Дело № 5-71-102/2020

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

21 апреля 2020 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 71 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Липовская И.В.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отделения надзорной деятельности по г.Саки и Сакскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении:

 **Наседкина Н.Н.**, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, уроженца «данные изъяты», гражданина «данные изъяты», занимающего должность директора ГБПОУРК «Сакский технологический техникум» г.Саки Республики Крым, зарегистрированного и проживающего по адресу: АДРЕС,

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч.13 ст.19.5 КоАП РФ,

 УСТАНОВИЛ:

 Согласно протокола об административном правонарушении № 8/2020/6 от 20 февраля 2020 года, он составлен в отношении Наседкина Н.Н. по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, что он являясь директором ГБПОУРК «Сакский технологический техникум» г.Саки Республики Крым, являясь должностным лицом, ответственным за общее руководство и состояние пожарной безопасности в целом по учреждению, будучи обязанным в соответствии с требованиями ст. ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, на территории и в помещениях указанного учреждения по ул.Заводская, д.52 в г.Саки Республики Крым, не обеспечил выполнение в срок до 14 февраля 2020 года требования пунктов 1,2,31 предписания №13/1/11 от 26 февраля 2019 года, а именно: не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещениях автогаражей, подвальных помещениях административного корпуса и общежития – ст.6, ст.54, ч.1,7 ст.83, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 г., приложение А, п.А.4, А.10 табл.А1,А3 Свод правил 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования; не проведен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях автогаража и подвальных помещениях административного корпуса – ст.6, ст.54, ст.84, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 г., табл.2 Свод правил 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности»; допускается изменения объемно-планировочных решений общежития на 5 этаже левой секции подъезда №2, 5 этаж правая и левая секция 1 подъезда, 3, 4 этаж правая секция и 2 этаж правая секция 1 подъезд без проекта, разработанного в соответствии с действующими нормативными документами по пожарной безопасности и утвержденного в установленном порядке п.33 «Правил», ч.2,3 ст.4, ст.5, ч.1 ст.6, ст.53, ст.89, ст.134, табл.28 «Техрегламента», п.4.3.2 СП 1.13130.2009.

 В судебном заседании 10 марта 2020 года Наседкин Н.Н. вину в совершении правонарушения не признал, пояснил, что выполнения пунктов 1,2 предписания №13/1/11 от 26 февраля 2019 года было не в его силах, поскольку для выполнения данных пунктов необходимы большие финансовые затраты, в связи с чем он обращался в Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым, для выделения бюджетных ассигнований, в сроки предусмотренные законодательными нормами. Обращал внимание суда, что пункт 31 предписания им был исполнен в меру его возможностей, им были выданы предписания жильцам общежития и были обращения в суд, на сегодняшний день, только одна жительница общежития не выполнила условия предписания. В дальнейшем просил судебное заседание проводить в его отсутствие, а дело прекратить в связи с отсутствием финансирования.

 В соответствии с ч.13 ст.19.5 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

 Согласно ст.6 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», должностные лица органов государственного пожарного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от организаций и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки; беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю; выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты, на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, а также по предотвращению угрозы возникновения пожара.

 Согласно ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности для квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов, если иное не предусмотрено соответствующим договором.

 Согласно частями 2 и 3 статьи 4 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила.)

 Условия обеспечения требований пожарной безопасности содержатся в ч.1 ст.6 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

 В силу ч.2 ст.1 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» положения названного Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения, в том числе, при эксплуатации объектов защиты.

 ГБПОУРК «Сакский технологический техникум» г.Саки Республики Крым является юридическим лицом, основной целью его деятельности является образовательная деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования. Учредителем Учреждения и собственником его имущества является Республика Крым. Функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым.

 Как усматривается из материалов дела во исполнение распоряжения и.о. главного государственного инспектора г.Саки и Сакского района по пожарному надзору №13 от 15 февраля 2019 года была проведена внеплановая выездная проверка ГБПОУРК «Сакский технологический техникум» г.Саки Республики Крым, было вынесено предписание № 13/1/11 от 26 февраля 2019 года.

Согласно предписанию № 13/1/11 от 26 февраля 2019 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, вынесенному инспектором ОНД по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым капитаном внутренней службы ФИО директору ГБПОУРК «Сакский технологический техникум» г.Саки Республики Крым Наседкину Н.Н., во исполнение распоряжения и.о. главного государственного инспектора по г.Саки и Сакскому району по пожарному надзору от 15 февраля 2019 года № 13, по результатам проведения внеплановой выездной проверки территории и зданий указанного учреждения, указано о необходимости устранить ряд нарушений требований пожарной безопасности в срок до 14 февраля 2020 года.

Как усматривается из данного предписания, его копия 26 февраля 2019 года получена техником-строителем ГБПОУРК «Сакский технологический техникум» ФИО, с участием которого была проведена вышеуказанная проверка.

