Дело № 5-71-51/2018

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

01 марта 2018 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 71 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Липовской И.В., с участием лица, привлекаемого в административной ответственности – Дьяковой Е.В.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отделения надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении:

**Дьяковой Е.В.**, ДД.ММ.ГГГГ, уроженки (данные изъяты), гражданки Российской Федерации, занимающей должность заведующей (данные изъяты), зарегистрированной и проживающей по адресу: АДРЕС,

о привлечении ее к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч.1 3 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протокола об административном правонарушении № (данные изъяты) от ДД.ММ.ГГГГ, он составлен в отношении Дьяковой Е.В. по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, что она являясь заведующей (данные изъяты), являясь должностным лицом, ответственным за общее руководство и состояние пожарной безопасности в целом по учреждению, будучи обязанной в соответствии с требованиями ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, на территории и в помещениях указанного учреждения по АДРЕС, не обеспечила выполнение в срок до ДД.ММ.ГГГГ требования предписания № (данные изъяты) от ДД.ММ.ГГГГ пунктов 1, 2, 3, 6, а именно: не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещении (данные изъяты) (объекта защиты) – ст.6, ст.54, ч.1, 7 ст.83, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности № 123 –ФЗ от 22 июля 2008г. приложение А, п.А.4 А.10 табл.А1, А3 Свод правил 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования; не проведен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях объекта защиты – ст.6, ст. 52, ст.84, ст.91 «Регламента», табл.2 Свод правил 3.13130.2009 «системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности»; не оборудованы лестничные марши, коридоры, проходы и другие пути эвакуации объекта защиты аварийным освещением с подключением к источнику питания, не зависимому от источника питания рабочего освещения – п.33, п.43 «Правил»; не обеспечено наличие на этажах объекта поэтажных (секционных) планов эвакуации людей в случае возникновения пожара согласно ГОСТР 12.2.143-2009 – п.7 «Правил», ст.6 «Регламента», п.6.2 ГОСТР 12.2.143-2009

В судебном заседании Дьякова Е.В. вину в совершении правонарушения не признала, пояснила, что выполнения пунктов 1, 2, 3 предписания было не в их силах, поскольку для выполнения данных пунктов необходимы большие финансовые затраты, с ее стороны были предприняты все меры, для выполнения предписания, ею были составлены коммерческие предложения и направлены в отдел образования города Саки, для того чтобы они выделили дополнительное финансирование, но с их стороны меры предприняты не были. Кроме того обращала внимание, что п.6 предписания выполнен. Обращала внимание, что детский садик, является бюджетной организацией и финансируется с местного бюджета, дополнительных источников финансирования у них нет.

В судебном заседании старший инспектор отделения надзорной деятельности города Саки и Сакского района УНДиПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО пояснил, что им была проведена проверка данного детского садика, и были обнаружены нарушения, в связи с чем было выписано предписание и дан срок для устранения недостатков. Также пояснил, что для выполнения пунктов 1,2,3 предписания, действительно необходимы большие финансовые затраты. Также обращал внимание, что п.6 предписания выполнен.

В соответствии с ч.13 ст.19.5 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», должностные лица органов государственного пожарного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от организаций и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки; беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю; выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты, на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, а также по предотвращению угрозы возникновения пожара.

Согласно ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Согласно частями 2 и 3 статьи 4 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила.)

Условия обеспечения требований пожарной безопасности содержатся в ч.1 ст.6 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В силу ч.2 ст.1 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» положения названного Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения, в том числе, при эксплуатации объектов защиты.

Статьей 89 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» регламентирует требования пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам. В соответствии данной нормой разработан «СП 1.3130.2009. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

(данные изъяты) является юридическим лицом, осуществляющий общедоступное и бесплатное дошкольное образование. Учредителем является (данные изъяты).

