Дело № 5-71-281/2019

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

16 июля 2019 года г.Саки

И.о. мирового судьи судебного участка № 71 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым - мировой судья судебного участка № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Панов А.И.,

с участием лица, привлекаемого к административной ответственности – Юсько Г.В.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отделения надзорной деятельности по г.Саки и Сакскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении:

**Юсько Г.В.**, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, уроженца «данные изъяты», гражданина Российской Федерации, занимающего должность директора Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз», имеющего высшее образование, женатого зарегистрированного по адресу: АДРЕС,

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.19.5 КоАП РФ,

у с т а н о в и л :

Юсько Г.В., являясь должностным лицом – директором Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз», расположенного по адресу: РК, г.Саки, ул.Промышленная, 11 А, на территории Гидроузла Межгорного водохранилища Сакского филиала Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» по адресу: Республика Крым, Сакский район, с. Жаворонки, не обеспечил выполнение в срок до 01 апреля 2019 года требования предписания № 7/1/4 от 18 апреля 2018 года пунктов 1,3,5,6,9,11,13,15,16,18,19,20, а именно: не согласован план гражданской обороны - пункт 1 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федерального закона N 28-ФЗ); пункт 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 (далее - Положение о гражданской обороне в Российской Федерации); пункты 5, 6 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.11.2008 № 687 (далее - Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях) пункты 118, 120 Порядка\_разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 16.02.2012 № 70 (далее - Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской); не спланирована работа в военное время аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах экономики и подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах - пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 20 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; не осуществляется планирование мероприятий по повышению эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения и проведение мероприятий по повышению эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения, в том числе в военное время - пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; пункт 20 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; не проводится обучение личного состава формирований и личного состава служб по вопросам гражданской обороны - пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 7, 12 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 3, 4, подпункт "г" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункты 16.1, 16.6, 16.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 9, 14 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 18.12.2014 № 701 (далее - Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне); пункты 19 - 22 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 23.12.2005 № 999 (далее - Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований); пункты 2 - 5, 24 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 24.04.2013 № 284; не создана учебная материально-техническая база для подготовки работников организации в области гражданской обороны - пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; созданные нештатные аварийно-спасательные формирования не прошли аттестацию по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - пункт 2 статьи 9, пункт 5 статьи 15 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 12, 21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 16.6, 16.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 2, 9, 11 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне; не проведены мероприятия, обеспечивающие готовность созданных нештатных аварийно- спасательных формирований к применению по предназначению в сроки, не превышающие 6 часов для мирного времени и 3 часа для военного времени - пункт 2 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 12, 21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.6, Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункт 13 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований; не проведена первичная, периодическая аттестация нештатных аварийно-спасательных формирований с получением свидетельств на право ведения аварийно спасательных и других неотложных работ - пункт 2 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; статья 12 Федерального закона № 151-ФЗ; пункты 4, 11, 13, 14 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя; не установлена локальная система оповещения в организации, эксплуатирующих гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и высокой опасности - пункт 3 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; абзац 3 пункта 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 1-3 постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 178); абзац 6 пункта 4 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 422, постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 178, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации № 376 от 25.07.2006 (далее - Положение о системах оповещения населения); абзац 3 пункта 16.2 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; не осуществляется комплексное использование: средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио, проводного и телевизионного вещания, других технических средств передачи информации - пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.2 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; руководитель организации не прошел обучение в области гражданской обороны - пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; подпункт "а" пункта 3, пункт 4, подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункт 5 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны; пункт 9 Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций; не организованы мероприятия по эвакуации работников и членов их семей в безопасные районы из зон возможных опасностей, эвакуации материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, рассредоточение работников организации, продолжающей свою деятельность в военное время, в зонах возможных опасностей, рассредоточение работников организации, обеспечивающей выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей – пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 9 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.3 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 4, 6, 15, 25, 41 Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.04 № 303 (далее - Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы); пункты 103, 110 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны; не разработаны и не согласованы с органами местного самоуправления планы размещения работников и членов их семей в загородной зоне, размещения материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации - пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 9 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 4, 6, 22, 23 Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; пункт 16.3 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 83, 102, 103, 110 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны.

В судебном заседании Юсько Г.В. вину признал, пояснил в соответствии с протоколом, не отрицал, что данные нарушения были допущены. Так же обращал внимание, что для выполнения некоторых пунктов необходимо финансирование, однако оно в полном объеме не выделялось.

