе проверки было установлено, что перечень должностей муниципальных служащих, размещенный на официальном сайте администрации города Саки, находился в труднодоступном разделе для пользователя сети Интернет, в связи с чем, сотрудниками ООО «Санаторий «Саки» не сразу был найден. При назначении наказания просил назначить штраф менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ.

Представитель ООО «Санаторий «Саки» Коваль Н.И. в судебном заседании не оспаривал обстоятельства, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении ООО « Санаторий «Саки». Пояснил, что на сегодняшний день ООО « Санаторий «Саки» испытывает финансовые трудности, связанные с преимущественно сезонным характером санаторно-курортной деятельности. Находится в кредитных обязательствах, и имеет значительную кредитную задолженность. Учитывая, что ООО «Санаторий «Саки» впервые совершило административное правонарушение по ст. 19.29 КоАП РФ, его представители предоставляли запрашиваемые документы, давали пояснения, учитывая ненамеренный характер действий, а также то обстоятельство, что нарушение сроков направления уведомления не причинило ущерба либо других негативных последствий для органов местного самоуправления, просил назначить штраф менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ.

В судебном заседании старший помощник Сакского межрайонного прокурора Колганов М.И. доводы, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении поддержал, просил привлечь ООО «Санаторий «Саки» к ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ. При назначении наказания не возражал против применения положения ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ.

Выслушав пояснения представителей лица, привлекаемого к административной ответственности, старшого помощника Сакского межрайонного прокурора, данные в судебном заседании, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу о наличии в действиях ООО «Санаторий «Саки» состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, исходя из следующего.

В соответствии с [ч. 4](consultantplus://offline/ref=AB628739C73AE6BC2667A129C03B7D4A388394694694B1362A7EAA01619BAA0E593B43E5KCb7O) [ст. 12](consultantplus://offline/ref=AB628739C73AE6BC2667A129C03B7D4A388394694694B1362A7EAA01619BAA0E593B43E7C4B48586KDbDO) Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции») работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в [части 1 названной статьи](consultantplus://offline/ref=AB628739C73AE6BC2667A129C03B7D4A388394694694B1362A7EAA01619BAA0E593B43E4KCbDO), с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» (далее – Правила), а именно пунктом 2 утвержденных правил установлено, что работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора в течении 2 лет после увольнения гражданина с государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме.

Пунктом 3 Правил установлено, что сообщение оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя, либо уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор. Подпись работодателя заверяется печатью организации (печатью кадровой службы).

Пунктом 4 Правил четко установлено, что сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

Кроме того, пунктом 5 Правил также установлено, что в сообщении, направляемом работодателем представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы, должны содержаться следующие сведения: а) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина (в случае, если фамилия, имя или отчество изменялись, указываются прежние); б) число, месяц, год и место рождения гражданина; в) должность государственной или муниципальной службы, замещаемая гражданином непосредственно перед увольнением с государственной или муниципальной службы (по сведениям, содержащимся в трудовой книжке); г) наименование организации (полное, а также сокращенное (при наличии).

Согласно пункта 6 Правил, в случае если с гражданином заключен трудовой договор, наряду со сведениями, указанными в [пункте 5](#P43) настоящих Правил, также указываются следующие данные: а) дата и номер приказа (распоряжения) или иного решения работодателя, согласно которому гражданин принят на работу; б) дата заключения трудового договора и срок, на который он заключен (указывается дата начала работы, а в случае, если заключается срочный трудовой договор, - срок его действия); в) наименование должности, которую занимает гражданин по трудовому договору в соответствии со штатным расписанием, а также структурное подразделение организации (при наличии); г) должностные обязанности, исполняемые по должности, занимаемой гражданином (указываются основные направления поручаемой работы).

Согласно [статье 64.1](consultantplus://offline/ref=CA97325FA4C436BFA140AA14618FD2AD7F236F9C1FDA444FDE67628079D314DEC1A1C20E7276f4fBO) Трудового кодекса Российской Федерации работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2010 № 925 Перечни должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, предусмотренные [статьей 12](consultantplus://offline/ref=BC567D0C4A12E4A8FE3240DFD1E6495BEEDF4D660C5EEFE41CA17A46C1C4A6161FC092DAb3j3O) Федерального закона о противодействии коррупции, утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Постановлением администрации города Саки от 31.12.2014 № 53 утвержден перечень должностей муниципальной службы администрации города Саки Республики Крым, на которые распространяются ограничения, предусмотренные статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» (л.д. 79-80).

