Дело № 5-70-393/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении

25 декабря 2018 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Панов А.И., с участием представителя лица, привлекаемого к ответственности, – адвоката Таранец С.А., помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Насрулаева А.А., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении в отношении:

Данильченко Ирины Георгиевны, паспортные данные, гражданки Российской Федерации, занимающей должность главного врача Государственного автономного учреждения Республики Крым «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н.Бурденко», зарегистрированной и проживающей по адресу: Республика Крым, г. Саки, ул. Ивановой, д. 5, кв. 35,

привлекаемой к ответственности по ст. 7.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

28.11.2018 заместителем Сакского межрайонного прокурора Республики Крым фио вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном ст. [7.35 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-7/statia-7.35/%22%20%5Ct%20%22_blank) РФ, в котором указано, что Данильченко И.Г., являясь должностным лицом - главным врачом Государственного автономного учреждения Республики Крым «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н.Бурденко» (далее ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н.Бурденко») допустила нарушения порядка согласования при распоряжении государственным имуществом, что выразилось в следующем.

Главным врачом ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко» Данильченко И.Г. 18.06.2018 заключен договор аренды № 195/11-07 с наименование организации, на основании которого в пользование наименование организации передана часть холла санатория площадью 6 кв.м., расположенного по адресу: г. Саки, ул. Курортная, д. 10.

Проверкой установлено, что Министерство здравоохранения Республики Крым письмом от 08.06.2018 № 08/7431/1 сообщило в адрес ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко» о том, что как учредитель и исполнительный орган государственной власти, в ведомственном подчинении которого находится указанное учреждение, не возражает против передачи в аренду недвижимого имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, расположенного по адресу: г. Саки, ул. Курортная, 10 (часть нежилого помещения площадью 6 кв.м, на первом этаже здания основного корпуса санатория), для размещения торговой палатки по реализации мороженого, прохладительных напитков и готовых продуктов литания, сроком на 11 месяцев без права субаренды.

При этом главным врачом ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко» Данильченко И.Г. в нарушение ч. 2 ст. 298 ГК РФ, ч. 2 ст. 3 Закона N 174-ФЗ, ч. 2 ст. 8, п. 1 ч. 1 ст. 2 Закона N 46-ЗРК, п. 1 раздела V Порядка N 344 договор аренды № 195/11-07 от 18.06.2018 с наименование организации заключен без согласия Республики Крым (в лице Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым и Министерства здравоохранения Республики Крым) на передачу в аренду недвижимого имущества Республики Крым, закрепленного за ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко» на праве оперативного управления.

В судебном заседании представитель лица, привлекаемого к ответственности, – адвокат Таранец С.А. не отрицала обстоятельства, изложенные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении. Просила назначить Данильченко И.Г. минимальное наказание в виде штрафа.

Помощник Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Насрулаев А.А. в судебном заседании просил привлечь Данильченко И.Г. к административной ответственности по [ст.](http://arbitr.garant.ru/%22%20%5Cl%20%22/document/12125267/entry/177) 7.35 КоАП РФ.

Заслушав представителя лица, привлекаемого к административной ответственности, помощника прокурора, исследовав материалы дела, суд приходит к выводу о наличии в действиях Данильченко И.Г. состава правонарушения, предусмотренного [ст.](http://arbitr.garant.ru/%22%20%5Cl%20%22/document/12125267/entry/177) 7.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, исходя из следующего.

Согласно [ст. 24.1](http://arbitr.garant.ru/%22%20%5Cl%20%22/document/12125267/entry/241) КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно [статье 26.1](http://arbitr.garant.ru/%22%20%5Cl%20%22/document/12125267/entry/261) КоАП РФ по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности: лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые названным [кодексом](http://arbitr.garant.ru/%22%20%5Cl%20%22/document/12125267/entry/0) или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

Из материалов дела установлено, что главным врачом ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко» Данильченко И.Г. 18.06.2018 заключен договор аренды № 195/11-07 с наименование организации, на основании которого в пользование наименование организации передана часть холла санатория площадью 6 кв.м., расположенного по адресу: г. Саки, ул. Курортная, д. 10.

Согласно пункту 1.2 договора аренды № 195/11-07 от 18.06.2018 план объекта является неотъемлемой частью договора (Приложение № 2).

В силу п. 1.5 договора аренды № 195/11-07 от 18.06.2018 объект передается в аренду для осуществления торговли напитками, мороженым и готовыми продуктами питания.

В соответствии с п. 5.1, 5.2 договор аренды вступает в силу с момента его подписания и заключается на 11 (одиннадцать) месяцев.