Заслушав Юсько Г.В., изучив материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях директора Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» Юсько Г.В., состава правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно протокола об административном правонарушении № 1 ГО от 25 июня 2019 года, он был составлен в отношении Юсько Г.В., за то, что он, являясь должностным лицом – директором Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз», расположенного по адресу: РК, г.Саки, ул.Промышленная, 11 А, на территории Гидроузла Межгорного водохранилища Сакского филиала Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» по адресу: Республика Крым, Сакский район, с.Жаворонки, не обеспечил выполнение в срок до 01 апреля 2019 года требования предписания № 7/1/4 от 18 апреля 2018 года пунктов 1,3,5,6,9,11,13,15,16,18,19,20, а именно: не согласован план гражданской обороны - пункт 1 статьи 9 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федерального закона N 28-ФЗ); пункт 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 № 804 (далее - Положение о гражданской обороне в Российской Федерации); пункты 5, 6 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 14.11.2008 № 687 (далее - Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях) пункты 118, 120 Порядка\_разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 16.02.2012 № 70 (далее - Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской); не спланирована работа в военное время аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах экономики и подготовка к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах - пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 20 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; не осуществляется планирование мероприятий по повышению эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения и проведение мероприятий по повышению эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения, в том числе в военное время - пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; пункт 20 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; не проводится обучение личного состава формирований и личного состава служб по вопросам гражданской обороны - пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 7, 12 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 3, 4, подпункт "г" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункты 16.1, 16.6, 16.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 9, 14 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 18.12.2014 № 701 (далее - Типовой порядок создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне); пункты 19 - 22 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 23.12.2005 № 999 (далее - Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований); пункты 2 - 5, 24 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, утвержденной приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 24.04.2013 № 284; не создана учебная материально-техническая база для подготовки работников организации в области гражданской обороны - пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; созданные нештатные аварийно-спасательные формирования не прошли аттестацию по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне - пункт 2 статьи 9, пункт 5 статьи 15 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 12, 21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 16.6, 16.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 2, 9, 11 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне; не проведены мероприятия, обеспечивающие готовность созданных нештатных аварийно- спасательных формирований к применению по предназначению в сроки, не превышающие 6 часов для мирного времени и 3 часа для военного времени - пункт 2 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 12, 21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.6, Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункт 13 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований; не проведена первичная, периодическая аттестация нештатных аварийно-спасательных формирований с получением свидетельств на право ведения аварийно спасательных и других неотложных работ - пункт 2 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; статья 12 Федерального закона № 151-ФЗ; пункты 4, 11, 13, 14 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя; не установлена локальная система оповещения в организации, эксплуатирующих гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и высокой опасности - пункт 3 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; абзац 3 пункта 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 1-3 постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 178); абзац 6 пункта 4 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 422, постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 178, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации № 376 от 25.07.2006 (далее - Положение о системах оповещения населения); абзац 3 пункта 16.2 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; не осуществляется комплексное использование: средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио, проводного и телевизионного вещания, других технических средств передачи информации - пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.2 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; руководитель организации не прошел обучение в области гражданской обороны - пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; подпункт "а" пункта 3, пункт 4, подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункт 5 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны; пункт 9 Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций; не организованы мероприятия по эвакуации работников и членов их семей в безопасные районы из зон возможных опасностей, эвакуации материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей, рассредоточение работников организации, продолжающей свою деятельность в военное время, в зонах возможных опасностей, рассредоточение работников организации, обеспечивающей выполнение мероприятий по гражданской обороне в зонах возможных опасностей – пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 9 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.3 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 4, 6, 15, 25, 41 Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.04 № 303 (далее - Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы); пункты 103, 110 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны; не разработаны и не согласованы с органами местного самоуправления планы размещения работников и членов их семей в загородной зоне, размещения материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации - пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 9 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 4, 6, 22, 23 Правил эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; пункт 16.3 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 83, 102, 103, 110 Порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны.

Согласно акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя № 1 ГО от 25 июня 2019 года, отделением надзорной деятельности по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым на основании распоряжения органа государственного контроля (надзора) № 1 ГО от 19 июня 2019 года начальника ОНД по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО, была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» юридический адрес: Республика Крым, г.Симферополь, ул.Плотинная, д.4, фактическая эксплуатация объекта: Гидроузел Межгорного водохранилища Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» по адресу: Республика Крым, Сакский район, с.Жаворонки, в результате которой выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля по предписанию № 7/1/4 от 18 апреля 2018 года, а именно пункты 1,3,5,6,9,11,13,15,16,18,19,20.

Как усматривается из данного акта проверки копия распоряжения о проведении проверки отправлена 20 июня 2019 года на электронную почту cmybx@mail.ru. Проверка была проведена в присутствии ведущего специалиста по охране труда Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» ФИО, директора Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» Юсько Г.В.

