Дело № 5-71-67/2019

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

27 марта 2019 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 71 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Липовская И.В.,

с участием лица, привлекаемого к административной ответственности – Игнатовой Н.В.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отделения надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении:

**Игнатовой Н.В.**, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, уроженки «данные изъяты», гражданки Российской Федерации, занимающей должность директора МБОУ «Школа лицей имени Героя Советского Союза Федора Федоровича Степанова» г.Саки Республики Крым, зарегистрированной и проживающей по адресу: АДРЕС,

о привлечении ее к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч.14 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протокола об административном правонарушении № 8/2019/13 от 19 февраля 2019 года, он составлен в отношении Игнатовой Н.В. по ч.14 ст.19.5 КоАП РФ, что она являясь директором МБОУ «Школа лицей им. Героя Советского Союза Ф.Ф. Степанова» г.Саки Республики Крым, являясь должностным лицом, ответственным за общее руководство и состояние пожарной безопасности в целом по учреждению, будучи обязанной в соответствии с требованиями ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, на территории и в помещениях указанного учреждения по ул.Строительная, д.22 в г.Саки Республики Крым, не обеспечила выполнение в срок до 15 февраля 2019 года требования предписания № 15/1/20 от 06 марта 2018 года пункта 1, 2 а именно: не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещениях двухэтажной части школы (в том числе помещениях актового зала, спортивного зала, столовой) – ст.6, ст.54, ч.1,7 ст.83, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года, приложение А, п.А.4, А.10 табл.А1,А3 Свод правил 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования; не проведен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях двухэтажной части школы (в том числе помещениях актового зала, спортивного зала, столовой) – ст.6, ст.54, ст.84, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года, табл.2 Свод правил 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности».

В судебном заседании Игнатова Н.В. вину в совершении правонарушения не признала, пояснила, что выполнения пункта 1, 2 предписания было не в ее силах, поскольку для выполнения данного пункта необходимы большие финансовые затраты, с ее стороны были предприняты все меры, для выполнения предписания, ею было направлено ходатайство в отдел образования города Саки, для того чтобы они выделили дополнительное финансирование, но с их стороны меры предприняты не были. Кроме того обращала внимание, что школа, является бюджетной организацией и финансируется с местного бюджета, дополнительных источников финансирования у них нет. Обращала внимание суда, что в Уставе МБОУ «Школа лицей им. Героя Советского Союза Ф.Ф. Степанова» г.Саки Республики Крым предусмотрено получение дополнительного финансирования, путем оказания дополнительных платных образовательных услуг, однако механизм получения дополнительного финансирования не урегулирован.

В судебном заседании и.о. главного государственного инспектора г.Саки и Сакского района по пожарному надзору майор внутренней службы ФИО пояснил, что им была проведена проверка данной школы, и были обнаружены нарушения, в связи с чем было выписано предписание и дан срок для устранения недостатков. Также пояснил, что для выполнения пункта 1, 2 предписания, действительно необходимы большие финансовые затраты. Обращал внимание суда, что со своей стороны директором были предприняты все меры для выполнения предписания.

В соответствии с ч.14 ст.19.5 КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Согласно ст.6 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», должностные лица органов государственного пожарного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от организаций и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки; беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю; выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты, на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, а также по предотвращению угрозы возникновения пожара.

Согласно ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Согласно частями 2 и 3 статьи 4 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила.)

Условия обеспечения требований пожарной безопасности содержатся в ч.1 ст.6 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В силу ч.2 ст.1 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» положения названного Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения, в том числе, при эксплуатации объектов защиты.

МБОУ «Школа лицей им. Героя Советского Союза Ф.Ф. Степанова» г.Саки Республики Крым является юридическим лицом, осуществляющий общедоступное и бесплатное образование. Учредителем является Муниципальное Образование Городской Округ Саки Республики Крым.

