3

Дело № 5-70-233/2019

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

по делу об административном правонарушении

23 октября 2019 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Панов А.И., с участием лица, привлекаемого к ответственности – Кожевниковой Л.В., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушение в отношении:

**Кожевниковой Людмилы Васильевны,** паспортные данные, гражданки Российской Федерации, работающей директором Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Сакская средняя школа № 1 им. Героя Советского Союза В.К.Гайнутдинова» города Саки Республики Крым (сокращенное наименование МБОУ «Сакская средняя школа № 1 им. Героя Советского Союза В.К.Гайнутдинова», место нахождения: Республика Крым, г. Саки, ул. Ленина, д. 5), зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

привлекаемой к ответственности по ч. 13 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Согласно протокола об административном правонарушении 8/2019/122 от 11.10.2019, 11.10.2019 г. в 10 ч. 00 мин. по результатам проведенной внеплановой выездной проверки в отношении МБОУ «Сакская средняя школа №1 им.Героя Советского Союза В.К.Гайнутдинова» по адресу: Республика Крым, г.Саки, ул.Ленина, дом 5, с целью контроля за исполнением предписания № 11/1/10 по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара установлено, что должностным лицом директором МБОУ "Сакская средняя школа №1 им.Героя Советского Союза В.К.Гайнутдинова» Кожевниковой Л.В. не выполнены в срок до 01.10.2019 требования предписания № 11/1/10 от 12.02.2018 г., а именно пункты 3, 9, 11,12, 13, 14, 16:

- не установлен соответствующий тип системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях основного корпуса школы;

- ограждения лестничных маршей на лестничных клетках в основном корпусе школы и пристройке выполнены высотой менее 1,2 м. (фактическая высота перил составляет 0,8-0,9 м и 1,1 м соответственно);

- двери выходящие на лестничную клетку в здании пристройки в открытом положении уменьшает требуемую ширину лестничных площадок и маршей, а также препятствует свободной эвакуации людей;

- ширина наружных выходов из класса №№ 13, 32, 11, химии, спортивного зала основного корпуса, класса №37 в помещении мастерских, с расчетным числом учащихся более 15 чел. выполнена менее 0,9 м;

- ширина в свету эвакуационного выхода из помещения мастерских выполнена менее 1,2 м;

- в ограждениях лестниц допускаются горизонтальные ограждения лестниц в помещении пристройки школы. В ограждениях лестниц имеется просвет более 0,1 м;

- допускается на путях эвакуации применение материалов с более высокой пожарной опасностью чем КМ 1 - для отделки потолка общих коридоров, холлов и фойе (потолок покрыт древесноволокнистой плитой); КМ2 - для отделки покрытия полов (на полу размещен линолеум).

Невыполнение в установленный срок требований предписания директором МБОУ «Сакская средняя школа №1 им.Героя Советского Союза В.К.Гайнутдинова» Кожевниковой Л.В. образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании директор МБОУ «Сакская средняя школа №1 им.Героя Советского Союза В.К.Гайнутдинова» Кожевникова Л.В. вину не признала, пояснила, что ею предпринимались меры по устранению нарушений, указных в предписании № 11/1/10, она обращалась в отдел образования администрации города Саки. Указанные нарушения возможно устранить при выделении финансирования из местного и республиканского бюджета.

Выслушав должностное лицо, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

[Часть 13 статьи 19.5](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/19513) КоАП РФ предусматривает ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Согласно [ч. 1 ст. 2.1](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/2102) КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность; в ст. 2.4 КоАП РФ указано, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

[Ст. 6](http://arbitr.garant.ru/#/document/10103955/entry/6) Федерального закона "О пожарной безопасности" установлено, что должностные лица органов государственного пожарного надзора в порядке, установленным законодательством Российской Федерации, вправе выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности; составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями требований пожарной безопасности.

В силу п. 59 Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по исполнению государственной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления организациями, а также должностными лицами и гражданами обязательных требований пожарной безопасности, утвержденного [приказом](http://arbitr.garant.ru/#/document/70201578/entry/0) МЧС России от 28.06.2012 N 375 (ред. от 21.04.2014), в случае выявления при проведении проверки нарушений требований пожарной безопасности должностное лицо (должностные лица) органа ГПН, проводившее (проводившие) проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязано (обязаны) с учетом разграничения ответственности и полномочий за обеспечение пожарной безопасности каждому уполномоченному должностному лицу органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, и (или) лицу (лицам), осуществляющему (осуществляющим) деятельность на проверяемом объекте защиты, а также органу власти выдать предписание (предписания) об устранении нарушения (нарушений) и (или) предписание по устранению несоответствия с указанием сроков их устранения. Сроки устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности устанавливаются должностным лицом органа ГПН с учетом характера нарушения, а также исходя из имущественного и финансового положения (для государственных, муниципальных учреждений), организационных и технических условий, влияющих на их устранение.