В соответствии с Перечнем № 53 должность муниципальной службы - заведующий сектором включена в соответствующий перечень и отнесена к группе «Ведущие должности», на которую в свою очередь налагаются ограничения, предусмотренные ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЭ «О противодействии коррупции» (л.д. 79-80, 81).

В соответствии с ответом заместителя главы администрации города Саки Республики Крым от 09.04.2019, Постановление администрации от 31.12.2014 «О перечне должностей муниципальной службы администрации города Саки Республики Крым, на которые распространяются ограничения, предусмотренные ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» было опубликовано на сайте <http://saki-gorsovet.ru>. После закрытия сайта, данный нормативно-правовой акт был опубликован на новом официальном сайте hpp://adm-saki.ru/ в марте 2016 года (л.д. 123).

Судом установлено, что на основании распоряжения главы администрации города Саки Республики Крым от 04.12.2014 о приеме на работу фио, с 04.12.2014 фио принята на должность заведующего сектором предоставления льгот и компенсаций отдела по делам инвалидов и ветеранов управления труда и социальной защиты населения администрации города Саки (л.д. 73).

04.12.2014 между администрацией города Саки Республики Крым, в лице фио, и фио заключен трудовой договор № 67/17 от 04.12.2014 на неопределенный срок, согласно которого фио принята на работу заведующей сектором предоставления льгот и компенсаций отдела по делам инвалидов и ветеранов управления труда и социальной защиты населения администрации города Саки (л.д. 74-78).

Распоряжением главы администрации города Саки Республики Крым от 14.08.2017, с 15.08.2017 фио уволена с должности заведующего сектором предоставления льгот и компенсаций отдела по делам инвалидов и ветеранов департамента труда и социальной защиты населения администрации города Саки Республики Крым по собственному желанию, по п. 3 ч. 1 ст. 77 ТК РФ (л.д. 72).

В соответствии с постановлением администрации города Саки от 31.12.2014 № 53, занимаемая фио должность входила в перечень должностей муниципальных служащих.

В дальнейшем, на основании приказа генерального директора ООО «Санаторий «Саки» от 15.08.2017, фио принята на должность специалиста отдела приема и размещения с 16.08.2017 (л.д. 90).

15.08.2017 между ООО «Санаторий «Саки», в лице генерального директора Стрелкова В.Н., и фио заключен трудовой договор № 316-ТД от 15.08.2017, согласно которого фио принята на работу на должность специалиста отдела приема и размещения (л.д. 92-93).

На основании приказа генерального директора ООО «Санаторий «Саки» от 01.09.2017, фио переведена на должность начальника отдела приема и размещения с 01.09.2017 (л.д. 91).

Уведомление генерального директора ООО «Санаторий «Саки» № 58/01-15 от 21.09.2017 (исх. № 58/01-15) о заключении трудового договора с гражданином, занимавшим должности государственной или муниципальной службы, а именно между ООО «Санаторий «Саки» и фио о приеме последней на должность специалиста отдела приема и размещения, направлено в администрацию города Саки Республики Крым 21.09.2017 (л.д. 71).

Согласно ответа заместителя главы администрации города Саки Республики Крым от 12.04.2019, полученного на запрос суда от 09.04.2019, уведомление № 58/01-15 от21.09.2017 «О заключении трудового договора с гражданином, занимающим должности государственной или муниципальной службы» от ООО «Санаторий «Саки» в отношении фио доставлено нарочно в отдел правового обеспечения, муниципальной службы и наград администрации города Саки Республики Крым лично фио – бывшим сотрудником администрации города Саки Республики Крым 21.09.2017 (л.д. 120).

Таким образом, соответствующее уведомление генерального директора ООО «Санаторий «Саки» Стрелкова В.Н. о заключении трудового договора с бывшей муниципальной служащей фио и ООО «Санаторий «Саки» направлено в адрес администрации города Саки 21.09.2017, спустя 37 дней, и в этот же день 21.09.2017 получено администрации города Саки Республики Крым.

