Дело № 5-71-43/2020

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

18 февраля 2020 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 71 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Липовская И.В.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отделения надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении:

**Усеиновой Э.Н.**, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, уроженки «данные изъяты», гражданки Российской Федерации, занимающей должность заведующей МБДОУ «Детский сад №3 «Солнышко», зарегистрированной и проживающей по адресу: АДРЕС,

о привлечении ее к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протокола об административном правонарушении № 8/2020/1 от 21 января 2020 года, он составлен в отношении Усеиновой Э.Н. по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, что она являясь заведующей МБДОУ «Детский сад №3 «Солнышко» г.Саки Республики Крым, являясь должностным лицом, ответственным за общее руководство и состояние пожарной безопасности в целом по учреждению, будучи обязанной в соответствии с требованиями ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, на территории и в помещениях указанного учреждения по АДРЕС, не обеспечила выполнение в срок до 20 января 2020 года требования предписания № 7/1/4 от 30 января 2019 года пункта 1, 2 а именно: не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещениях Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 3 «Солнышко» города Саки Республики Крым – ст.6, ст.54, ч.1,7 ст.83, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 г. далее «Регламента», приложение А, п.А.4, А.10 табл.А1,А3 Свод правил 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования; не проведен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях объекта защиты – ст.6, ст.54, ст.84, ст.91 «Регламента», табл.2 Свод правил 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности».

В судебном заседании 05 февраля 2020 года Усеинова Э.Н. вину в совершении правонарушения не признала, пояснила, что выполнения пункта 1, 2 предписания было не в ее силах, поскольку для выполнения данного пункта необходимы большие финансовые затраты. Обращала внимание суда, что с ее стороны были предприняты все меры, для выполнения предписания, ею было направлено ходатайство в отдел образования города Саки, для того чтобы они выделили дополнительное финансирование. В настоящий момент между МБДОУ «Детский сад №3 «Солнышко» г.Саки Республики Крым и ИП Кирюхиным О.Н. заключен контракт по разработке проектно-сметной документации, после проведения работ по контракту будет направлено дополнительное ходатайство на выделение денежных средств. Кроме того обращала внимание, что детский сад, является бюджетной организацией и финансируется с местного бюджета, дополнительных источников финансирования у них нет.

В соответствии с ч.13 ст.19.5 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Согласно ст.6 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», должностные лица органов государственного пожарного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от организаций и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки; беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю; выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты, на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, а также по предотвращению угрозы возникновения пожара.

Согласно ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Согласно частями 2 и 3 статьи 4 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила.)

Условия обеспечения требований пожарной безопасности содержатся в ч.1 ст.6 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В силу ч.2 ст.1 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» положения названного Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения, в том числе, при эксплуатации объектов защиты.

МБДОУ «Детский сад № 3 «Солнышко» города Саки Республики Крым является юридическим лицом, осуществляющий общедоступное и бесплатное дошкольное образование. Учредителем является Муниципальное образование городской округ Саки Республики Крым.

Как усматривается из материалов дела во исполнения распоряжения и.о. главного государственного инспектора ОНД г.Саки и Сакскоого по пожарному надзору №7 от 28 января 2019 года была проведена внеплановая выездная проверка МБДОУ «Детский сад № 3 «Солнышко» г.Саки Республика Крым, было вынесено предписание № 7/1/4 от 30 января 2019 года.

Согласно предписанию № 7/1/4 от 30 января 2019 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, вынесенному и.о. начальника ОНД по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО заведующей МБДОУ «Детский сад № 3 «Солнышко» г.Саки Усеиновой Э.Н., во исполнение распоряжения главного государственного инспектора по г. Саки и Сакскому району по пожарному надзору от 28 января 2019 года № 7, по результатам проведения внеплановой выездной проверки территории и зданий указанного учреждения, указано о необходимости устранить ряд нарушений требований пожарной безопасности в срок до 20 января 2020 года.

