Дело № 5-71-66/2019

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

27 марта 2019 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 71 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Липовская И.В.,

с участием лица, привлекаемого к административной ответственности – Ефименко Е.А.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отделения надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении:

 **Ефименко Е.А.**, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, уроженки «данные изъяты», гражданки Российской Федерации, занимающей должность заместителя директора по АХЧ МБОУ «Сакская средняя школа №3» г.Саки Республики Крым, зарегистрированной и проживающей по адресу: АДРЕС,

о привлечении ее к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

 УСТАНОВИЛ:

 Согласно протокола об административном правонарушении № 8/2019/14 от 19 февраля 2019 года, он составлен в отношении Ефименко Е.А. по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, что она являясь заместителем директора по АХЧ МБОУ «Сакская средняя школа №3» г.Саки Республики Крым, являясь должностным лицом, ответственным за общее руководство и состояние пожарной безопасности в целом по учреждению, будучи обязанной в соответствии с требованиями ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, на территории и в помещениях указанного учреждения по ул.Ивановой, д.1 в г.Саки Республики Крым, не обеспечила выполнение в срок до 18 февраля 2019 года требования предписания № 17/1/12 от 13 февраля 2018 года пункта 1, 2 а именно: не обработаны огнезащитным покрытием деревянные элементы конструкции кровли здания – п.21 Постановления Правительства РФ от 25 апреля 2012 года №390 «Правила противопожарного режима в Российской Федерации», ст.52 п.6, ст.58 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года; не установлены двери в электрощитовую и библиотеку, выполненные противопожарными с пределом огнестойкости EI 30 – п.1 ст., ч.3 ст.87, ч.ч.1, 2, 3,13 ст.88 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года (далее «Регламент»), п.6.8.19 Свод правил «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» СП 2.13130.2012.

 В судебном заседании Ефименко Е.А. вину в совершении правонарушения не признала, пояснила, что выполнения пункта 1, 2 предписания было не в ее силах, поскольку для выполнения данного пункта необходимы большие финансовые затраты, с ее стороны были предприняты все меры, для выполнения предписания, было направлено ходатайство в отдел образования города Саки, для того чтобы они выделили дополнительное финансирование, для установления противопожарных дверей в электрощитовую и библиотеку был заключен договор с ООО «АС-НОВА» № ПМД-21/19 от 30 января 2019 года, а для огнезащитной обработки крыши финансирование заложено на июль 2019 года. Кроме того обращала внимание, что школа, является бюджетной организацией и финансируется с местного бюджета, дополнительных источников финансирования у них нет.

 В судебном заседании государственный инспектор г.Саки и Сакского района по пожарному надзору капитан внутренней службы ФИО пояснил, что им была проведена проверка данной школы, и были обнаружены нарушения, в связи с чем было выписано предписание и дан срок для устранения недостатков. Также пояснил, что для выполнения пункта 1, 2 предписания, действительно необходимы большие финансовые затраты. Обращал внимание суда, что со своей стороны как директором, так и заместителем директора по АХЧ были предприняты все меры для выполнения предписания.

 В соответствии с ч.13 ст.19.5 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

 Согласно ст.6 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», должностные лица органов государственного пожарного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от организаций и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки; беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю; выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты, на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, а также по предотвращению угрозы возникновения пожара.

 Согласно ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

 Согласно частями 2 и 3 статьи 4 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила.)

 Условия обеспечения требований пожарной безопасности содержатся в ч.1 ст.6 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

 В силу ч.2 ст.1 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» положения названного Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения, в том числе, при эксплуатации объектов защиты.

 МБОУ «Сакская средняя школа №3» г.Саки Республики Крым является юридическим лицом, осуществляющий общедоступное и бесплатное образование. Учредителем является Муниципальное Образование Городской Округ Саки Республики Крым.

 Как усматривается из материалов дела во исполнения распоряжения главного государственного инспектора г.Саки и Сакского района по пожарному надзору от 22 января 2018 года была проведена внеплановая выездная проверка МБОУ «Сакская средняя школа №3» г.Саки Республики Крым, было вынесено предписание № 17/1/2 от 13 февраля 2018 года.

 Согласно предписанию № 17/1/12 от 13 февраля 2018 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, вынесенному старшим инспектором ОНД по г.Саки и Сакскому району старшим лейтенантом внутренней службы ФИО директору МБОУ «Сакская средняя школа №3» г.Саки Республики Крым Манжос В.М., во исполнение распоряжения главного государственного инспектора по г. Саки и Сакскому району по пожарному надзору от 22 января 2018 года № 17, по результатам проведения внеплановой выездной проверки территории и зданий указанного учреждения, указано о необходимости устранить ряд нарушений требований пожарной безопасности в срок до 18 февраля 2019 года.

