Дело № 5-70-235/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

12 ноября 2020 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Панов А.И., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении в отношении:

Ибрагимова Редвана Ситхалиевича, паспортные данные, гражданина Российской Федерации, занимающего должность заведующего сектором по вопросам земельных отношений отдела архитектуры, градостроительства, земельных отношений и наружной рекламы администрации Сакского района Республики Крым, зарегистрированного и проживающего по адресу: адрес,

привлекаемого к ответственности по ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Согласно постановления заместителя Сакского межрайонного прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении от 16.10.2020г. Сакской межрайонной прокуратурой по обращению Тарасенко А.П. проведена проверка соблюдения требований законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан должностными лицами администрации Сакского района.

Проведенной проверкой установлено, что должностными лицами администрации района допущены нарушения требований действующего законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан, не соблюдены требования законодательства, регулирующего сроки и порядок рассмотрения обращений.

Так проверкой установлено, что должностными лицами администрации района 28.07.2020 за вх.№Т-40/1194/5 зарегистрировано обращение Тарасенко А.П. от 28.07.2020, поступившее форме электронного документа.

По результатам рассмотрения данного обращения 17.08.2020 за исх.№Т-40/1194/5 за подписью заместителя главы администрации района Радионова Е.С. (исполнитель Ибрагимов Р.С.) дан письменный ответ.

Изучением данного ответа установлено, что вопреки доводам заявителя, уполномоченными лицами администрации фактически проверка по обращению Тарасенко А.П. не проводилась, надлежащие меры по обязательной проверки доводов заявителя, обеспечению своевременного, объективного и всестороннего рассмотрения обращения, не приняты.

Так, письменный ответ заявителю содержит информацию о нормативных актах, регулирующих деятельности администрации, а также сведения об отсутствии полномочий на проведение проверки по фактам незаконного выделения земельных участков, рекомендацию обратиться в правоохранительные органы.

Таким образом, в нарушение требований ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ письменное обращение Тарасенко А.П. в установленные законом сроки уполномоченными лицами администрации района не направлено в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Так же, в ходе проверки установлено, что в нарушение требований ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ в письменном ответе заявителю содержатся сведения почтового адреса и номера телефона, отличных от указанных заявителем в обращении.

Согласно реестра отправленной корреспонденции, письменный ответ на данное обращение 17.08.2020 отправлен средствами почтовой связи по указанному заявителем Тарасенко А.П. почтовому адресу вопреки требованиям ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ определяющей порядок направления ответа на обращение, поступившее в орган местного самоуправления в форме электронного документа, в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении.

На основании трудового договора от 28.08.2020 №24/20 с муниципальным служащим в администрации Сакского района Республики Крым Ибрагимовым Р.С. заключен трудовой договор, работник поступил на должность заведующего сектором по вопросам земельных отношений отдела архитектуры, градостроительства, земельных отношений и наружной рекламы администрации Сакского района РК с 28.08.2020.

Ранее на основании трудового договора от 19.03.2019 №10/19 с муниципальным служащим в администрации Сакского района Республики Крым Ибрагимовым Р.С. заключен трудовой договор, работник поступил на должность муниципальной службы - главного специалиста отдела архитектуры, градостроительства, земельных отношений и наружной рекламы администрации Сакского района РК с 19.03.2019.

В соответствии с должностной инструкцией главного специалиста отдела архитектуры, градостроительства, земельных отношений и наружной рекламы администрации Сакского района РК, утвержденной главой администрации района 19.03.2019, п.п. 3.4, главный специалист отдела рассматривает по поручению начальника отдела заявления, обращения граждан, а также письма, запросы, информации, поступившие от организаций, предприятий, учреждений, и принимает по ним решения в пределах своей компетенции или вносит руководству предложения.

Согласно предоставленных в ходе проведения проверки материалов по вышеуказанным обращениям их рассмотрение поручалось непосредственно уполномоченному должностному лицу администрации района Ибрагимову Р.С.

