# Дело № 5-70-391/2022

УИД 91MS0070-01-2022-001716-97

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

14 декабря 2022 года г.Саки

Мировой судья судебного участка №70 Сакского судебного района (адрес и городской округ Саки) Республики Крым Негой О.В.,

рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, поступившие из Отдела надзорной деятельности по г. Саки и адрес УНД и адрес России по Республике Крым в отношении

должностного лица – заместителя главы администрации адрес Радионова Е.С., паспортные данныеадрес, гражданина Российской Федерации, паспортные данные, зарегистрированного и по адресу: адрес, проживающего по адресу: адрес..., адрес организации: адрес

о привлечении его к административной ответственности, предусмотренной ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ,

у с т а н о в и л:

Согласно протоколу об административном правонарушении от дата, дата должностное лицо заместитель главы администрации адрес Радионова Е.С. нарушил требования ФЗ от дата №28-ФЗ «О гражданской обороне» и другие НПА адрес гражданской обороны, а именно:

- не обеспечил создание муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения в адрес в нарушение п. 2 ст. 8 ФЗ №28-ФЗ от дата, п. 15.2 Приказа МЧС РФ от дата № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», п. 7 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от дата № 578/365, п. 8 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от дата № 804;

- не проводится работа по созданию запасов медицинских средств в нарушение п. 2 ст. 8 ФЗ №28-ФЗ от дата, п. 4 абз.1 Постановления Правительства Российской Федерации «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств» № 379 от дата, п. 3 абз. 1 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от дата № 804.

Согласно указанного протокола в действиях заместителя главы администрации адрес Радионова Е.С. содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ.

В судебное заседание Радионов Е.С., надлежаще извещенный о времени и месте рассмотрения дела, не явился, направил письменные объяснения из которых следует, что с вменяемым ему правонарушением он не согласен, поскольку для обеспечения системами оповещения населения адрес требуется около сумма С целью финансирования были направлены запросы средств в Совет министров РК и Министерство финансов РК. Дотации из бюджета до настоящего времени не выделены. По вопросу медицинских запасов в бюджете адрес заложены средства на дата

С целью проверки доводов Радионова Е.С. судом из Администрации адрес истребованы сведения о мерах, предпринятых в целях обеспечения создания муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения в адрес и по созданию запасов медицинских средств, о запрашивании финансирования и результатах рассмотрения обращений.

В ответ на запрос Администрацией адрес представлены сведения, из которых следует, что муниципальная система централизованного оповещения населения (МАСЦО) адрес создана и функционирует с дата, в настоящее время в система обеспечивает оповещение 30% населения адрес, в плане развития системы установка 60 устройств оповещения в населенных пунктах, стоимость каждого телефон сумма прописью

В связи с недостаточностью средств в бюджете адрес администрацией дата была направлена заявка в министерство финансов Республики Крым о выделении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Республики Крым в общей сумме сумма, в том числе на установку оконченного оборудования в 5-ти адрес. Письмом от дата Министерство финансов Республики Крым проинформировало администрацию адрес о выделении дотации в сумме сумма, которые не предусматривают выделение средств на потребности МАСЦО.

Темп развития МАСЦО определяется объёмом финансирования. Администрацией адрес предпринимаются меры, направленные на обеспечение выполнения мероприятий по гражданской обороне, в том числе по перераспределению бюджетных средств, однако даже с учетом дополнительных ассигнований завершить развитие МАСЦО в ближайшие 10 лет невозможно, в том числе в связи с ежегодным повышением расходов на содержание системы с учетом ввода новых устройств.

Запасы медицинских средств также осуществляются исходя из объемов финансирования. На дата предусмотрено финансирование в размере сумма на закупку противогазов.

Исследовав материалы дела, мировой судья приходит к выводу о наличии оснований для прекращения производства по делу на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ, исходя из следующего.

Частью 1 статьи 20.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны.

Пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от дата N 28-ФЗ «О гражданской обороне» предусмотрено, что органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований: создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны.

В силу пункта 27 Положения о системах оповещения населения, утвержденного Приказом МЧС России N 578 и Минкомсвязи России N 365 от дата, с целью контроля за поддержанием в готовности систем оповещения населения организуются и проводятся: комплексные проверки готовности систем оповещения населения с включением оконечных средств оповещения и доведением проверочных сигналов и информации до населения; технические проверки готовности к задействованию систем оповещения населения без включения оконечных средств оповещения населения. По результатам комплексной проверки готовности системы оповещения населения оформляется акт, в котором отражаются проверенные вопросы, выявленные недостатки, предложения по их своевременному устранению и оценка готовности системы оповещения населения, определяемая в соответствии с приложением N 3 к настоящему Положению, а также уточняется паспорт системы оповещения населения.

Согласно п. 15.2 Приказа МЧС РФ от дата № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

(в ред. Приказа МЧС России от дата N 601)

поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации;

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

В соответствии с положениями п. 7 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от дата № 578/365 системы оповещения населения создаются на следующих уровнях функционирования РСЧС:

на региональном уровне - региональная автоматизированная система централизованного оповещения (далее - региональная система оповещения);

на муниципальном уровне - муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее - муниципальная система оповещения);

на объектовом уровне - локальная система оповещения.

Региональные системы оповещения создают органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Муниципальные системы оповещения создают органы местного самоуправления.

Локальные системы оповещения создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности.

Согласно п. 8. Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от дата № 804 основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

(в ред. Постановления Правительства РФ от дата N 1231)

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

создание и поддержание в состоянии готовности локальных систем оповещения организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, последствия аварий на которых могут причинять вред жизни и здоровью населения, проживающего или осуществляющего хозяйственную деятельность в зонах воздействия поражающих факторов за пределами их территорий, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности;

(в ред. Постановления Правительства РФ от дата N 1274)

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

сбор информации и обмен ею.

Согласно пбз. 1 п. 4 Постановления Правительства Российской Федерации «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств» № 379 от дата номенклатура и объемы запасов определяются создающими их органами и организациями с учетом методических рекомендаций, разрабатываемых Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исходя из возможного характера военных конфликтов на адрес, величины возможного ущерба объектам экономики и инфраструктуры, природных, экономических, физико-географических и иных особенностей территорий, условий размещения организаций, а также норм минимально необходимой достаточности запасов при возникновении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов. При определении номенклатуры и объемов запасов должны учитываться имеющиеся материальные ресурсы, накопленные для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В силу п. 3 абз. 1 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от дата № 804 федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Из материалов дела следует, что в ходе проведенной внеплановой выездной проверки в рамках Федерального государственного надзора в области гражданской обороны в отношении Администрации адрес выявлено нарушение вышеуказанных требований, а именно установлено, что не обеспечено создание муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения в адрес (63 пунктах) в нарушение п. 2 ст. 8 ФЗ №28-ФЗ от дата, п. 15.2 Приказа МЧС РФ от дата № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», п. 7 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от дата № 578/365, п. 8 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от дата № 804; не проводится работа по созданию запасов медицинских средств в нарушение п. 2 ст. 8 ФЗ №28-ФЗ от дата, п. 4 абз.1 Постановления Правительства Российской Федерации «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств» № 379 от дата, п. 3 абз. 1 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от дата № 804.

Результаты проверки отражены в акте от дата.

Проверкой также установлено, что Радионов Е.С. согласно распоряжению от дата № 171-рк назначен на должность заместителя администрации адрес. В соответствии с приложением к распоряжению администрации адрес от дата № 209-р на заместителя главы администрации адрес – Радионова Е.С. возложены обязанности по обеспечению реализации полномочий администрации в том числе в сфере гражданской обороны, чрезвычайных ситуаций и противодействия терроризму, противопожарной профилактики.

