

Дело № 5-71-36/2022

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

01 марта 2022 года г. Саки

Исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 71 Сакского судебного района (адрес и городской округ Саки) Республики Крым - мировой судья судебного участка № 74 Сакского судебного района (адрес и городской округ Саки) Республики Крым фио, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым, в отношении:

наименование организации, место нахождения и адрес юридического лица: адрес, ОГРН 1159102055452, ранее привлекавшейся к административной ответственности,

о привлечении ее к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное частью 1 статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

наименование организации (далее – ОО «КОД антикоррупционное бюро Республики Крым»), находящаяся по адресу: адрес, не выполнила в установленный срок (до 05 декабря 2021 г.) законное требование исполняющего обязанности начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым, изложенное в предупреждении от 26 октября 2021 г., об устранении нарушений законодательства Российской Федерации в части соблюдения организацией требований Федерального закона от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях", изложенных в ст. 8 Закона.

В судебном заседании защитник фио вину общества в совершении вмененного ему в вину правонарушения не признала и пояснила, при регистрации ОО «КОД антикоррупционное бюро Республики Крым» Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым были представлены все необходимые документы, в том числе Устав, какие-либо замечания отсутствовали. Выявленные в ходе проверки и указанные в предупреждении от 26 октября 2021 г. недостатки являются надуманными. Координатор общественной организации Мезин А.В. 05 декабря 2021 г. не явился Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым по уважительной причине, поскольку находился в реанимационном отделении, о чем уведомил соответствующее должностное лицо. Общественная организация, с учетом требований

изложенных в предупреждении, изменений в Устав не вносила. При осуществлении деятельности общественной организацией соблюдаются все требования действующего законодательства, ее устав не отозван, деятельность не прекращена.

Заслушав объяснения защитника, исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях ОО «КОД антикоррупционное бюро Республики Крым» состава правонарушения, предусмотренного частью 1 статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), исходя из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ (нормы, цитируемые в настоящем постановлении, приведены в редакции, действующей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для привлечения общества к административной ответственности) административная ответственность наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

В соответствии с пп. 3, 5 Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2012 № 705, государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций осуществляется Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами. Государственный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок соблюдения некоммерческими организациями требований, установленных Федеральным законом "О некоммерческих организациях" и иными федеральными законами, а также выполнения предупреждений (представлений) должностных лиц органов государственного надзора об устранении выявленных нарушений указанных требований.

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313, Министерство юстиции Российской Федерации осуществляет федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций.

Согласно пп. 65 п. 6 Положения об Управлении Минюста России по субъекту (субъектам) Российской Федерации, утвержденного

Приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 03.03.2014 № 26, Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым (далее - Управление) осуществляет контроль за соблюдением региональными отделениями и иными структурными подразделениями политических партий законодательства Российской Федерации и соответствием их деятельности положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий, за соответствием деятельности общественных объединений и их структурных подразделений, осуществляющих деятельность на территории одного субъекта Российской Федерации, их уставным целям, за соответствием деятельности иных некоммерческих организаций (за исключением отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций) целям, предусмотренным их учредительными документами, и законодательству Российской Федерации.

Как следует из выписки их Единого государственного реестра юридических лиц от 13.01.2022 г., 12.02.2015 г. в указанный реестр были внесены сведения об ОО «КОД антикоррупционное бюро Республики Крым».

Из материалов дела следует, что в соответствии с распоряжением и.о. начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым от 27.08.2021 № 817-р проведена плановая документарная проверка ОО «КОД антикоррупционное бюро Республики Крым» с целью установления соответствия деятельности Организации, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, уставным целям в соответствии с Планом проведения проверок на 2021 г.

В рамках проведения проверки установлено следующее: Организация действует на основании собственного Устава, утвержденного протоколом Общего собрания членов Организации от 03.12.2015 № 7. Однако на титульном листе устава указано, что Устав утвержден решением учредительного собрания.

Полное наименование Организации: наименование организации.
Сокращенное наименование: ОО "КОД Антикоррупционное Бюро Республики Крым".

Согласно пункту 1.7 Устава Организация вправе иметь круглую печать со своим наименованием, однако в регистрационном деле Организации содержатся документы, полученные от представителей Организации, с искаженным наименованием, в том числе на оттиске печати.

В наименовании Организации использованы две организационно - правовые формы (общественная организация и общественное движение).

В соответствии с пунктом 1 статьи 53 ГК РФ юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительным документом.

Согласно статье 8 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее - Закон № 82-ФЗ) общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.

Высшим руководящим органом общественной организации является съезд (конференция) или общее собрание. Постоянно действующим руководящим органом общественной организации является выборный коллегиальный орган, подотчетный съезду (конференции) или общему собранию.

В случае государственной регистрации общественной организации ее постоянно действующий руководящий орган осуществляет права юридического лица от имени общественной организации и исполняет ее обязанности в соответствии с уставом.

В общественной организации образуется единоличный исполнительный орган, а в случаях, предусмотренных законом или уставом, в общественной организации образуется коллегиальный исполнительный орган.

Согласно разделу 4 Устава структура Организации состоит из следующих органов: Общее собрание членов; Координатор; Ревизор.

Согласно пункту 4.1 Устава высшим руководящим органом Организации, является Общее собрание членов Организации. Общее собрание членов Организации собирается не реже одного раза в год. Координатор - единоличный исполнительный орган Организации, который избирается сроком на 3 года. Координатор без доверенности действует от имени Организации, представляет ее во всех органах государственной власти и управления.