Как усматривается из данного предписания, его копия 30 января 2019 года получена Усеиновой Э.Н., с участием которой была проведена вышеуказанная проверка.

Согласно акта проверки органом государственного контроля (надзора), юридического лица № 4 от 21 января 2020 года, отделением надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым на основании распоряжения №4 от 10 января 2020 года начальника ОНД по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО была проведена внеплановая выездная проверка в отношении МБДОУ «Детский сад № 3 «Солнышко» г.Саки Республики Крым, расположенного по АДРЕС, в результате которой выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля по предписанию №7/1/4 от 30 января 2019 года, в том числе п.1, 2. В ходе проверки выявлены следующие нарушения: не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещениях Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 3 «Солнышко» города Саки Республики Крым – ст.6, ст.54, ч.1,7 ст.83, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 г. далее «Регламента», приложение А, п.А.4, А.10 табл.А1, А3 Свод правил 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования; не проведен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях объекта защиты – ст.6, ст.54, ст.84, ст.91 «Регламента», табл.2 Свод правил 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности».

Согласно приказа от 29 августа 2019 года № 50-К Усеинова Э.Н. назначена на должность заведующей муниципальным бюджетным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 3 «Солнышко» г.Саки Республики Крым с 01 сентября 2019 года.

Законность предписания сомнений не вызывает, вместе с тем заслуживают внимания доводы Усеиновой Э.Н. об отсутствии финансирования для выполнения предписания органа пожарного надзора.

Как усматривается из ответа отдела образования администрации города Саки, в 2019 году заведующая МБДОУ «Детский сад № 3 «Солнышко» обращалась в отдел образования с ходатайством о выделении денежных средств для исполнения предписания выданного ОНД по г.Саки с Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по РК. Отдел образования, в свою очередь, обращался с просьбой о выделении денежных средств в администрацию города Саки Республики Крым. В настоящий момент между МБДОУ «Детский сад №3 «Солнышко» г.Саки Республики Крым и ИП Кирюхиным О.Н. заключен контракт по разработке проектно-сметной документации №101/СД/ПС от 27 января 2020 года, после разработки проектно-сметной документации и получения положительной экспертизы МБДОУ «Детский сад №3 «Солнышко» г.Саки Республики Крым будет направлено ходатайство по выделению денежных средств. Иных источников формирования имущества и финансовых ресурсов в МБДОУ «Детский сад № 3 «Солнышко», кроме бюджетного финансирования, не имеется.

Федеральным законом от 28 мая 2017 года № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон « О пожарной безопасности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ч.4 ст.24.5 КоАП РФ дополнена указанием на освобождение от административной ответственности муниципальных учреждений в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что руководителем муниципального учреждения вносились или направлялись в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись. Производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц подлежит прекращению.

Как следует из материалов дела, заведующая МБДОУ «Детский сад № 3 «Солнышко» г.Саки Республики Крым обращалась в отдел образования администрации города Саки о выделении денежных средств, для выполнения предписания органа пожарного надзора, однако на данный момент денежные средства не выделены, кроме того МБДОУ «Детский сад № 3 «Солнышко» г.Саки Республики Крым заключен контракт по разработке проектно-сметной документации по монтажу автоматической системы пожарной сигнализации, системы оповещения людей о пожаре и системы передачи извещений с прохождением проверки сметной стоимости и получением положительного заключения по объекту МБДОУ «Детский сад № 3 «Солнышко» г.Саки Республики Крым, т.е. руководителем муниципального учреждения принимались меры, но Усеинова Э.Н., не являясь распорядителем денежных средств и при отсутствии достаточного финансирования на противопожарные мероприятия не могла выполнить предписание в полном объеме.

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, суд приходит к выводу о том, что производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст.24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении исполняющей обязанности заведующей МБДОУ «Детский сад № 3 «Солнышко» Усеиновой Э.Н. о привлечении ее к административной ответственности по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ прекратить на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Сакский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок №71 Сакский судебный район (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья И.В. Липовская