Дело № 5-71-282/2019

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

16 июля 2019 года г.Саки

И.о. мирового судьи судебного участка № 71 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым - мировой судья судебного участка № 70 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Панов А.И.,

с участием лица, привлекаемого к административной ответственности – Юсько Г.В.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отделения надзорной деятельности по г.Саки и Сакскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении:

**Юсько Г.В.**, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, уроженца «данные изъяты», гражданина Российской Федерации, занимающего должность директора Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз», имеющего высшее образование, женатого зарегистрированного по адресу: АДРЕС,

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.19.5 КоАП РФ,

у с т а н о в и л :

Юсько Г.В., являясь должностным лицом – директором Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз», расположенного по адресу: РК, г.Саки, ул.Промышленная, 11 А, на территории Гидроузла Межгорного водохранилища Сакского филиала Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» по адресу: Республика Крым, Сакский район, с. Жаворонки, не обеспечил выполнение в срок до 01 апреля 2019 года требования предписания № 1/1/1 ЗНЧС от 18 апреля 2018 года пунктов 2,4,5,9, а именно: не прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций: председатель и члены координационного органа РСЧС - КЧС организации - подпункты "д", "е" пункта 2, подпункт "д" пункта 4, подпункты "а", "б", "в" пункта 6, пункты 7-11 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547; пункты 4, 5, 9 Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, пункты 4, 5, 9 Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 19.01.2004 № 19; не прошли аттестацию нештатные аварийно-спасательные службы, входящие в состав специально подготовленных сил и средств организации, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - пункт "в" статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"; статья 12 Федерального закона № 151-ФЗ; пункт 19 Положения о единой государственной системе; пункт 4 Положения о проведении аттестации АСФ; отсутствует локальная система оповещения о чрезвычайных ситуациях - подпункт "г", "з" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункты 4, 11, 19 - 24, 26 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России № 422, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации № 90, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации № 376 от 25.07.2006; пункт 47 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения; не созданы технические устройства для распространения информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций - пункт "и" статьи 14 Федерального закона N 68-ФЗ.

В судебном заседании Юсько Г.В. вину признал, пояснил в соответствии с протоколом, не отрицал, что данные нарушения были допущены. Так же обращал внимание, что для выполнения некоторых пунктов необходимо финансирование, однако оно в полном объеме не выделялось.

Заслушав Юсько Г.В., изучив материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях директора Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» Юсько Г.В., состава правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно протокола об административном правонарушении № 1 ЗНЧС от 25 июня 2019 года, он был составлен в отношении Юсько Г.В., за то, что он, являясь должностным лицом – директором Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз», расположенного по адресу: РК, г.Саки, ул.Промышленная, 11 А, на территории Гидроузла Межгорного водохранилища Сакского филиала Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» по адресу: Республика Крым, Сакский район, с.Жаворонки, не обеспечил выполнение в срок до 01 апреля 2019 года требования предписания № 1/1/1 ЗНЧС от 18 апреля 2018 года пунктов 2,4,5,9, а именно: не прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций: председатель и члены координационного органа РСЧС - КЧС организации - подпункты "д", "е" пункта 2, подпункт "д" пункта 4, подпункты "а", "б", "в" пункта 6, пункты 7-11 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547; пункты 4, 5, 9 Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, пункты 4, 5, 9 Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 19.01.2004 № 19; не прошли аттестацию нештатные аварийно-спасательные службы, входящие в состав специально подготовленных сил и средств организации, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - пункт "в" статьи 14 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера"; статья 12 Федерального закона № 151-ФЗ; пункт 19 Положения о единой государственной системе; пункт 4 Положения о проведении аттестации АСФ; отсутствует локальная система оповещения о чрезвычайных ситуациях - подпункт "г", "з" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункты 4, 11, 19 - 24, 26 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом МЧС России № 422, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации № 90, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации № 376 от 25.07.2006; пункт 47 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения; не созданы технические устройства для распространения информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций - пункт "и" статьи 14 Федерального закона N 68-ФЗ.

Согласно акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя № 1 ЗНЧС от 25 июня 2019 года, отделением надзорной деятельности по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым на основании распоряжения органа государственного контроля (надзора) № 1 ГО/ЗНЧС от 19 июня 2019 года начальника ОНД по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым ФИО, была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Государственного бюджетного учреждения Республики Крым «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации» юридический адрес: Республика Крым, г.Симферополь, ул.Плотинная, д.4, фактическая эксплуатация объекта: Гидроузел Межгорного водохранилища Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» по адресу: Республика Крым, Сакский район, с.Жаворонки, в результате которой выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля по предписанию № 1/1/1 ЗНЧС от 18 апреля 2018 года, а именно пункты 2,4,5,9.

Как усматривается из данного акта проверки копия распоряжения о проведении проверки отправлена 20 июня 2019 года на электронную почту cmybx@mail.ru. Проверка была проведена в присутствии ведущего специалиста по охране труда Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» ФИО, директора Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» Юсько Г.В.

Согласно ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Объективная сторона ч.1 ст.19.5 КоАП РФ состоит в невыполнении в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства.

