Дело № 5-70-244/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

18 ноября 2020 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Панов А.И., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении в отношении:

Иваницкого Сергея Александровича, паспортные данные, гражданина Российской Федерации, занимающего должность заместителя начальника отдела капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации г. Саки республики Крым, зарегистрированного и проживающего по адресу: Республика Крым, г. Саки, ул. Прохорова 35, кв. 47

привлекаемого к ответственности по ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Согласно постановления заместителя Сакского межрайонного прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении от 28.10.2020г. Сакской межрайонной прокуратурой по обращению Абсиметова А.А. проведена проверка соблюдения требований законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан должностными лицами администрации Сакского района.

Проведенной проверкой установлено, что должностными лицами администрации района допущены нарушения требований действующего законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан, не соблюдены требования законодательства, регулирующего сроки и порядок рассмотрения обращений.

Так проверкой установлено, что 22.07.2020 администрацией города за вх.№А-7/1064/2 зарегистрировано обращение Абсиметова А.А. от 17.06.2020, поступившее на рассмотрение из Аппарата Совета министров Республики Крым (сопроводительное письмо депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бальбека Р.И. от 10.07.2020 №БРИ-5/385, сопроводительное письмо Аппарата Совета министров РК от 16.07.2020 №А-7/18126/8), согласно резолюции Аппарата Совета министров РК - обращение направлено в администрацию города в соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» для ответа автору, Депутату Государственной Думы РФ и Аппарату Совета министров РК.

Рассмотрение данного обращения уполномоченными лицами администрации города поручено Иваницкому С.А.

По результатам рассмотрения данного обращения 03.08.2020 подготовлен письменный ответ за подписью первого заместителя главы администрации, который за исх.№А-7/1064/2 направлен по почтовому адресу заявителя Абсиметова А.А., что подтверждено содержанием письменного ответа заявителю, подготовленным уполномоченным лицом администрации города Иваницким С.А., данными Журнала исходящей корреспонденции.

Так, в нарушение требований ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ уполномоченными лицами администрации города ответ за данное обращение от 17.06.2020 в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, и поступившему в орган местного самоуправления в форме электронного документа, не направлен, что привело к нарушению порядка предоставления ответа на обращение, а также прав заявителя на своевременное предоставление письменного ответа на обращение.

При этом, указанное обращение заявителя от 17.06.2020 направлено в форме электронного документа, о чем в том числе свидетельствует отсутствие подписи заявителя в обращении, а также указание адреса электронной почты заявителя при регистрации обращения Аппаратом Совета министров Республики Крым, администрацией города.

О перенаправлении данного обращения в порядке ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ в адрес администрации города заявитель уведомлен Аппаратом Совета министров Республики Крым на соответствующий адрес.

С учетом изложенного, уполномоченными лицами администрации города в нарушение требований ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 №59-Ф3 допущено нарушений порядка предоставления письменного ответа на обращение Абсиметова А.А., в связи с чем нарушен порядок рассмотрения обращений граждан и прав заявителя, закрепленных ст. 5 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ.

Также Аппаратом Совета министров Республики Крым на данный заявителю ответ от 03.08.2020 в адрес администрации города направлено письмо о взятии на дополнительный контроль данного заявления Абсиметова А.А. до предоставления копии ответа заявителю и возврата основного пакета документов со сроком исполнения данного поручения до 10.08.2020г., что в том числе свидетельствует о неокончательном разрешении обращения заявителя.

При этом сведений об исполнении данного поручения и направлении письменного ответа заявителю до истечения 30-дневного срока со дня регистрации письменного обращения, т.е. до 20.08.2020, на адрес электронной почты заявителя не предоставлено.

Вместе с тем, проведенной проверкой установлено, что на основании трудового договора от 04.12.2014 №29/14 администрацией города с работником Иваницким С.А. заключен трудовой договор, работник принят за работу заместителем начальника отдела капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города.

В соответствии с должностной инструкцией п.п. 3.6, 3.10 на работника Иваницкого С.А. возложены должностные обязанности по организации заботы по исполнению обращений и заявлений граждан по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, осуществление проверки обеспечения коммунальными услугами, ведение консультации граждан по вопросам, входящим в его компетенцию, рассмотрение обращений граждан, юридических лиц, общественных объединений, а также предприятий, учреждений и организаций, государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию отдела капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Согласно предоставленных в ходе проведения проверки материалов по вышеуказанным обращениям их рассмотрение поручалось непосредственно уполномоченному должностному лицу администрации города Иваницкому С.А.