Главный врач ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко» Данильченко И.Г. по акту приема-передачи от 18.06.2018 передала наименование организации часть холла санатория площадью 6 кв.м., расположенного по адресу: г. Саки, ул. Курортная, д. 10.

Согласно ч. 8 ст. 123.22 ГК РФ, особенности правового положения государственных и муниципальных учреждений отдельных типов определяются законом.

В соответствии с п. 1.4, 1.9 Устава ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко», утвержденного приказом Министерства здравоохранения Республики Крым от 05.12.2014 № 222, учреждение является некоммерческой организацией - автономным учреждением, учредителем которого является Республика Крым, а органом исполнительной власти Республики Крым, осуществляющим функции и полномочия учредителя - Министерство здравоохранения Республики Крым.

Согласно п. 1.5 указанного выше Устава, собственником имущества учреждения является Республика Крым, а уполномоченным органом, осуществляющим полномочия собственника имущества учреждения, является Совет министров Республики Крым и Министерство здравоохранения Республики Крым.

Имущество автономного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с ГК РФ (ст. 3 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Закон № 174-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 296 ГК РФ учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Автономное учреждение без согласия собственника (учредителя) не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним собственником (учредителем) или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником (учредителем) на приобретение такого имущества (ч. 2 ст. 298 ГК РФ, ч. 2 ст. 3 Закона № 174-ФЗ).

Учредителем автономного учреждения, которое создано на базе имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации, в понимании ч. 1 ст. 6 Закона N 174-ФЗ является субъект Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 8, п. 1 ч. 1 ст. 2 Закона Республики Крым от 08.08.2014 № 46-ЗРК «Об управлении и распоряжении государственной собственностью Республики Крым», передача в аренду недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества Республики Крым, закрепленного за бюджетным или автономным учреждением Республики Крым на праве оперативного управления, осуществляется с согласия уполномоченного органа (исполнительного органа государственной власти Республики Крым, осуществляющего функции в области приватизации и полномочия собственника, в том числе права акционера (участника), в сфере управления имуществом Республики Крым).

Порядок предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, утвержден Постановлением Совета министров Республики Крым от 25.09.2014 N 344.

Указом Главы Республики Крым от 03.09.2014 № 242-У «Об уполномоченном органе» Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым определено исполнительным органом государственной власти Республики Крым, осуществляющим функции и полномочия собственника в сфере управления имуществом Республики Крым.

Так, Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым согласно Положению, утвержденному Постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 N 157, осуществляет в порядке, установленном нормативными правовыми актами Республики Крым, согласование сделок с имуществом автономных учреждений (п. 4.15), а также согласовывает передачу в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Республики Крым, закрепленного за государственными учреждениями Республики Крым на праве оперативного управления (п. 4.18).

Между тем, проверкой установлено, что Министерство здравоохранения Республики Крым письмом от 08.06.2018 № 08/7431/1 сообщило в адрес ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко» о том, что как учредитель и исполнительный орган государственной власти, в ведомственном подчинении которого находится указанное учреждение, не возражает против передачи в аренду недвижимого имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления, расположенного по адресу: г. Саки, ул. Курортная, 10 (часть нежилого помещения площадью 6 кв.м, на первом этаже здания основного корпуса санатория), для размещения торговой палатки по реализации мороженого, прохладительных напитков и готовых продуктов литания, сроком на 11 месяцев без права субаренды.

Согласно подпункту «з» пункта 3 Положения об осуществлении исполнительными органами государственной власти Республики Крым функций и полномочий учредителя государственного автономного учреждения Республики Крым, утвержденного постановлением Совета министров Республики Крым от 21.10.2014 № 391 (далее - Положение № 391), исполнительный орган государственной власти Республики Крым, осуществляющий функции и полномочия учредителя автономного учреждения, в установленном порядке дает согласие автономному учреждению с учетом требований, установленных пунктом 4 настоящего Положения, на распоряжение недвижимым имуществом, закрепленным за ним учредителем или приобретенным за счет средств, выделенных учредителем на приобретение этого имущества.

В соответствии с п. 4 Положения № 391 решения по вопросам, указанным в подпункте "з" пункта 3 настоящего Положения (далее - решение), принимаются органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, по согласованию с Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым, путем направления ему проекта решения. Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым рассматривает проект решения и не позднее 15 рабочих дней со дня его получения согласовывает проект решения либо направляет мотивированный отказ в согласовании.

Для заключения автономным учреждением сделки по распоряжению недвижимым имуществом, находящимся в собственности Республики Крым и закрепленным за учреждением на праве оперативного управления, необходимо согласие на распоряжение недвижимым имуществом учредителя (Республики Крым), выраженное в установленном порядке как Министерством здравоохранения Республики Крым, так и Министерством имущественных и земельных отношений Республики Крым.