В этой связи в отношении заместителя администрации адрес Радионова Е.С. составлен протокол об административном правонарушении № 9Го от дата

В силу ч. 1 ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В своих объяснениях в протоколе Радионов Е.С. по факту выявленного нарушения указал на отсутствие финансирования на соответствующие цели.

Как указано выше, в письменных объяснениях в суд Радионов Е.С. также указывал на отсутствие финансирования на цели создания МАСЦО в адрес, ссылаясь на то, что на эти цели требуется около сумма и что с целью финансирования были направлены запросы средств в Совет министров РК и Министерство финансов РК. Дотации из бюджета до настоящего времени не выделены. По вопросу медицинских запасов в бюджете адрес заложены средства на дата

Объяснения Радионова Е.С. подтверждаются истребованными судом доказательствами из Администрации адрес, из которых следует, что в бюджете Администрации адрес на дата отсутствовали достаточные средства для обеспечения МАСЦО в населенных пунктах, указанных в протоколе об административном правонарушении, а также на создание запасов медицинских средств, письмом от дата Администрацией адрес запрошены средства (дотация) по обеспечению сбалансированности бюджета в сумме сумма, в том числе сумма на установку оконечного оборудования в с.адрес, ..., ..., ..., ..., .... Письмом от дата Министерство финансов РК проинформировало Администрацию адрес о проведении работу по выделению из средств бюджета Республики Крым дотаций на сумму сумма, из сумма запрашиваемых средств.

Таким образом, материалами дела подтверждается недостаточность финансирования на цели МАСЦО в дата

Из материалов дела также следует, недостаточность средств на приобретения медицинских запасов в дата

Согласно постановлению № 809 от дата в программу администрации адрес от дата №119 «Об утверждении муниципальной программы «Гражданская оборона, защита населения, территорий и обеспечение пожарной безопасности муниципального образования адрес» реализация программы по гражданской обороне в адрес рассчитана по 2024г.г. включительно.

В бюджете муниципального образования на дата заложены средства на приобретение медицинских запасов и организацию МАСЦО.

При этом, из материалов дела следует, что обязанности по обеспечению реализации полномочий в сфере гражданской обороны возложены на Радионова Е.С. только с дата

При таких обстоятельствах, мировой судья приходит к выводу, что совершение административного правонарушения вследствие ненадлежащего исполнения своих обязанностей Радионовым Е.С. материалами дела не подтверждается, поскольку создание муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения в адрес и работа по созданию запасов медицинских средств зависит от финансирования, которого на эти цели в муниципальном образовании адрес недостаточно, в том числе недостаточно дотационных средств, которые на эти цели испрашивались, однако не предоставлены.

В соответствии с ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), иным должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом местного самоуправления, руководителем государственного, муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления, выполнение государственным, муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и государственных, муниципальных учреждений подлежит прекращению.

При наличии хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьями 2.9, 24.5 КоАП РФ, а также при недоказанности обстоятельств, на основании которых возбуждено производство по делу об административном правонарушении, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению.

С учетом изложенного, мировой судья приходит к выводу о наличии предусмотренных законом оснований для прекращения производства по делу на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ, поскольку предложение о выделении бюджетных ассигнований на соответствующие цели вносилось, однако создание муниципальной автоматизированной системы централизованного оповещения в адрес, указанных в протоколе об административном правонарушении и по созданию запасов медицинских средств, не осуществлено ввиду отсутствия финансирования на эти цели.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 1.5, 1.6, 1.7, 2.4, ч. 1 ст. 20.7, ст.ст. 24.5, 29.9 КоАП РФ,

п о с т а н о в и л:

производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица – заместителя главы администрации адрес Радионова Е.С., паспортные данные, прекратить на основании ч. 4 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Сакский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 70 Сакского судебного района Республики Крым в течение 10 суток со дня получения его копии.

Мировой судья О.В. Негой

8