С учетом изложенного, должностным лицом - заместителем начальника отдела капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Саки РК Иваницким Сергеем Александровичем допущено нарушение установленного законом порядка рассмотрения обращений граждан, выразившееся в нарушении порядка рассмотрения обращений Абсиметова А.А.

В судебное заседание Иваницкий С.А. не явился, 18.11.2020г. от него в судебный участок поступило заявление о рассмотрении дела в его отсутствие, в котором он также просит суд ограничится минимальным наказанием.

Исследовав материалы дела, суд приходит к выводу о наличии в действиях Иваницкого С.А. состава правонарушения, предусмотренного [ст.](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/177) 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, исходя из следующего.

Согласно [ст.24.1](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/241) КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно [статье 26.1](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/261) КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности: лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые названным [кодексом](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/0) или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

[Статья 5.59](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/559) КоАП РФ предусматривает ответственность за нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 5.39](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/539), [5.63](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/563)настоящего Кодекса.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица, т.е. лица, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющие функции представителя власти, наделенные в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от них, а равно лица, выполняющие организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления.

Требования к порядку рассмотрения должностными лицами государственных органов и органов местного самоуправления обращений граждан установлены [Федеральным законом](http://arbitr.garant.ru/#/document/12146661/entry/0) от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

Объективной стороной правонарушения, предусмотренного [ст. 5.59](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/559) КоАП РФ, является нарушение установленного этим законом порядка рассмотрения обращения граждан.

Частью 1 ст. 2 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ) предусмотрено, что граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ, при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона, а в случае, предусмотренном частью 5.1 статьи 11 настоящего Федерального закона, на основании обращения с просьбой о его предоставлении, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

В соответствии с ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению.

Согласно п. 1, 2, 4, 5 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 №59-Ф3 государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение; запрашивает, в том числе в электронной форме, необходимые для рассмотрения обращения документы и материалы в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 настоящего Федерального закона; уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

В силу ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ ответ на обращение направляется в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в форме электронного документа, и в письменной форме по почтовому адресу, указанному в обращении, поступившем в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме.

Частью 1 ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ закреплено, что письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением случая, указанного в части 1.1 настоящей статьи.

Согласно ст. 32 Федерального закона от 06.10.2003 №131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Судом установлено, что 22.07.2020 администрацией города за вх.№А-7/1064/2 зарегистрировано обращение Абсиметова А.А. от 17.06.2020, поступившее на рассмотрение из Аппарата Совета министров Республики Крым (сопроводительное письмо депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Бальбека Р.И. от 10.07.2020 №БРИ-5/385, сопроводительное письмо Аппарата Совета министров РК от 16.07.2020 №А-7/18126/8), согласно резолюции Аппарата Совета министров РК - обращение направлено в администрацию города в соответствии с ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» для ответа автору, Депутату Государственной Думы РФ и Аппарату Совета министров РК.

Рассмотрение данного обращения уполномоченными лицами администрации города поручено Иваницкому С.А.

По результатам рассмотрения данного обращения 03.08.2020 подготовлен письменный ответ за подписью первого заместителя главы администрации, который за исх.№А-7/1064/2 направлен по почтовому адресу заявителя Абсиметова А.А., что подтверждено содержанием письменного ответа заявителю, подготовленным уполномоченным лицом администрации города Иваницким С.А., данными Журнала исходящей корреспонденции.

В нарушение требований ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ уполномоченными лицами администрации города ответ за данное обращение от 17.06.2020 в форме электронного документа по адресу электронной почты, указанному в обращении, и поступившему в орган местного самоуправления в форме электронного документа, не направлен, что привело к нарушению порядка предоставления ответа на обращение, а также прав заявителя на своевременное предоставление письменного ответа на обращение.

При этом, указанное обращение заявителя от 17.06.2020 направлено в форме электронного документа, о чем в том числе свидетельствует отсутствие подписи заявителя в обращении, а также указание адреса электронной почты заявителя при регистрации обращения Аппаратом Совета министров Республики Крым, администрацией города.

О перенаправлении данного обращения в порядке ч. 3 ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ в адрес администрации города заявитель уведомлен Аппаратом Совета министров Республики Крым на соответствующий адрес.