С учетом изложенного, должностным лицом - заведующим сектором по вопросам земельных отношений отдела архитектуры, градостроительства, земельных отношений и наружной рекламы администрации Сакского района РК Ибрагимовым Редваном Ситхалиевичем допущено нарушение установленного законом порядка рассмотрения обращений граждан, выразившееся в нарушении порядка рассмотрения обращений Тарасенко А.П.

В судебное заседание Ибрагимов Р.С. не явился, 11.11.2020г. от него в судебный участок поступило заявление о рассмотрении дела в его отсутствие, в котором он также указал, что нарушение им допущено в связи с загруженностью в работе, и он просит суд ограничится минимальным наказанием.

Исследовав материалы дела, суд приходит к выводу о наличии в действиях Ибрагимова Р.С. состава правонарушения, предусмотренного [ст.](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/177) 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, исходя из следующего.

Согласно [ст.24.1](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/241) КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно [статье 26.1](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/261) КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности: лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые названным [кодексом](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/0) или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

[Статья 5.59](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/559) КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 5.39](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/539), [5.63](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/563)настоящего Кодекса.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица, т.е. лица, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функции представителя власти, наделенные в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от них, а равно лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления.

Требования к порядку рассмотрения должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления обращений граждан установлены [Федеральным законом](http://arbitr.garant.ru/#/document/12146661/entry/0) от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

Объективной стороной правонарушения, предусмотренного [ст. 5.59](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/559) КоАП РФ, является нарушение установленного этим законом порядка рассмотрения обращения граждан.

Частью 1 ст. 2 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ) предусмотрено, что граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ, при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона, а в случае, предусмотренном частью 5.1 статьи 11 настоящего Федерального закона, на основании обращения с просьбой о его предоставлении, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

В соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

Согласно п. 1, 2, 4, 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 №59-Ф3 государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение; запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона; уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

В силу ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме.

В соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения, за исключением случая, указанного в части 4 статьи 11 настоящего Федерального закона.

Частью 1 ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ закреплено, что письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением случая, указанного в части 1.1 настоящей статьи.

Согласно ч. 2 ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ в исключительных случаях, а также в случае направления запроса, предусмотренного частью 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, руководитель государственного органа или органа местного самоуправления, должностное лицо либо уполномоченное на то лицо вправе продлить срок рассмотрения обращения не более чем на 30 дней, уведомив о продлении срока его рассмотрения гражданина, направившего обращение.

Судом установлено, что должностными лицами администрации района 28.07.2020 за вх.№Т-40/1194/5 зарегистрировано обращение Тарасенко А.П. от 28.07.2020, поступившее форме электронного документа.

По результатам рассмотрения данного обращения 17.08.2020 за нсх.№Т-40/1194/5 за подписью заместителя главы администрации района Радионова Е.С. (исполнитель Ибрагимов Р.С.) дан письменный ответ.

Данный ответ заявителю содержит информацию о нормативных актах, регулирующих деятельности администрации, а также сведения об отсутствии полномочий на проведение проверки по фактам незаконного выделения земельных участков, рекомендацию обратиться в правоохранительные органы.

Таким образом, в нарушение требований ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ письменное обращение Тарасенко А.П. в установленные законом сроки уполномоченными лицами администрации района не направлено в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

Также судом установлено, что в нарушение требований ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ в письменном ответе заявителю содержатся сведения почтового адреса и номера телефона, отличных от указанных заявителем в обращении.

Согласно реестра отправленной корреспонденции, письменный ответ на данное обращение 17.08.2020 отправлен средствами почтовой связи по указанному заявителем Тарасенко А.П. почтовому адресу вопреки требованиям ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ определяющей порядок направления ответа на обращение, поступившее в орган местного самоуправления в форме электронного документа, в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении.

С учетом изложенного, должностными лицами администрации района, в нарушение требований ст.ст. 8 ч. 3, 10 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ, не приняты меры к объективному, всестороннему и своевременному рассмотрению обращения заявителя, предоставления в установленном порядке надлежащего письменного ответа, своевременного обеспечения проведения проверочных мероприятий доводов заявителя, в связи с чем нарушен порядок рассмотрения обращений и прав заявителя, закрепленных ст. 5 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ.