В соответствии с данными, содержащимися в ЕГРЮЛ, лицом имеющим право без доверенности действовать от имени Организации, является Координатор - Мезин А.В.

Контроль за надлежащим осуществлением финансово-хозяйственной деятельности Организации и ее органов осуществляет

ревизор Организации, избираемый Общим собранием членов Организации сроком на 3 года.

Ревизор проводит ежегодные плановые ревизии. Внеплановые ревизии могут проводиться по собственной инициативе Ревизора или по поручению Координатора Организации или Общего собрания членов Организации.

Таким образом, в нарушение статьи 8 Закона № 82-ФЗ Уставом Организации не предусмотрен постоянно действующий руководящий орган.

Кроме того, в пункте 4.2 Устава к исключительной компетенции Общего собрания членов отнесен вопрос об определении порядка приема в состав участников Организации и исключения из числа участников, тогда как Организация является корпоративной некоммерческой организацией, основанной на членстве, что подтверждается также разделом 3 Устава «Членство в Организации».

Таким образом, Устав и наименование Организации необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 38 Закона № 82-ФЗ в случае выявления нарушения общественными объединениями [Конституции](#) Российской Федерации и законодательства Российской Федерации или совершения ими действий, противоречащих их уставным целям, органом, принимающим решения о государственной регистрации общественных объединений, может быть вынесено руководящим органам данных объединений письменное предупреждение с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения и срока устранения указанного нарушения, который составляет не менее одного месяца. Предупреждение, вынесенное органом, принимающим решения о государственной регистрации общественных объединений, может быть обжаловано общественными объединениями в вышестоящий орган или в суд.

В связи с вышеуказанным, 26 октября 2021 г. и.о. начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Крым ОО «КОД антикоррупционное бюро Республики Крым» было вынесено и направлено предупреждение с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения. На Организацию была возложена обязанность устранить указанные выше нарушения в срок до 05 декабря 2021 г., о чем в письменной форме (с представлением подтверждающих документов) сообщить в адрес Управления.

Предупреждение получено ОО «КОД антикоррупционное бюро Республики Крым» 01 ноября 2021 г.

Судом установлено, что указанное предупреждение ОО «КОД антикоррупционное бюро Республики Крым» в установленном законом порядке в вышестоящий орган или в суде не обжаловалось.

По мнению суда, указанное предупреждение является законным.

Неисполнение ОО «КОД антикоррупционное бюро Республики Крым» требований, изложенных в предупреждении от 26 октября 2021 г., зафиксированное в служебной записке от 08 декабря 2021 г., послужило основанием для составления в отношении Организации протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Данные обстоятельства подтверждаются собранными по делу и исследованными в ходе судебного разбирательства доказательствами, а именно: протоколом об административном правонарушении от 12 января 2022 г. (л.д. 1-7), копией распоряжения от 27.08.2021 № 817-р «О проведении плановой документарной проверки наименование организации (л.д. 15-20); копией акта проверки от 22 октября 2021 г. (л.д. 24-35); копией устава ОО «КОД антикоррупционное бюро Республики Крым» (л.д. 40-52); копией предупреждения от 26 октября 2021 г. (л.д. 53-56); копией служебной записки от 08 декабря 2021 г. (л.д. 60,61).

Суд считает, что перечисленные выше письменные доказательства являются допустимыми, достоверными и достаточными исходя из правил статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При этом материалы дела позволяют сделать вывод о том, что Организацией не было предпринято всех зависящих от нее мер, направленных на исполнение требований об устранении нарушений действующего законодательства, в том числе, в период определенного в предупреждении срока.

Судом установлено, что Организация с ходатайством о продлении срока исполнения предупреждения к должностному лицу не обращалась, в известность о причинах невозможности выполнения предупреждения его не ставила, названное предупреждение не обжаловала.

Поскольку Организацией не приняты надлежащие меры к исполнению законного требования уполномоченного должностного лица, ее бездействие суд квалифицирует в соответствии с части 1

статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, как невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства.

Согласно части 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Принимая во внимание характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, учитывая имущественное и финансовое положение ОО «КОД антикоррупционное бюро Республики Крым», ранее неоднократно привлекавшейся к административной ответственности за правонарушение против порядка управления, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, мировой судья пришел к выводу о необходимости назначить ОО «КОД антикоррупционное бюро Республики Крым» административное наказание в виде административного штрафа в пределах, установленном санкцией статьи части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4.1., 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

наименование организации признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 17 000 (семнадцать тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по реквизитам – получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым), наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России/УФК по Республике Крым г. Симферополь, ИНН телефон, КПП телефон, БИК 013510002, единый казначейский счет 40102810645370000035, казначейский счет 03100643000000017500, лицевой счет 04752203230 в

УФК по Республике Крым, код сводного реестра 35220323, ОКТМО 35721000, КБК 828 1 16 01193 01 0005 140, УИН: телефон 0071 5000 3622 19140.

Согласно статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Оригинал квитанции об оплате административного штрафа ОО «КОД антикоррупционное бюро Республики Крым» необходимо представить в судебный участок № 71 Сакского судебного района (адрес и городской округ Саки) Республики Крым, как документ подтверждающий исполнение судебного постановления в части штрафа.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа в установленный законом срок, сумма штрафа на основании ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях будет взыскана в принудительном порядке.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в Сакский районный суд Республики Крым через мирового судью.

Мировой судья А.М. Смолий