Согласно ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Объективная сторона ч.1 ст.19.5 КоАП РФ состоит в невыполнении в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства.

Согласно ст.1 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В силу ч.1 ст.9 названного Закона, организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Согласно п.4 ст.18 Федерального закона № 28-ФЗ обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

В соответствии с п.3 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26 ноября 2007 года № 804, организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными [полномочиями](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_206023/%22%20%5Cl%20%22dst100030) создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Учитывая диспозицию ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, одним из обстоятельств, подлежащих выяснению, при рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном данной статьей, в соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ является законность предписания, выданного органом государственного надзора.

Положением о государственном надзоре в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства РФ от 21 мая 2007 года № 305, установлено, что государственный надзор в области гражданской обороны осуществляют Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и его территориальные органы (п.2).

Должностные лица органов, осуществляющих государственный надзор в области гражданской обороны, в пределах своей компетенции имеют право выдавать руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, а также должностным лицам обязательные для исполнения предписания по устранению нарушений установленных требований в области гражданской обороны (пп. «г» п.6).

В соответствии с ч.2 ст.25 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно имеющегося в материалах дела приказа № 71-К от 02 июня 2015 года, директором Сакского филиала ГБУ РК «Крымского управления водного хозяйства и мелиорации», путем перевода, с 03 июня 2015 года сроком на 5 лет, назначен Юсько Г.В.

Административное правонарушение, совершение которого вменяется директору Сакского филиала ГБУ РК «Крымского управления водного хозяйства и мелиорации» Юсько Г.В., состоит в невыполнении в срок до 01 апреля 2019 года требований предписания № 7/1/4 от 18 апреля 2018 года на территории гидроузла Межгорного водохранилища, расположенного в с.Жаворонки Сакского района Республики Крым, совершено в форме бездействия.

В силу положений ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к данной статье, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица.

В связи с тем, что местом исполнения Юсько Г.В. своих обязанностей в качестве директора Сакского филиала является место нахождения филиала, следовательно, территориальная подсудность рассмотрения данного дела определяется местом нахождения филиала, то есть местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации, а не местом нахождения гидроузла, где имело место вменяемое нарушение. Согласно сведениям, внесенным в Единый государственный реестр юридических лиц, адрес места нахождения Сакского филиала ГБУ РК «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации»: Республика Крым, г.Саки, ул.Промышленная, д.11А.

Предписание № 7/1/4 от 18 апреля 2018 года выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержит характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, его копия получена Юсько Г.В. 18 апреля 2018 года.

Таким образом, законность предписания сомнений не вызывает, так как оно было вынесено уполномоченным лицом, в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в установленном законом порядке предписание не обжаловалось.

Юсько Г.В. знал о необходимости выполнения предписания в срок до 01 апреля 2019 года, но не выполнил его.

Доводы должностного лица Юсько Г.В. в части отсутствия финансирования для исполнения предписания несостоятельны, поскольку из устава свидетельствует, что у Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» имеются самостоятельные источники финансового обеспечения, также Юсько Г.В. не предоставил сведения, что он обращался за дополнительным финансированием для выполнения данных пунктов, кроме того, не все пункты предписания требуют больших финансовых затрат и могли быть выполнены за счет средств самого филиала.

При таких обстоятельствах в действиях директора Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» Юсько Г.В. имеется состав правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, а именно невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Согласно ч.2 ст.4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, мировой судья признает раскаяние Юсько Г.В. в совершении административного правонарушения.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Оценив все изложенное в совокупности, мировой судья приходит к выводу о назначении директору Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» Юсько Г.В. административного наказания в пределах санкции ч.1 ст.19.5 КоАП РФ – в виде административного штрафа в размере 1000 рублей.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 29.10 - 29.11 КоАП РФ, мировой судья -

п о с т а н о в и л:

Директора Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» **Юсько Г.В.**, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде штрафа в сумме 1000 (одна тысяча) рублей.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: УФК по Республике Крым (ГУ МЧС России по Республике Крым), отделение по Республике Крым г. Симферополь, сч. № 40101810335100010001, КБК 17711607000016000140, ОКТМО 35721000, ИНН 7702835821, КПП 910201001, БИК 043510001.

Согласно ст.32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

При неуплате суммы административного штрафа к указанному сроку постановление подлежит передаче в подразделение Управления Федеральной службы судебных приставов для взыскания суммы административного штрафа в принудительном порядке.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

При неуплате административного штрафа в установленный законом срок, наступает административная ответственность по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ, предусматривающей административное наказание в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Сакский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок № 71 Сакский судебный район (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья А.И. Панов