Таким образом, уполномоченными лицами администрации города в нарушение требований ст. 10 Федерального закона от 02.05.2006 №59-Ф3 допущено нарушение порядка предоставления письменного ответа на обращение Абсиметова А.А., в связи с чем нарушен порядок рассмотрения обращений граждан и прав заявителя, закрепленных ст. 5 Федерального закона от 02.05.2006 №59-ФЗ.

Также Аппаратом Совета министров Республики Крым на данный заявителю ответ от 03.08.2020 в адрес администрации города направлено письмо о взятии на дополнительный контроль данного заявления Абсиметова А.А. до предоставления копии ответа заявителю и возврата основного пакета документов со сроком исполнения данного поручения до 10.08.2020г., что в том числе свидетельствует о неокончательном разрешении обращения заявителя.

При этом сведений об исполнении данного поручения и направлении письменного ответа заявителю до истечения 30-дневного срока со дня регистрации письменного обращения, т.е. до 20.08.2020, на адрес электронной почты заявителя не предоставлено.

На основании трудового договора от 04.12.2014 №29/14 администрацией города с работником Иваницким С.А. заключен трудовой договор, работник принят на должность заместителя начальника отдела капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города.

В соответствии с должностной инструкцией п.п. 3.6, 3.10 на Иваницкого С.А. возложены должностные обязанности по организации заботы по исполнению обращений и заявлений граждан по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, осуществление проверки обеспечения коммунальными услугами, ведение консультации граждан по вопросам, входящим в его компетенцию, рассмотрение обращений граждан, юридических лиц, общественных объединений, а также предприятий, учреждений и организаций, государственных органов и органов местного самоуправления по вопросам, входящим в компетенцию отдела капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

С учетом изложенного, должностным лицом - заместителем начальника отдела капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Саки РК Иваницким Сергеем Александровичем допущено нарушение установленного законом порядка рассмотрения обращений граждан, выразившееся в нарушении порядка рассмотрения обращений Абсиметова А.А.

Вина заместителя начальника отдела капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Саки РК Иваницкого С.А. подтверждается: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении; заявлением Абсиметова А.А. от 17.06.2020; письмом заместителя главы администрации г. Саки Республики Крым от 03.08.2020; копией журнала администрации г. Саки Республики Крым; карточкой учета обращений граждан на портал администрации г. Саки; копией должностной инструкции; копией трудового договора.

Из диспозиции [ст. 5.59](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/559) КоАП РФ следует, что нарушение ответственным должностным лицом любого из положений действующего законодательства, регулирующего порядок рассмотрения тех или иных обращений граждан, образует объективную сторону названного правонарушения.

Согласно [ст. 4.1](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/41) Кодекса РФ об административных правонарушениях при наложении административного взыскания учитываются характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность Иваницкого С.А. суд не находит.

При назначении наказания суд учитывает требования [ст. 4.1](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/41) КоАП РФ: характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих ответственность, и считает, что Иваницкий С.А. подлежит привлечению к административной ответственности и назначению административного наказания по [ст. 5.59](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/559) КоАП РФ в виде административного штрафа в размере, предусмотренном санкцией статьи.

Оснований для признания правонарушения малозначительным, в соответствии со [ст. 2.9](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/29) КоАП РФ, суд не усматривает.

На основании вышеизложенного и руководствуясь [ст. 5.59](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/559), [29.9](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/299), [29.10](http://arbitr.garant.ru/#/document/12125267/entry/2910) КоАП РФ, суд,-

постановил:

Заместителя начальника отдела капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации города Саки РК **Иваницкого Сергея Александровича** признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 5000 (пять тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа: Республика Крым, Почтовый адрес: Россия, Республика Крым, 29500, г. Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28, Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, л/с 04752203230), ИНН: 9102013284, КПП: 910201001 Банк получателя: Отделение по Республике Крым Южного главного управления ЦБРФ, БИК: 043510001, Счет: 40101810335100010001, ОКТМО 35721000, КБК 828 11601053010059140.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60-дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Квитанцию об оплате административного штрафа следует представить в судебный участок № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, расположенном по адресу: ул. Трудовая, 8, г. Саки, Республика Крым.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Сакский районный суд Республики Крым через судебный участок № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья А.И.Панов