При этом материалы дела не содержат доказательств подтверждающих, что при заключении договора аренды № 195/11-07 от 18.06.2018 между ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко» и наименование организации, главным врачом ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко» Данильченко И.Г. было получено согласие на распоряжение недвижимым имуществом в Министерстве имущественных и земельных отношений Республики Крым.

Таким образом, главный врач ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко» Данильченко И.Г. при заключении с наименование организации договора аренды части государственного нежилого помещения, нарушила порядок согласования данной сделки, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное ст. [7.35 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-7/statia-7.35/%22%20%5Ct%20%22_blank) РФ.

Вина главного врача ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко» Данильченко И.Г. подтверждается: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении; копией приказа от 16.02.2017 о принятии Данильченко И.Г. на должность главного врача ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко»; копией трудового договора № 67-тдр от 16.02.2017; копией дополнительного соглашения № 67-тдр/1 от 25.08.2017 к трудовому договору № 67-тдр от 16.02.2017; копией дополнительного соглашения № 67-тдр/2 от 31.10.2017 к трудовому договору № 67-тдр от 16.02.2017; копией дополнительного соглашения № 67-тдр/3 от 01.12.2017 к трудовому договору № 67-тдр от 16.02.2017; копией дополнительного соглашения № 67-тдр/4 от 19.03.2018 к трудовому договору № 67-тдр от 16.02.2017; рапортом помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым от 27.11.2018; копией решения о проведении проверки от 22.08.2018; копией решения о продлении срока проведения проверки от 20.09.2018; выпиской из Единого государственного реестра недвижимости; копией договора аренды № 195/11-07 от 18.07.2018; копией акта приема-передачи к договору аренды № 191/11-07 от 18.06.2018; копией плана этажа; расчетом арендной платы с наименование организации; письмом Министерством здравоохранения Республики Крым от 08.06.2018; выпиской ЕГРЮЛ; копией устава ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко», утвержденного 05.12.2014 приказом Министерства здравоохранения Республики Крым; копией изменений в Устав ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко», утвержденных 29.07.2016 приказом Министерства здравоохранения Республики Крым; копией письма первого заместителя министра Министерства имущественных и земельных отношений Республики Крым от 05.10.2018; копией письма министра Министерства здравоохранения Республики Крым от 10.10.2018.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, предусмотренный статьей [4.5 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-i/glava-4/statia-4.5/%22%20%5Ct%20%22_blank) РФ, на дату рассмотрения дела не истек, так как санкция ст. [7.35 КоАП](http://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-7/statia-7.35/%22%20%5Ct%20%22_blank) РФ предусматривает наказание в виде дисквалификации для должностных лиц (срок давности 1 год).

Смягчающим обстоятельством суд признает признание вины, отягчающих обстоятельств по делу не установлено.

При назначении административного наказания должностному лицу суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Учитывая, что должностное лицо – главный врач ГАУ РК «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н. Бурденко» Данильченко И.Г. способна уплатить административный штраф, суд считает целесообразным назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере одного процента от цены совершенной сделки (3419,30 руб. х 11 мес. х 1% = 376,12 рублей).

На основании вышеизложенного и руководствуясь [ст. 7.35](http://arbitr.garant.ru/%22%20%5Cl%20%22/document/12125267/entry/559), [29.9](http://arbitr.garant.ru/%22%20%5Cl%20%22/document/12125267/entry/299), [29.10](http://arbitr.garant.ru/%22%20%5Cl%20%22/document/12125267/entry/2910) КоАП РФ, суд,-

постановил:

Признать главного врача Государственного автономного учреждения Республики Крым «Специализированный спинальный санаторий имени академика Н.Н.Бурденко» Данильченко Ирину Георгиевну виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнуть административному наказанию в виде штрафа в размере 1 процента цены совершенной сделки, то есть 376,12 рублей (триста семьдесят шесть рублей 12 копеек).

Штраф подлежит зачислению по реквизитам: получатель – УФК по Республике Крым (прокуратура Республики Крым л/с 04751А91300); БИК 043510001 в Отделении по Республике Крым Центрального банка Российской Федерации); ИНН 7710961033, КПП 910201001; ОКТМО 35701000; КБК 41511690010016000140; р/с 40101810335100010001; УИН – 0.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60-дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Квитанцию об оплате административного штрафа следует представить в судебный участок № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, расположенном по адресу: ул. Трудовая, 8, г. Саки, Республика Крым.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Сакский районный суд Республики Крым через судебный участок № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья А.И.Панов