Дело № 5-71-150/2019

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

16 мая 2019 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 71 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Липовская И.В.,

с участием лица, привлекаемого к административной ответственности – Сергеевой Ю.А.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отделения надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении:

**Сергеевой Ю.А.**, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, уроженки «данные изъяты», гражданки Российской Федерации, занимающей должность «данные изъяты» МБДОУ «Детский сад №4 «Алёнушка» г.Саки Республики Крым, зарегистрированной и проживающей по адресу: АДРЕС,

о привлечении ее к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч.13 ст.19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Согласно протокола об административном правонарушении № 8/2019/31 от 08 апреля 2019 года, он составлен в отношении Сергеевой Ю.А. по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ, что она являясь «данные изъяты» МБДОУ «Детский сад №4 «Алёнушка» г.Саки Республики Крым, являясь должностным лицом, ответственным за общее руководство и состояние пожарной безопасности в целом по учреждению, будучи обязанной в соответствии с требованиями ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны, на территории и в помещениях указанного учреждения по ул.Прохорова, д.4 в г.Саки Республики Крым, не обеспечила выполнение в срок до 01 апреля 2019 года требования предписания № 4/1/5 от 24 января 2018 года пункта 1, 2, а именно: не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещениях Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №4 «Алёнушка» города Саки Республики Крым – требования ст.83, ст.84 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года, п.61 Постановления Правительства РФ от 25 апреля 2012 года №390 «Правила противопожарного режима в Российской Федерации», далее «Правил» Табл.А1 Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования. СП 5.13130.2009; не проведен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №4 «Алёнушка» города Саки Республики Крым – ст.6, ст.54, ст.84, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года, табл.2 Свод правил 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности».

В судебном заседании Сергеева Ю.А. вину в совершении правонарушения не признала, пояснила, что выполнения пункта 1, 2, предписания было не в ее силах, поскольку для выполнения данного пункта необходимы большие финансовые затраты, с ее стороны были предприняты все меры, для выполнения предписания, заведующей учреждения было направлено ходатайство в отдел образования города Саки, для того чтобы было выделено дополнительное финансирование, но со стороны одела образования меры предприняты не были. Кроме того обращала внимание, что детский сад, является бюджетной организацией и финансируется с местного бюджета, дополнительных источников финансирования у них нет.

В судебном заседании государственный инспектор г.Саки и Сакского района по пожарному надзору капитан внутренней службы ФИО пояснил, что им была проведена проверка данного детского сада, и были обнаружены нарушения, в связи с чем было выписано предписание и дан срок для устранения недостатков. Также пояснил, что для выполнения пункта 1, 2, предписания, действительно необходимы большие финансовые затраты. Обращал внимание суда, что со своей стороны заведующей учреждения были предприняты все меры для выполнения предписания.

В соответствии с ч.13 ст.19.5 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Согласно ст.6 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», должностные лица органов государственного пожарного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от организаций и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки; беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю; выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты, на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, а также по предотвращению угрозы возникновения пожара.

Согласно ст.ст. 37, 38 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Согласно частями 2 и 3 статьи 4 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила.)

Условия обеспечения требований пожарной безопасности содержатся в ч.1 ст.6 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В силу ч.2 ст.1 ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» положения названного Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения, в том числе, при эксплуатации объектов защиты.

МБДОУ «Детский сад №4 «Алёнушка» г.Саки Республики Крым является юридическим лицом, осуществляющий общедоступное и бесплатное дошкольное образование. Учредителем является Муниципальное Образование Городской Округ Саки Республики Крым.

Как усматривается из материалов дела во исполнение распоряжения главного государственного инспектора г.Саки и Сакского района по пожарному надзору от 09 января 2018 года №4 была проведена внеплановая выездная проверка МБДОУ «Детский сад №4 «Алёнушка» г.Саки Республика Крым, было вынесено предписание № 4/1/5 от 24 января 2018 года.

Согласно предписанию № 4/1/5 от 24 января 2018 года об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, вынесенному старшим инспектором ОНД по г.Саки и Сакскому району старшим лейтенантом внутренней службы ФИО заведующей МБДОУ «Детский сад №4 «Алёнушка» г.Саки ФИО, во исполнение распоряжения главного государственного инспектора по г. Саки и Сакскому району по пожарному надзору от 09 января 2018 года №4, по результатам проведения внеплановой выездной проверки территории и зданий указанного учреждения, указано о необходимости устранить ряд нарушений требований пожарной безопасности в срок до 01 апреля 2019 года.