 Как усматривается из данного предписания, его копия 13 февраля 2018 года получена директором Манжос В.М. Проверка была проведена с участием директора МБОУ «Сакская средняя школа №3» г.Саки Республики Крым Манжос В.М., а также заместителем директора по АХЧ МБОУ «Сакская средняя школа №3» г.Саки Республики Крым Ефименко Е.А.

 Согласно акта проверки органом государственного контроля (надзора), юридического лица № 17 от 19 февраля 2019 года, отделением надзорной деятельности по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым на основании распоряжения №14 от 18 февраля 2019 года изданного и.о. начальника ОНД по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО была проведена внеплановая выездная проверка в отношении МБОУ «Сакская средняя школа №3» г.Саки Республики Крым, расположенного по ул.Ивановой, д.1, г.Саки Республики Крым, в результате которой выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля по предписанию №17/1/12 от 13 февраля 2018 года, в том числе п.1, 2. В ходе проверки выявлены следующие нарушения: не обработаны огнезащитным покрытием деревянные элементы конструкции кровли здания – п.21 Постановления Правительства РФ от 25 апреля 2012 года №390 «Правила противопожарного режима в Российской Федерации», ст.52 п.6, ст.58 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года; не установлены двери в электрощитовую и библиотеку, выполненные противопожарными с пределом огнестойкости EI 30 – п.1 ст., ч.3 ст.87, ч.ч.1, 2, 3,13 ст.88 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года (далее «Регламент»), п.6.8.19 Свод правил «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» СП 2.13130.2012.

Согласно приказа директора МБОУ «Сакская средняя школа №3» г.Саки Республики Крым № 138 от 27 июля 2017 года, ответственность за пожарную безопасность и соблюдение противопожарного режима в школе возложена на заместителя директора по АХЧ Ефименко Е.А.

 Законность предписания сомнений не вызывает, вместе с тем заслуживают внимания доводы Ефименко Е.А. об отсутствии финансирования для выполнения предписания органа пожарного надзора.

 Как усматривается из ответа отдела образования администрации города Саки Республики Крым, в 2018 году директор МБОУ «Сакская средняя школа №3» г.Саки Республики Крым обращалась в отдел образования с ходатайством о выделении денежных средств для исполнения предписания № 17/1/12 от 13 февраля 2018 года. Отдел образования, в свою очередь, обращался с просьбой о выделении денежных средств в администрацию города Саки Республики Крым. Иных источников формирования имущества и финансовых ресурсов в МБОУ «Сакская средняя школа №3» г.Саки Республики Крым, кроме бюджетного финансирования, не имеется.

 Федеральным законом от 28 мая 2017 года № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон « О пожарной безопасности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ч.4 ст.24.5 КоАП РФ дополнена указанием на освобождение от административной ответственности муниципальных учреждений в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что руководителем муниципального учреждения вносились или направлялись в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись. Производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц подлежит прекращению.

 Как следует из материалов дела, МБОУ «Сакская средняя школа №3» г.Саки Республики Крым неоднократно обращалась в отдел образования администрации города Саки Республики Крым о выделении денежных средств, для выполнения предписания органа пожарного надзора, а именно: для установки дверей в электрощитовую и библиотеку, выполненных противопожарными материалами с пределом огнестойкости EI 30; обработки огнезащитным покрытием деревянных элементов конструкции кровли здания. Кроме того, из ответа поступившего из отдела образования администрации города Саки Республики Крым усматривается, что пункт первый предписания, на момент рассмотрения дела в суде выполнен. Для выполнения второго пункта предписания, денежные средства не выделялись, финансирование запланировано на 2019 год, т.е. заместителем директора по АХЧ муниципального учреждения принимались меры, но Ефименко Е.А., не являясь распорядителем денежных средств и при отсутствии достаточного финансирования на противопожарные мероприятия не могла выполнить предписание в полном объеме.

 Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, суд приходит к выводу о том, что производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

 На основании изложенного, руководствуясь ст. ст.24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

 ПОСТАНОВИЛ:

 Производство по делу об административном правонарушении в отношении заместителя директора по АХЧ МБОУ «Сакская средняя школа №3» г.Саки Республики Крым Ефименко Е.А. о привлечении ее к административной ответственности по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ прекратить на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Сакский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок №71 Сакский судебный район (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья И.В. Липовская