Как следует из материалов дела, во исполнение распоряжения главного государственного инспектора г. Саки и Сакского района по пожарному надзору от 22.01.2018, в МБОУ «Сакская средняя школа №1 им.Героя Советского Союза В.К.Гайнутдинова» проведена неплановая выездная проверка, по результатам которой вынесено предписание № 11/1/10 об устранении нарушений требований пожарной безопасности. Срок исполнения предписания до 01.10.2019.

11.10.2019 в МБОУ «Сакская средняя школа №1 им.Героя Советского Союза В.К.Гайнутдинова» инспектором отдела надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым проведена внеплановая выездная проверка с целью проверки исполнения предписания N 11/1/10 по устранению нарушений обязательных требований пожарной безопасности. Согласно акта проверки N 116 от 11.10.2019, предписание N 11/1/10 в полном объеме не выполнено, не устранены нарушения требований пожарной безопасности, а именно пункты 3, 9, 11,12, 13, 14, 16 указанного предписания.

В связи с невыполнением в срок до 01.10.2019 предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, 11.10.2019 в отношении директора МБОУ "Сакская средняя школа №1 им.Героя Советского Союза В.К.Гайнутдинова" Кожевниковой Л.В. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном [ч. 13 ст. 19.5](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/19513) КоАП РФ.

Приказом начальника отдела образования администрации города Саки Республики Крым от 29.08.2019, продлен срок трудового договора от 01.09.2015, заключенного с Кожевниковой Л.В. директором МБОУ "Сакская средняя школа №1 им.Героя Советского Союза В.К.Гайнутдинова" до 31.08.2020.

Из представленных суду материалов следует, что предпринимались меры к устранению нарушений, указанных в предписании N 11/1/10 от 12.02.2018. Частично устранены нарушения, указанные в предписании.

Из представленных копий писем директора МБОУ "Сакская средняя школа №1 им.Героя Советского Союза В.К.Гайнутдинова от 09.06.2018 и 15.11.20018 следует, что Кожевникова Л.В. обращалась в адрес начальника отдела образования г. Саки с просьбой выделения финансирования для устранения недостатков, выявленных в ходе внеплановой проверки МЧС от 12.02.2018.

Из пояснений Кожевниковой Л.В. в судебном заседании установлено, что ее обращения остались без ответов.

В силу [ст. 24.1](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/241) КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно [статье 26.1](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/261) КоАП РФ при разбирательстве по делу об административном правонарушении выяснению подлежат обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а именно: наличие события административного правонарушения; виновность лица в совершении административного правонарушения; иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, а также причины и условия совершения административного правонарушения.

Субъектами данного административного правонарушения являются граждане, должностные и юридические лица.

Материалами дела подтверждается, что должностное лицо Кожевникова Л.В. являясь директором МБОУ "Сакская средняя школа №1 им.Героя Советского Союза В.К.Гайнутдинова" предпринимала меры в целях устранения выявленных нарушений правил пожарной безопасности.

Субъективная сторона административного правонарушения, предусмотренного [ч. 13 ст. 19.5](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/19513) КоАП РФ характеризуются либо умыслом, либо неосторожной формой вины.

В соответствии со [ст. 2.2](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/22) КоАП РФ, административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Таким образом, у Кожевниковой Л.В., как директора МБОУ "Сакская средняя школа №1 им.Героя Советского Союза В.К.Гайнутдинова", с учетом принятых ею мер по устранению нарушений законодательства в области пожарной безопасности, не имелось возможности для выполнения данного предписания органа пожарного надзора в установленный в предписании срок, в действиях должностного лица при неисполнении законного предписания № 11/1/10 от 12.02.2018 до срока проведения проверки выполнения предписания 01.10.2019, отсутствовал умысел на неисполнение предписания.

В соответствии с [ч. 4 ст. 24.5](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/2454) КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушениибудет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и муниципальных учреждений подлежит прекращению.

В соответствии со [ст. 9](http://arbitr.garant.ru/#/document/12112604/entry/9) Бюджетного кодекса Российской Федерации составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета относится к бюджетным полномочиям муниципального образования.

Из материалов дела следует, что директором МБОУ "Сакская средняя школа №1 им.Героя Советского Союза В.К.Гайнутдинова" Кожевниковой Л.В. предпринимались все зависящие от неё меры, направленные на изыскание денежных средств для проведения устранений, указанных в предписании, которые не были выделены по причине недостаточного бюджетного финансирования.

С учетом вышеизложенного, суд приходит к выводу, что производство по делу в отношении Кожевниковой Л.В. подлежит прекращению на основании [ч. 4 ст. 24.5](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/2454) КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь [ч.13 ст. 19.5](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/19513), [ч. 4 ст. 24.5](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/24502), [ст.ст. 29.9](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/299), [29.10](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/2910) Кодекса РФ об административных правонарушениях РФ, суд, -

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица – директора Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Сакская средняя школа № 1 им. Героя Советского Союза В.К.Гайнутдинова» города Саки Республики Крым Кожекниковой Людмилы Васильевныпо [ч. 13 ст. 19.5](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/19513) КоАП РФ - прекратить на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Сакский районный суд Республики Крым через судебный участок № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья А.И.Панов