То есть, ООО «Санаторий «Саки» в установленный законом десятидневный срок не сообщил в администрацию города Саки Республики Крым по последнему месту службы фио, о приеме последней на работу в ООО «Санаторий «Саки».

Согласно [ст. 19.29](consultantplus://offline/ref=2F167C19C04ADB848296D70629E31D6979D685A01FB06F8D0406BE17D712F9BADC578C4AE41E07R0D) КоАП РФ, административная ответственность наступает за привлечение работодателем либо заказчиком работ (услуг) к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=2F167C19C04ADB848296D70629E31D6979D784A01BB66F8D0406BE17D701R2D) от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Исследовав материалы дела, суд приходит к выводу о наличии в действиях (бездействии) ООО «Санаторий «Саки» состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 19.29 КоАП РФ.

Вина ООО «Санаторий «Саки» нашла свое подтверждение в ходе слушания дела, подтверждается письменными доказательствами, в том числе постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 06.03.2019, рапортом старшого помощника Сакского межрайонного прокурора о проведенной проверки, актом проверки ООО «Санаторий «Саки», информацией администрации Сакского района Республики Крым.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно [части 3.2](http://msud.garant.ru/document?id=12025267&sub=41032) и [3.3 статьи 4.1](http://msud.garant.ru/document?id=12025267&sub=41033) КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II [настоящего Кодекса](http://msud.garant.ru/document?id=12025267&sub=0), в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II [настоящего Кодекса](http://msud.garant.ru/document?id=12025267&sub=0).

В ходе слушания дела представителями ООО «Санаторий «Саки» приобщены документы, а именно, информация о текущей задолженности ООО «Санаторий «Саки» от 15.04.2019, сведения из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства от 18.04.2019, копии кредитного договора № 100119-КЮ от 21.01.2019, копия договора аренды № АР-020718/1 от 02.07.2018, договора аренды № 4-А/2016 от 25.07.2016, договора аренды № 4-АН/19 от 31.12.2018, договора аренды № 1-4/19 от 31.12.2018, договора аренды № 2-АН/19 от 31.12.2018, договора поставки и транспортировки газа № 2019/ТП-ПР-0094-СК от 15.01.2019, договора купли-продажи № 01 от 14.01.2019, договора поставки № 8 от 01.01.2019, договора поставки № 4 от 01.01.2019, договора поставки № 2 от 01.01.2019, договора поставки № 101 от 05.04.2019 (л.д. 128, 12-132, 133-139, 140-142, 143-144, 145-150, 151-154, 155-159, 160-166, 167-169, 170-172, 173-175, 176-177, 178-180)

С учетом финансового положения привлекаемого к административной ответственности юридического лица ООО «Санаторий «Саки», с целью недопущения избыточного ограничения прав данного юридического лица, суд считает, что имеются основания для назначения административного наказания в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного [19.29](http://msud.garant.ru/document?id=12025267&sub=1410033) КоАП РФ.

С учетом данных о правонарушителе и обстоятельствах дела, суд приходит к выводу о том, что ООО «Санаторий «Саки» следует подвергнуть административному наказанию в виде наложения административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного[ст.](http://msud.garant.ru/document?id=12025267&sub=1410033) 19.29 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 4.1, 19.29, 29.9, 29.10 КоАП РФ, суд, -

ПОСТАНОВИЛ:

Признать **Общество с ограниченной ответственностью «Санаторий «Саки»** виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 70000 (семьдесят тысяч) рублей.

Штраф подлежит зачислению по реквизитам: получатель – УФК по Республике Крым (прокуратура Республики Крым л/с 04751А91300); БИК 043510001в Отделении по Республике Крым Центрального банка Российской Федерации); ИНН 7710961033, КПП 910201001; ОКТМО 35701000; КБК 415 1 16 90010 01 6000 140; р/с 40101810335100010001; УИН – 0.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60-дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Квитанцию об оплате административного штрафа следует представить в судебный участок № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, расположенном по адресу: ул. Трудовая, 8, г. Саки, Республика Крым.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Сакский районный суд Республики Крым через судебный участок № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья А.И.Панов