Дело № 5-71-85/2018

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

17 апреля 2018 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 71 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Липовской И.В., с участием лица, привлекаемого в административной ответственности – Игнатовой Н.В.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отделения надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении:

**Игнатовой Н.В.**, ДД.ММ.ГГГГ, уроженки (данные изъяты), занимающей должность (данные изъяты), зарегистрированной и проживающей по адресу: АДРЕС,

о привлечении ее к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 13 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

у с т а н о в и л:

Игнатова Н.В., являясь директором (данные изъяты), являясь должностным лицом, ответственным за общее руководство и состояние пожарной безопасности в целом по учреждению, будучи обязанной в соответствии с требованиями ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, на территории и в помещениях указанного учреждения по АДРЕС, не обеспечила выполнение в срок до ДД.ММ.ГГГГ пунктов 1,2,4,5 законного предписания начальника ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым № (данные изъяты) от ДД.ММ.ГГГГ, а именно: не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещениях двухэтажной части школы (в том числе помещения актового зала, спортивного зала, столовой) - требования ст.6, ст.54, ч.1,7 ст. 83, ст.91 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЭ от 22.07.2008 г. далее «Регламента», приложение А, п.А.4, А.10 табл.А1,А.З Свод правил 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования; не проведено монтаж и наладку системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях в помещениях двухэтажной части школы (в том числе помещения актового зала, спортивного зала, столовой) - требования ст.6, ст.54, ст.84, ст.91 «Регламента», табл.2 Свод правил 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности»; Двери кладовых для хранения горючих материалов, электрощитовой не выполнены противопожарными с пределом огнестойкости EI 30 - требования п.1 ст.52, ч.З ст.87, ч.ч.1, 2, 3, 13 ст.88 «Регламента», п.6.8.19 Свод правил «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» СП 2.13130.2012; На установленных дверях, ведущих в лестничные клетки в здании объекта защиты отсутствуют устройства для самозакрывания - требования п.ЗЗ «Правил», ст.6, ч.19 ст.88 «Регламента», п.4.2.7 СП 1.13130.2009.

В судебном заседании Игнатова Н.В. вину в совершении административного правонарушения не признала, пояснила, что ей предпринимались меры по выполнению предписания. Не отрицала тот факт, что пункт 5 предписания не выполнен, так же не отрицала, что за финансированием данного пункта она в отдел образования не обращалась.

Выслушав Игнатову Н.В., исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях Игнатовой Н.В. состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч.13 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно протокола об административном правонарушении № (данные изъяты) от ДД.ММ.ГГГГ, он был составлен в отношении Игнатовой Н.В. за то, что она, являясь директором (данные изъяты), являясь должностным лицом, ответственным за общее руководство и состояние пожарной безопасности в целом по учреждению, будучи обязанной в соответствии с требованиями ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, на территории и в помещениях указанного учреждения по АДРЕС, не обеспечила выполнение в срок до ДД.ММ.ГГГГ пунктов 1,2,4,5 законного предписания начальника ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым № (данные изъяты) от ДД.ММ.ГГ, а именно: не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещениях двухэтажной части школы (в том числе помещения актового зала, спортивного зала, столовой) - требования ст.6, ст.54, ч.1,7 ст. 83, ст.91 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЭ от 22.07.2008 г. далее «Регламента», приложение А, п.А.4, А.10 табл.А1,А.З Свод правил 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования; не проведено монтаж и наладку системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях в помещениях двухэтажной части школы (в том числе помещения актового зала, спортивного зала, столовой) - требования ст.6, ст.54, ст.84, ст.91 «Регламента», табл.2 Свод правил 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности»; Двери кладовых для хранения горючих материалов, электрощитовой не выполнены противопожарными с пределом огнестойкости EI 30 - требования п.1 ст.52, ч.З ст.87, ч.ч.1, 2, 3, 13 ст.88 «Регламента», п.6.8.19 Свод правил «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» СП 2.13130.2012; На установленных дверях, ведущих в лестничные клетки в здании объекта защиты отсутствуют устройства для самозакрывания - требования п.ЗЗ «Правил», ст.6, ч.19 ст.88 «Регламента», п.4.2.7 СП 1.13130.2009.

Согласно предписанию № (данные изъяты) от ДД.ММ.ГГГГ об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, вынесенному старшим инспектором ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым капитаном внутренней службы ФИО, в отношении директора (данные изъяты) Игнатовой Н.В., во исполнение распоряжения главного государственного инспектора по г. Саки и Сакскому району по пожарному надзору от ДД.ММ.ГГГГ года № (данные изъяты), по результатам проведения внеплановой выездной проверки территории и зданий указанного учреждения, указано о необходимости устранить ряд нарушений требований пожарной безопасности в срок до ДД.ММ.ГГГГ.

Как усматривается из данного предписания, его копия ДД.ММ.ГГГГ получена заместителем директора по АХЧ ФИО, с учасием которой была проведена вышеуказанная проверка, а также с участием директора Игнатовой Н.В.