Как усматривается из материалов дела во исполнения распоряжения главного государственного инспектора г.Саки и Сакского района по пожарному надзору от 22 января 2018 года была проведена внеплановая выездная проверка МБОУ «Школа лицей им. Героя Советского Союза Ф.Ф. Степанова» г.Саки Республики Крым, было вынесено предписание № 15/1/20 от 06 марта 2018 года. Согласно предписанию № 15/1/20 от 06 марта 2018 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, вынесенному начальником ОНД по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым майором внутренней службы ФИО директору МБОУ «Школа лицей им. Героя Советского Союза Ф.Ф. Степанова» г.Саки Республики Крым Игнатовой Н.В., во исполнение распоряжения главного государственного инспектора по г. Саки и Сакскому району по пожарному надзору от 22 января 2018 года № 15, по результатам проведения внеплановой выездной проверки территории и зданий указанного учреждения, указано о необходимости устранить ряд нарушений требований пожарной безопасности в срок до 15 февраля 2019 года.

Как усматривается из данного предписания, его копия 06 марта 2018 года получена директором Игнатовой Н.В., с участием которой была проведена вышеуказанная проверка.

Согласно акта проверки органом государственного контроля (надзора), юридического лица № 11 от 19 февраля 2019 года, отделением надзорной деятельности по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым на основании распоряжения №11 от 11 февраля 2019 года и.о. начальника ОНД по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО была проведена внеплановая выездная проверка в отношении МБОУ «Школа лицей им. Героя Советского Союза Ф.Ф. Степанова» г.Саки Республики Крым, расположенного по ул.Строительная, д.22, г.Саки Республики Крым, в результате которой выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля по предписанию №15/1/20 от 06 марта 2018 года, в том числе п.1, 2. В ходе проверки выявлены следующие нарушения: не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещениях двухэтажной части школы (в том числе помещениях актового зала, спортивного зала, столовой) – ст.6, ст.54, ч.1,7 ст.83, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года, приложение А, п.А.4, А.10 табл.А1,А3 Свод правил 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования; не проведен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях двухэтажной части школы (в том числе помещениях актового зала, спортивного зала, столовой) – ст.6, ст.54, ст.84, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года, табл.2 Свод правил 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности».

Согласно приказа отдела образования администрации г.Саки РК № 08-К от 01 сентября 2015 года, Игнатова Н.В. назначена на должность директора МБОУ «Школа лицей им. Героя Советского Союза Ф.Ф. Степанова» г.Саки Республики Крым с 01 сентября 2015 года по 31 августа 2019 года.

Законность предписания сомнений не вызывает, вместе с тем заслуживают внимания доводы Игнатовой Н.В. об отсутствии финансирования для выполнения предписания органа пожарного надзора.

Как усматривается из ответа отдела образования администрации города Саки Республики Крым, в 2018 году директор МБОУ «Школа лицей им. Героя Советского Союза Ф.Ф. Степанова» г.Саки Республики Крым обращалась в отдел образования с ходатайством о выделении денежных средств для исполнения предписания № 15/1/20 от 06 марта 2018 года. Отдел образования, в свою очередь, обращался с просьбой о выделении денежных средств в администрацию города Саки Республики Крым, но решения по данному вопросу не принимались. Иных источников формирования имущества и финансовых ресурсов в МБОУ «Школа лицей им. Героя Советского Союза Ф.Ф. Степанова» г.Саки Республики Крым, кроме бюджетного финансирования, не имеется.

Федеральным законом от 28 мая 2017 года № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ч.4 ст.24.5 КоАП РФ дополнена указанием на освобождение от административной ответственности муниципальных учреждений в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что руководителем муниципального учреждения вносились или направлялись в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись. Производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц подлежит прекращению.

Как следует из материалов дела, директор МБОУ «Школа лицей им. Героя Советского Союза Ф.Ф. Степанова» г.Саки Республики Крым неоднократно обращалась в отдел образования администрации города Саки о выделении денежных средств, для выполнения предписания органа пожарного надзора, однако, денежные средства выделены не были, т.е. руководителем муниципального учреждения принимались меры, но Игнатова Н.В., не являясь распорядителем денежных средств и при отсутствии достаточного финансирования на противопожарные мероприятия не могла выполнить предписание в полном объеме.

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, суд приходит к выводу о том, что производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст.24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении директора МБОУ «Школа лицей им. Героя Советского Союза Ф.Ф. Степанова» Игнатовой Н.В. о привлечении ее к административной ответственности по ч.14 ст.19.5 КоАП РФ прекратить на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Сакский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок №71 Сакский судебный район (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья И.В. Липовская