Как усматривается из материалов дела во исполнения распоряжения главного государственного инспектора г.Саки и Сакского района по пожарному надзору от ДД.ММ.ГГГГ была проведена внеплановая выездная проверка (данные изъяты) было вынесено предписание № (данные изъяты) от ДД.ММ.ГГГГ.

Согласно предписанию № (данные изъяты) от ДД.ММ.ГГГГ об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, вынесенному старшим инспектором ОНД по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым старшим лейтенантом внутренней службы ФИО и заведующей (данные изъяты) ФИО, во исполнение распоряжения главного государственного инспектора по г. Саки и Сакскому району по пожарному надзору от ДД.ММ.ГГГГ № (данные изъяты), по результатам проведения внеплановой выездной проверки территории и зданий указанного учреждения, указано о необходимости устранить ряд нарушений требований пожарной безопасности в срок до ДД.ММ.ГГГГ.

Как усматривается из данного предписания, его копия ДД.ММ.ГГГГ получена завхозом (данные изъяты) ФИО, с участием которой была проведена вышеуказанная проверка.

Согласно акта проверки органом государственного контроля (надзора), юридического лица № (данные изъяты) от ДД.ММ.ГГГГ, отделением надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым на основании распоряжения № (данные изъяты) от ДД.ММ.ГГГГ начальника ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ДД.ММ.ГГГГ, расположенного по АДРЕС, в результате которой выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля по предписанию № (данные изъяты) от ДД.ММ.ГГГГ, в том числе п.п. 1, 2, 3, 6. В ходе проверки выявлены следующие нарушения: не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещении (данные изъяты) ( объекта защиты) – ст.6, ст.54, ч.1, 7 ст.83, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности № 123 –ФЗ от 22 июля 2008г. приложение А, п.А.4 А.10 табл.А1, А3 Свод правил 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования; не проведен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях объекта защиты – ст.6, ст. 52, ст.84, ст.91 «Регламента», табл.2 Свод правил 3.13130.2009 «системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности»; не оборудованы лестничные марши, коридоры, проходы и другие пути эвакуации объекта защиты аварийным освещением с подключением к источнику питания, не зависимому от источника питания рабочего освещения – п.33, п.43 «Правил»; не обеспечено наличие на этажах объекта поэтажных (секционных) планов эвакуации людей в случае возникновения пожара согласно ГОСТР 12.2.143-2009 – п.7 «Правил», ст.6 «Регламента», п.6.2 ГОСТР 12.2.143-2009.

Согласно приказа от ДД.ММ.ГГГГ № (данные изъяты) заведующая АХЧ Дьякова Е.В. назначена ответственным за организацию работы по пожарной безопасности и соблюдение противопожарного режима в (данные изъяты)

Законность предписания сомнений не вызывает, вместе с тем заслуживают внимания доводы Дьяковой Е.В. об отсутствии финансирования для выполнения предписания органа пожарного надзора.

Федеральным законом от 28 мая 2017 года № 100-ФЗ « О внесении изменений в Федеральный закон « О пожарной безопасности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ч.4 ст.24.5 КоАП РФ дополнена указанием на освобождение от административной ответственности муниципальных учреждений в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что руководителем муниципального учреждения вносились или направлялись в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись. Производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц подлежит прекращению.

Как следует из материалов дела, заведующая (данные изъяты) неоднократно обращалась в отдел образования администрации города Саки о выделении денежных средств для выполнения предписания органа пожарного надзора, также прилагала коммерческие предложения.

Из показателей финансового состояния учреждения видно, что данные средства для выполнения предписания не выделялись.

Из анализа указанных документов следует, что предпринимались меры по устранению нарушений законодательства о пожарной безопасности, направлялись предложения о выделении бюджетных ассигнований, но при этом бюджетные средства на указанные цели не были выделены.

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, суд приходит к выводу о том, что производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст.24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении заведующей (данные изъяты) Дьяковой Е.В. о привлечении ее к административной ответственности по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ прекратить на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Сакский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок №71 Сакский судебный район (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья И.В. Липовская