Согласно акта проверки органом государственного контроля (надзора) юридического лица № (данные изъяты) от ДД.ММ.ГГГГ, отделением надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым на основании распоряжения № (данные изъяты) от ДД.ММ.ГГГГ начальника ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО, была проведена внеплановая выездная проверка в отношении (данные изъяты), расположенного по АДРЕС, в результате которой выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля по предписанию № (данные изъяты) от ДД.ММ.ГГГГ, в том числе п.п. 1,2,4,5. В ходе проверки выявлены следующие нарушения: не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещениях двухэтажной части школы (в том числе помещения актового зала, спортивного зала, столовой) - требования ст.6, ст.54, ч.1,7 ст. 83, ст.91 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЭ от 22.07.2008 г. далее «Регламента», приложение А, п.А.4, А.10 табл.А1,А.З Свод правил 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования; не проведено монтаж и наладку системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях в помещениях двухэтажной части школы (в том числе помещения актового зала, спортивного зала, столовой) - требования ст.6, ст.54, ст.84, ст.91 «Регламента», табл.2 Свод правил 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности»; Двери кладовых для хранения горючих материалов, электрощитовой не выполнены противопожарными с пределом огнестойкости EI 30 - требования п.1 ст.52, ч.З ст.87, ч.ч.1, 2, 3, 13 ст.88 «Регламента», п.6.8.19 Свод правил «Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты» СП 2.13130.2012; На установленных дверях, ведущих в лестничные клетки в здании объекта защиты отсутствуют устройства для самозакрывания - требования п.ЗЗ «Правил», ст.6, ч.19 ст.88 «Регламента», п.4.2.7 СП 1.13130.2009.

Как усматривается из данного акта проверки, копия распоряжения о проведении проверки Игнатовой Н.В. вручена и в ее присутствии проведена указанная проверка, копия акта вручена Игнатовой Н.В. ДД.ММ.ГГГГ, о чем свидетельствует подпись последней в соответствующей графе указанного акта.

Согласно пояснений Игнатовой Н.В., имеющихся в протоколе об административном правонарушении, последняя, не оспаривая суть изложенных в данном протоколе обстоятельств, пояснила, что допустила указанные нарушения ввиду отсутствия финансирования.

Согласно имеющейся в материалах дела копии должностной инструкции директора (данные изъяты), с которой Игнатова Н.В. ознакомлена ДД.ММ.ГГГГ, о чем свидетельствует ее подпись, общее руководство и ответственность за состояние пожарной безопасности в целом по учреждению возложена на нее.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», должностные лица органов государственного пожарного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от организаций и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки; беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю; выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты, на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, а также по предотвращению угрозы возникновения пожара.

Согласно ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Законность предписания сомнений не вызывает, вместе с тем заслуживают внимания доводы Игнатовой Н.В. об отсутствии финансирования для выполнения предписания органа пожарного надзора.

Федеральным законом от 28 мая 2017 года № 100-ФЗ « О внесении изменений в Федеральный закон « О пожарной безопасности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ч.4 ст.24.5 КоАП РФ дополнена указанием на освобождение от административной ответственности муниципальных учреждений в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что руководителем муниципального учреждения вносились или направлялись в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись. Производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц подлежит прекращению.

Как следует из материалов дела, директор (данные изъяты) города Саки Республики Крым неоднократно обращалась в отдел образования администрации города Саки о выделении денежных средств для выполнения предписания органа пожарного надзора, из показателей финансового состояния учреждения видно, что данные средства для выполнения предписания не выделялись.

Однако, из материалов также усматривается, что директор Игнатова Н.В., в части выполнения пункта 5 предписания за финансированием не обращалась и данный пункт на момент проверки выполнен не был.

При таких обстоятельствах в действиях Игнатовой Н.В. имеется состав правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч. 13 КоАП РФ, а именно невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Согласно ст. 4.1 ч. 2 КоАП РФ, при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, учитывая меры, принимаемые Игнатовой Н.В. для устранения выявленных нарушений действующего законодательства и принятие частичных мер по выполнению требований предписания, а также принимая во внимание данные о личности Игнатовой Н.В., суд пришел к выводу о возможности назначить ей административное наказание в виде штрафа в нижнем пределе, установленном санкцией ст. 19.5 ч.13 КоАП РФ для данного вида наказания.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 13 ст. 19.5, ст.ст. 29.9-29.11 КоАП РФ, мировой судья -

п о с т а н о в и л:

Директора (данные изъяты) **Игнатову Н.В.,** признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч. 13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде штрафа в сумме 5000 (пять тысяч) рублей.

Реквизиты получателя для оплаты платежа: р\с … УФК по Республике Крым (ГУ МЧС России по Республике Крым) в отделении Республика Крым г. Симферополь, ИНН …, КБК …, КПП …, БИК …, ОКТМО ...

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

При неуплате суммы административного штрафа к указанному сроку постановление подлежит передаче в подразделение Управления Федеральной службы судебных приставов для взыскания суммы административного штрафа в принудительном порядке.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

При неуплате административного штрафа в установленный законом срок, наступает административная ответственность по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей административное наказание в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Сакский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок № 71 Сакский судебный район (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья И.В. Липовская