 Согласно акта проверки органом государственного контроля (надзора), юридического лица № 14 от 20 февраля 2020 года, отделением надзорной деятельности по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым на основании распоряжения №14 от 30 января 2020 года изданного начальником ОНД по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО была проведена внеплановая выездная проверка в отношении ГБПОУРК «Сакский технологический техникум» г.Саки Республики Крым, расположенного по ул.Заводская, д.52, г.Саки Республики Крым, в результате которой выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, пунктов 1,2,31 предписания №13/1/11 от 26 февраля 2019 года, а именно: не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещениях автогаражей, подвальных помещениях административного корпуса и общежития – ст.6, ст.54, ч.1,7 ст.83, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 г., приложение А, п.А.4, А.10 табл.А1,А3 Свод правил 5.13130.2009. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования; не проведен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях автогаража и подвальных помещениях административного корпуса – ст.6, ст.54, ст.84, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 г., табл.2 Свод правил 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности»; допускается изменения объемно-планировочных решений общежития на 5 этаже левой секции подъезда №2, 5 этаж правая и левая секция 1 подъезда, 3, 4 этаж правая секция и 2 этаж правая секция 1 подъезд без проекта, разработанного в соответствии с действующими нормативными документами по пожарной безопасности и утвержденного в установленном порядке п.33 «Правил», ч.2,3 ст.4, ст.5, ч.1 ст.6, ст.53, ст.89, ст.134, табл.28 «Техрегламента», п.4.3.2 СП 1.13130.2009.

Согласно приказа Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым № 503-к/п от 20 декабря 2019 года, Наседкин Н.Н. назначен на должность директора ГБПОУРК «Сакский технологический техникум» с 20 декабря 2019 года по 19 декабря 2022 года.

 Законность предписания сомнений не вызывает, вместе с тем заслуживают внимания доводы Наседкина Н.Н. об отсутствии финансирования для выполнения предписаний органа пожарного надзора.

 Как усматривается из ответа Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым, в 2019 году директор ГБПОУРК «Сакский технологический техникум» г.Саки Республики Крым обращался в Министерство с ходатайством о выделении денежных средств для исполнения предписания 13/1/11 от 26 февраля 2019 года. При формировании проекта бюджета Республики Крым на 2020 год Министерством в Министерство финансов РК подана потребность на выполнение мероприятий пожарной безопасности и антитеррористической защищенности в учреждениях среднего профессионального образования, однако, данная потребность, в том числе и на мероприятия по монтажу АСПС и СОУЭ в помещениях автогаражей, подвальных помещениях административного корпуса, общежития ГПБОУРК «Сакский технологический техникум», не обеспечена финансированием, в случае выделения дополнительных средств на вышеуказанные цели, Министерством будет рассмотрен вопрос о выделении финансирования на данные мероприятия. Дополнительные источники финансирования от профессионального обучения, платы за реализацию продукции собственного производства, платы за общежитие, благотворительные взносы, пожертвования, имеют целевое назначение, и использование в целях исполнения предписаний органов, пожарной безопасности не допускается.

Кроме того, директором ГБПОУРК «Сакский технологический техникум» г.Саки Республики Крым предпринимались меры для исполнения п.31 предписания № 13/1/1 от 26 февраля 2019 года, а именно им были выданы предписания жильцам данного общежития и согласно акта о проведении проверки по устранению нарушений в виде изменений объемно-планировочных решений в общежитии техникума, утвержденного директором ГБПОУРК «Сакский технологический техникум» г.Саки Республики Крым Наседкиным Н.Н. 24 марта 2020 года, жильцы общежития техникума нарушения устранили, кроме, одного жильца, в отношении которого подано исковое заявление в суд.

Таким образом, директор ГБПОУРК «Сакский технологический техникум» г.Саки Республики Крым Наседкин Н.Н., предпринял меры для исполнения предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор.

 Федеральным законом от 28 мая 2017 года № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О пожарной безопасности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ч.4 ст.24.5 КоАП РФ дополнена указанием на освобождение от административной ответственности муниципальных учреждений в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что руководителем муниципального учреждения вносились или направлялись в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись. Производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц подлежит прекращению.

 Как следует из материалов дела, директор ГБПОУРК «Сакский технологический техникум» г.Саки Республики Крым неоднократно обращался в Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым о выделении денежных средств, для выполнения предписания органа пожарного надзора, т.е. директором ГБПОУРК «Сакский технологический техникум» принимались меры, руководителем муниципального учреждения принимались меры, но Наседкин Н.Н., не являясь распорядителем денежных средств и при отсутствии достаточного финансирования на противопожарные мероприятия не мог выполнить предписание в полном объеме.

 Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, суд приходит к выводу о том, что производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

 На основании изложенного и руководствуясь ст.ст.24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

 ПОСТАНОВИЛ:

 Производство по делу об административном правонарушении в отношении директора ГБПОУРК «Сакский технологический техникум» г.Саки Республики Крым Наседкина Н.Н. о привлечении его к административной ответственности по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ прекратить на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Сакский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок №71 Сакский судебный район (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья И.В. Липовская