Дело № 5-71-77/2020

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

17 марта 2020 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 71 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Липовская И.В.,

с участием лица, привлекаемого к административной ответственности – Лаврик Т.А.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отделения надзорной деятельности по г.Саки и Сакскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении:

**Лаврик Т.А.**, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, уроженки «данные изъяты»гражданки Российской Федерации, занимающей должность заведующей МБДОУ «Детский сад №10 «Чебурашка» г.Саки Республики Крым, зарегистрированной и проживающей по адресу: АДРЕС,

о привлечении ее к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч.13 ст.19.5 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протокола об административном правонарушении № 8/2020/2 от 10 февраля 2020 года, он составлен в отношении Лаврик Т.А. по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, что она являясь заведующей МБДОУ «Детский сад №10 «Чебурашка» г.Саки Республики Крым, являясь должностным лицом, ответственным за общее руководство и состояние пожарной безопасности в целом по учреждению, будучи обязанной в соответствии с требованиями ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, на территории и в помещениях указанного учреждения по ул.Интернациональная д.34 в г.Саки Республики Крым, не обеспечила выполнение в срок до 03 февраля 2020 года требования предписания № 9/1/5 от 04 февраля 2019 года пунктов 1, 2, 3, а именно: не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещении МБДОУ «Детский сад № 10 «Чебурашка» города Саки Республики Крым – ст.6, ст.54, ч.1, 7 ст.83, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123 –ФЗ от 22 июля 2008 года приложение А, п.А.4 А.10 табл. А1, А3 Свод правил 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования; не проведен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях объекта защиты – ст.6, ст.54, ст.84, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности № 123 –ФЗ от 22 июля 2008 года, табл.2 Свод правил 3.13130.2009 «системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности»; лестничные марши, коридоры, проходы и другие пути эвакуации объекта защиты не оборудованы аварийным освещением с подключением к источнику питания, не зависимому от источника питания рабочего освещения – п.33, п.43 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утвержденный Постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года №390, ст.6, 53, п.9 ст.82, ч.1 ст.84 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123 –ФЗ от 22 июля 2008 года, п.4.3.1 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы».

В судебном заседании Лаврик Т.А. вину в совершении правонарушения не признала, пояснила, что выполнения пункта 1, 2, 3 предписания было не в ее силах, поскольку для выполнения данных пунктов предписания необходимы большие финансовые затраты. Обращала внимание суда, что как с ее стороны, так и со стороны заведующей, действующей до нее были предприняты все меры, для выполнения предписания, было направлено ходатайство в отдел образования города Саки, для того чтобы они выделили дополнительное финансирование. В настоящий момент между МБДОУ «Детский сад №10 «Чебурашка» г.Саки Республики Крым и ИП Кирюхиным О.Н. заключен контракт по разработке проектно-сметной документации. Кроме того обращала внимание, что детский сад, является бюджетной организацией и финансируется с местного бюджета, дополнительных источников финансирования у них нет, в соответствии с Постановлением Администрации города Саки Республики Крым от 14 января 2019 года № 13 «Об установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность на территории муниципального образования городской округ Саки Республики Крым в 2019 году, родительские взносы можно расходовать на продукты питания, хозяйственно-бытовое обслуживание, медикаменты.

В соответствии с ч.13 ст.19.5 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Согласно ст.6 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», должностные лица органов государственного пожарного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от организаций и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки; беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю; выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты, на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, а также по предотвращению угрозы возникновения пожара.

Согласно ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Согласно частями 2 и 3 статьи 4 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила.)

Условия обеспечения требований пожарной безопасности содержатся в ч.1 ст.6 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В силу ч.2 ст.1 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» положения названного Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения, в том числе, при эксплуатации объектов защиты.

МБДОУ «Детский сад №10 «Чебурашка» г.Саки Республики Крым является юридическим лицом, осуществляющий общедоступное и бесплатное дошкольное образование. Учредителем является Муниципальное образование городской округ Саки Республики Крым.

Как усматривается из материалов дела во исполнения распоряжения и.о. начальника ОНД по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО №9 от 31 января 2019 года была проведена внеплановая выездная проверка МБДОУ «Детский сад №10 «Чебурашка» г.Саки Республика Крым, было вынесено предписание № 9/1/5 от 04 февраля 2019 года.

Согласно предписанию № 9/1/5 от 04 февраля 2019 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, вынесенному и.о. начальника ОНД по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО заведующей МБДОУ «Детский сад №10 «Чебурашка» г.Саки Бочкаревой Н.В., во исполнение распоряжения главного государственного инспектора по г. Саки и Сакского района по пожарному надзору от 31 января 2019 года № 9, по результатам проведения внеплановой выездной проверки территории и зданий указанного учреждения, указано о необходимости устранить ряд нарушений требований пожарной безопасности в срок до 03 февраля 2020 года.

Как усматривается из данного предписания, его копия 04 февраля 2019 года получена Бочкаревой Н.В., с участием которой была проведена вышеуказанная проверка и работающей на тот период в должности заведующей, дошкольного учреждения.