На основании трудового договора от 28.08.2020 №24/20 с муниципальным служащим в администрации Сакского района Республики Крым Ибрагимовым Р.С. заключен трудовой договор, работник поступил на должность заведующего сектором по вопросам земельных отношений отдела архитектуры, градостроительства, земельных отношений и наружной рекламы администрации Сакского района РК с 28.08.2020.

Ранее на основании трудового договора от 19.03.2019 №10/19 с муниципальным служащим в администрации Сакского района Республики Крым Ибрагимовым Р.С. заключен трудовой договор, работник поступил на должность муниципальной службы - главного специалиста отдела архитектуры, градостроительства, земельных отношений и наружной рекламы администрации Сакского района РК с 19.03.2019.

В соответствии с должностной инструкцией главного специалиста отдела архитектуры, градостроительства, земельных отношений и наружной рекламы администрации Сакского района РК, утвержденной главой администрации района 19.03.2019, п.п. 3.4, главный специалист отдела рассматривает по поручению начальника отдела заявления, обращения граждан, а также письма, запросы, информации, поступившие от организаций, предприятий, учреждений, и принимает по ним решения в пределах своей компетенции или вносит руководству предложения.

Таким образом, в действиях заведующего сектором по вопросам земельных отношений отдела архитектуры, градостроительства, земельных отношений и наружной рекламы администрации Сакского района РК Ибрагимова Редвана Ситхалиевича усматриваются признаки правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП Российской Федерации.

Вина заведующего сектором по вопросам земельных отношений отдела архитектуры, градостроительства, земельных отношений и наружной рекламы администрации Сакского района РК - Ибрагимова Р.С. подтверждается: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении; заявлением Тарасенко А.П. от 28.07.2020; письмом заместителя главы администрации Сакского района Республики Крым от 17.08.2020; копией журнала администрации Сакского района Республики Крым; карточкой учета обращений граждан на портал администрации Сакского района; копией должностной инструкции; копией трудового договора.

Из диспозиции [ст. 5.59](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/559) КоАП РФ следует, что нарушение ответственным должностным лицом любого из положений действующего законодательства, регулирующего порядок рассмотрения тех или иных обращений граждан, образует объективную сторону названного правонарушения.

Согласно [ст. 4.1](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/41) Кодекса РФ об административных правонарушениях при наложении административного взыскания учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность Ибрагимова Р.С. суд не находит.

При назначении наказания суд учитывает требования [ст. 4.1](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/41) КоАП РФ: характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, и считает, что Ибрагимов Р.С. подлежит привлечению к административной ответственности и назначению административного наказания по [ст. 5.59](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/559) КоАП РФ в виде административного штрафа в размере, предусмотренном санкцией статьи.

Оснований для признания правонарушения малозначительным, в соответствии со [ст. 2.9](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/29) КоАП РФ, суд не усматривает.

На основании вышеизложенного и руководствуясь [ст. 5.59](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/559), [29.9](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/299), [29.10](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/2910) КоАП РФ, суд,-

постановил:

Заведующего сектором по вопросам земельных отношений отдела архитектуры, градостроительства, земельных отношений и наружной рекламы администрации Сакского района РК **Ибрагимова Редвана Ситхалиевича** признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 5000 (пять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: Республика Крым, Почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 29500, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28, Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230), ИНН: 9102013284, КПП: 910201001 Банк получателя: Отделение по Республике Крым Южного главного управления ЦБРФ, БИК: 043510001, Счет: 40101810335100010001, ОКТМО 35721000, КБК 828 11601053010059140.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60-дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Квитанцию об оплате административного штрафа следует представить в судебный участок № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, расположенном по адресу: ул. Трудовая, 8, г. Саки, Республика Крым.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Сакский районный суд Республики Крым через судебный участок № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья А.И.Панов