Как усматривается из данного предписания, его копия 24 января 2018 года получена заведующей, с участием которой была проведена вышеуказанная проверка.

Согласно акта проверки органом государственного контроля (надзора), юридического лица № 45 от 08 марта 2019 года, отделением надзорной деятельности по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым на основании распоряжения №45 от 05 апреля 2019 года начальника ОНД по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО была проведена внеплановая выездная проверка в отношении МБДОУ «Детский сад №4 «Алёнушка» г.Саки Республики Крым, расположенного по ул.Прохорова, д.4, г.Саки Республики Крым, в результате которой выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля по предписанию №4/1/5 от 24 января 2018 года, в том числе п.1, 2. В ходе проверки выявлены следующие нарушения: не проведен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещениях Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №4 «Алёнушка» города Саки Республики Крым – требования ст.83, ст.84 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года, п.61 Постановления Правительства РФ от 25 апреля 2012 года №390 «Правила противопожарного режима в Российской Федерации», далее «Правил» Табл.А1 Свод правил. Системы противопожарной защиты. Установки пожарной сигнализации и пожаротушения автоматические. Нормы и правила проектирования. СП 5.13130.2009; не проведен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №4 «Алёнушка» города Саки Республики Крым – ст.6, ст.54, ст.84, ст.91 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» № 123-ФЗ от 22 июля 2008 года, табл.2 Свод правил 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре. Требования пожарной безопасности».

Согласно приказа заведующей МБДОУ «Детский сад №4 «Алёнушка» г.Саки Республики Крым № 02 от 09 января 2019 года, Сергеева Ю.А. назначена ответственной за пожарную безопасность в МБДОУ «Детский сад №4 «Алёнушка» г.Саки Республики Крым.

Законность предписания сомнений не вызывает, вместе с тем заслуживают внимания доводы Сергеевой Ю.А. об отсутствии финансирования для выполнения предписания органа пожарного надзора.

Как усматривается из ответа отдела образования администрации города Саки, в 2018 году заведующая МБДОУ «Детский сад №4 «Алёнушка» г.Саки Республики Крым обращалась в отдел образования с ходатайством о выделении денежных средств для исполнения предписания № 4/1/5 от 24 января 2018 года. Отдел образования, в свою очередь, обращался с просьбой о выделении денежных средств в администрацию города Саки Республики Крым, но решения по данному вопросу не принимались. Иных источников формирования имущества и финансовых ресурсов в МБДОУ «Детский сад №4 «Алёнушка» г.Саки Республики Крым, кроме бюджетного финансирования, не имеется.

Федеральным законом от 28 мая 2017 года № 100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон « О пожарной безопасности» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» ч.4 ст.24.5 КоАП РФ дополнена указанием на освобождение от административной ответственности муниципальных учреждений в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что руководителем муниципального учреждения вносились или направлялись в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись. Производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц подлежит прекращению.

Как следует из материалов дела, МБДОУ «Детский сад №4 «Алёнушка» г.Саки Республики Крым неоднократно обращалось в отдел образования администрации города Саки о выделении денежных средств, для выполнения предписания органа пожарного надзора, а именно: для проведения монтажа и наладки автоматической пожарной сигнализации в помещениях Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №4 «Алёнушка» города Саки Республики Крым, для проведения монтажа и наладки системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещениях Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №4 «Алёнушка» города Саки Республики Крым, однако, денежные средства выделены не были, т.е. «данные изъяты» муниципального учреждения принимались меры, но Сергеева Ю.А., не являясь распорядителем денежных средств и при отсутствии достаточного финансирования на противопожарные мероприятия не могла выполнить предписание в полном объеме.

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, суд приходит к выводу о том, что производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст.24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении «данные изъяты» МБДОУ «Детский сад №4 «Алёнушка» г.Саки Республики Крым Сергеевой Ю.А. о привлечении ее к административной ответственности по ч.13 ст.19.5 КоАП РФ прекратить на основании ч.4 ст.24.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Сакский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок №71 Сакский судебный район (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья И.В. Липовская