Согласно акта проверки органом государственного контроля (надзора), юридического лица № 10 от 10 февраля 2020 года, отделением надзорной деятельности по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым на основании распоряжения №10 от 23 января 2020 года заместителя начальника ОНД по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО была проведена внеплановая выездная проверка в отношении МБДОУ «Детский сад №10 «Чебурашка» г.Саки Республики Крым, расположенного по ул.Интернациональная, д.34, г.Саки Республики Крым, в результате которой выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля по предписанию №9/1/5 от 04 февраля 2019 года, в том числе п.1,2,3. В ходе проверки выявлены следующие нарушения: не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещении МБДОУ «Детский сад № 10 «Чебурашка» города Саки Республики Крым – ст.6, ст.54, ч.1, 7 ст.83, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123 –ФЗ от 22 июля 2008 года приложение А, п.А.4 А.10 табл.А1, А3 Свод правил 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования; не проведен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях объекта защиты – ст.6, ст.54, ст.84, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности № 123 –ФЗ от 22 июля 2008 года, табл.2 Свод правил 3.13130.2009 «системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности»; лестничные марши, коридоры, проходы и другие пути эвакуации объекта защиты не оборудованы аварийным освещением с подключением к источнику питания, не зависимому от источника питания рабочего освещения – п.33, п.43 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утвержденный Постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года №390, ст.6, 53, п.9 ст.82, ч.1 ст.84 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123 –ФЗ от 22 июля 2008 года, п.4.3.1 СП 1.13130.2009 «Эвакуационные пути и выходы».

Согласно приказа отдела образования администрации г.Саки Республики Крым №01-К от 13 января 2020 года Лаврик Т.А. назначена на должность заведующей МБДОУ «Детский сад №10 «Чебурашка» г.Саки Республики Крым с 13 января 2020 года.

Законность предписания сомнений не вызывает, вместе с тем заслуживают внимания доводы Лаврик Т.А. об отсутствии финансирования для выполнения предписания органа пожарного надзора.

Как усматривается из ответа отдела образования администрации города Саки, в 2019 году заведующая МБДОУ «Детский сад №10 «Чебурашка» обращалась в отдел образования с ходатайством о выделении денежных средств для исполнения предписания выданного ОНД по г.Саки с Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по РК. Отдел образования, в свою очередь, обращался с просьбой о выделении денежных средств в администрацию города Саки Республики Крым. Решением 15 сессии II созыва Сакского городского совета от 04 марта 2020 года № 2-15/3 «О внесении изменений в решение городского совета от 09 декабря 2019 года № 2-9/1 «о бюджете муниципального образования городской округ Саки Республики Крым на 2020 год и плановый период 2021 и 2020 годов» выделение средств было одобрено. Иных источников формирования имущества и финансовых ресурсов в МБДОУ «Детский сад №10 «Чебурашка», кроме бюджетного финансирования, не имеется. Также указывает, что родительская плата, получаемая за услуги по присмотру и уходу, расходуется преимущественно на закупку продуктов питания, оставшиеся средства расходуются на хозяйственно-бытовое обслуживание детей, личную гигиену воспитанников и обеспечение режима дня обучающихся, что соответствует постановлению администрации г.Саки Республики Крым от 14 января 2019 года №13 «Об установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность на территории муниципального образования городской округ Саки Республики Крым в 2019 году».

Кроме того, в настоящий момент между МБДОУ «Детский сад №10 «Чебурашка» г.Саки Республики Крым и ИП Кирюхиным О.Н. заключен контракт по разработке проектно-сметной документации №102/ПСД/ВН от 03 февраля 2020 года, по разработке проектно-сметной документации по монтажу автоматической системы пожарной сигнализации (АСПС), системы оповещения людей о пожаре (СОУЭ) и системы передачи извещений (СПИ) с прохождением проверки сметной стоимости и получением положительного заключения по объекту: МБДОУ «Детский сад №10 «Чебурашка» г.Саки Республики Крым, что свидетельствует о намерении выполнения предписания.

Федеральным законом от 28 мая 2017 года № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон « О пожарной безопасности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ч.4 ст.24.5 КоАП РФ дополнена указанием на освобождение от административной ответственности муниципальных учреждений в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что руководителем муниципального учреждения вносились или направлялись в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись. Производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц подлежит прекращению.

Как следует из материалов дела, МБДОУ «Детский сад №10 «Чебурашка» г.Саки Республики Крым обращалось в отдел образования администрации города Саки о выделении денежных средств, для выполнения предписания органа пожарного надзора, т.е. руководителем муниципального учреждения, действующего на момент получения предписания, а также действующей на момент составления административного протокола принимались меры, но Лаврик Т.А., не являясь распорядителем денежных средств и при отсутствии достаточного финансирования на противопожарные мероприятия не могла выполнить предписание в полном объеме.

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, суд приходит к выводу о том, что производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст.24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении заведующей МБДОУ «Детский сад №10 «Чебурашка» Лаврик Т.А. о привлечении ее к административной ответственности по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ прекратить на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Сакский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок №71 Сакский судебный район (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья И.В. Липовская