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DBF95EC7A5FE0DAB49ECC2CD9EF1992081D9A5F7D5C4E440693A80CEC1JCi7J) от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также принимаемыми в соответствии с ним Федеральными [законами](consultantplus://offline/ref=DBF95EC7A5FE0DAB49ECC2CD9EF1992081D9A5F7D5C4E440693A80CEC1JCi7J) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Обязанности должностных и юридических лиц по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций предусмотрены вышеназванным Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DBF95EC7A5FE0DAB49ECC2CD9EF1992081D9A5F7D5C4E440693A80CEC1JCi7J) и выражаются в необходимости проведения определенных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, направленных на максимально возможное уменьшение риска их возникновения.

В соответствии с ч.1 ст.14 Федерального закона № 68-ФЗ организации в числе прочего обязаны: планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций; создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Учитывая диспозицию ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, одним из обстоятельств, подлежащих выяснению, при рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном данной статьей, в соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ является законность предписания, выданного органом государственного надзора.

Как следует из ст.27 Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=DBF95EC7A5FE0DAB49ECC2CD9EF1992081D9A5F7D5C4E440693A80CEC1JCi7J) от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» к отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, организацией и проведением проверок, применяются положения Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с ч.2 ст.25 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, индивидуальные предприниматели, их уполномоченные представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок и (или) не исполняющие в установленный срок предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля об устранении выявленных нарушений обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно имеющегося в материалах дела приказа № 71-К от 02 июня 2015 года, директором Сакского филиала ГБУ РК «Крымского управления водного хозяйства и мелиорации», путем перевода, с 03 июня 2015 года сроком на 5 лет, назначен Юсько Г.В.

Административное правонарушение, совершение которого вменяется директору Сакского филиала ГБУ РК «Крымского управления водного хозяйства и мелиорации» Юсько Г.В., состоит в невыполнении в срок до 01 апреля 2019 года требований предписания № 1/1/1 ЗНЧС от 18 апреля 2018 года на территории гидроузла Межгорного водохранилища, расположенного в с.Жаворонки Сакского района Республики Крым, совершено в форме бездействия.

В силу положений ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно [примечанию](consultantplus://offline/ref=008E0C2E8D95B98B89264C0DA65D1B8E844FFE758FDE31C8C6806364770C4F6EB520B64494EAH5K9N) к данной статье, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица.

В связи с тем, что местом исполнения Юсько Г.В. своих обязанностей в качестве директора Сакского филиала является место нахождения филиала, следовательно, территориальная подсудность рассмотрения данного дела определяется местом нахождения филиала, то есть местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации, а не местом нахождения гидроузла, где имело место вменяемое нарушение. Согласно сведениям, внесенным в Единый государственный реестр юридических лиц, адрес места нахождения Сакского филиала ГБУ РК «Крымское управление водного хозяйства и мелиорации»: Республика Крым, г.Саки, ул.Промышленная, д.11А.

Предписание № 1/1/1 от 18 апреля 2018 года выдано уполномоченным должностным лицом в пределах его компетенции, содержит характеристику допущенных нарушений и требование об устранении нарушений законодательства, его копия получена Юсько Г.В. 18 апреля 2018 года.

Таким образом, законность предписания сомнений не вызывает, так как оно было вынесено уполномоченным лицом, в пределах своей компетенции, с соблюдением порядка его вынесения, в установленном законом порядке предписание не обжаловалось.

Юсько Г.В. знал о необходимости выполнения предписания в срок до 01 апреля 2019 года, но не выполнил его.

Доводы должностного лица Юсько Г.В. в части отсутствия финансирования для исполнения предписания несостоятельны, поскольку из устава свидетельствует, что у Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» имеются самостоятельные источники финансового обеспечения, также Юсько Г.В. не предоставил сведения, что он обращался за дополнительным финансированием для выполнения данных пунктов, кроме того, не все пункты предписания требуют больших финансовых затрат и могли быть выполнены за счет средств самого филиала.

При таких обстоятельствах в действиях директора Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» Юсько Г.В. имеется состав правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, а именно невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Согласно ч.2 ст.4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, мировой судья признает раскаяние Юсько Г.В. в совершении административного правонарушения.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Оценив все изложенное в совокупности, мировой судья приходит к выводу о назначении директору Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» Юсько Г.В. административного наказания в пределах санкции ч.1 ст.19.5 КоАП РФ – в виде административного штрафа в размере 1000 рублей.

На основании изложенного и руководствуясь ст.ст. 29.10 - 29.11 КоАП РФ, мировой судья -

п о с т а н о в и л:

Директора Сакского филиала ГБУ РК «Крыммелиоводхоз» **Юсько Г.В.**, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде штрафа в сумме 1000 (одна тысяча) рублей.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: УФК по Республике Крым (ГУ МЧС России по Республике Крым), отделение по Республике Крым г. Симферополь, сч. № 40101810335100010001, КБК 17711607000016000140, ОКТМО 35721000, ИНН 7702835821, КПП 910201001, БИК 043510001.

Согласно ст.32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

При неуплате суммы административного штрафа к указанному сроку постановление подлежит передаче в подразделение Управления Федеральной службы судебных приставов для взыскания суммы административного штрафа в принудительном порядке.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

При неуплате административного штрафа в установленный законом срок, наступает административная ответственность по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ, предусматривающей административное наказание в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Сакский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок № 71 Сакский судебный район (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья А.И. Панов