# Дело № 5-71-402/2021

УИД 91MS0071-01-2021-001256-50

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

«26» ноября 2021 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 71 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Липовская И.В.,

с участием представителя Администрации г.Саки – ФИО,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Администрации г.Саки Республики Крым, в отношении:

**Общества с ограниченной ответственностью «Нефтегазэнергострой»**, ОГРН 1109847032767, дата регистрации юридического лица 14 декабря 2010 года, ИНН/КПП 7801535875/780101001, адрес регистрации: Российская Федерация, г.Санкт-Петербург, Линия 18-Я В.О., д.45, пом.Н-12,

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.19.5 КоАП РФ

у с т а н о в и л:

ООО «Нефтегазэнергострой», не приняло мер по выполнению в срок до 29 сентября 2021 года предписания начальника отдела муниципального контроля администрации г.Саки Республики Крым ФИО №7-ЗК от 30 апреля 2021 года, а именно: допустило самовольное занятие территории общего пользования по адресу Республика Крым г.Саки ул.Морская со стороны уреза Чёрного Моря, вблизи комплекса муниципальных земельных участков с номерами «данные изъяты», «данные изъяты», «данные изъяты», а также части муниципального земельного участка с КН «данные изъяты», путем размещения бетонного основания-фундамента (на котором ранее размещался ангар из металлопрофиля) и 2 единицы строительной техники: экскаватор и самосвал, при отсутствии оформленного в установленном порядке права собственности, владения, пользования или аренды земли, без наличия прав на использование вышеуказанных земельных участков, тем самым совершив административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

В отношении ООО «Нефтегазэнергострой» 18 октября 2021 года начальником отдела муниципального контроля администрации г.Саки Республики Крым ФИО составлен протокол об административном правонарушении №07/1258/2.

Представитель ООО «Нефтегазэнергострой» по доверенности Фонда Е.В. в судебное заседание не явилась, предоставила объяснения по существу дела, в которых обращала внимание суда, что доводы Администрации г.Саки о занятии земельных участков не соответствуют действительности, поскольку спорные земельные участки находятся в пользовании ООО «Интерстрой». Также обращала внимание суда, что ООО «Нефтегазэнергострой» является субподрядчиком по муниципальному контракту между МКУ «СакиИнвестПроект» и ООО «Гидропромстрой», все здания и сооружения, возводимые ООО «Нефтегазэнергостой» в рамках указанного контракта носили временный характер и были демонтированы, а заливку бетонного основания под размещаемые здания и сооружения общество не производило, считает, что поскольку данный земельный участок находится в ведении ООО «Интерстрой» они и должны нести ответственность за размещение капитальных объектов строительства. Также обращала внимание суда, что между ООО «Интерстрой» и ООО «Нетегазэнергострой» был заключен договор аренды строительной техники, соответственно, размещение строительной техники ООО «Нетегазэнергострой» на спорном земельном участке согласовано, а Администрация г.Саки в свою очередь, не устанавливала принадлежность строительной техники. Считает, что в действиях общества отсутствует состав административного правонарушения.

Судебным участком №71 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым были приняты меры к надлежащему извещению ООО «Нефтегазэнергострой» о месте и времени рассмотрения дела путем направления по месту регистрации юридического лица, а также на электронную почту извещения о слушании дела.

 Кроме того, из объяснений, поступивших на адрес суда, также усматривается, что общество и представитель общества знали о слушании дела.

С учетом изложенного, положений ч.2 ст.25.1 КоАП РФ и разъяснений Пленума Верховного Суда Российской Федерации в Постановлении от 24 марта 2005 года №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», мировой судья приходит к выводу о надлежащем извещении ООО «Нефтегазэнергострой» о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении и возможности рассмотрения дела в отсутствие представителя общества.

В судебном заседании начальник отдела муниципального контроля администрации г.Саки Республики Крым ФИО пояснила, что ею была проведена проверка и было установлено, что ООО «Нефтегазэнергострой» незаконно использует территорию общего пользования по адресу Республика Крым г.Саки ул.Морская со стороны уреза Чёрного Моря, вблизи комплекса муниципальных земельных участков с номерами «данные изъяты», «данные изъяты», «данные изъяты», а также части муниципального земельного участка с КН «данные изъяты», путем размещения комплекса подсобных помещений из легковозводимых конструкций, охраняемых и огороженных забором, ангара из металлопрофиля на бетонном основании и размещения строительной техники общей площадью «данные изъяты» кв.м, в связи с чем было выдано предписание для устранения допущенных нарушений сроком исполнения до 29 сентября 2021 года. По итогам проверки исполнения предписания было установлено, что ООО «Нефтегазэнергострой» предписание исполнено частично, вывезена часть строительной техники. Однако не демонтировано бетонное основание-фундамент, на котором ранее размещался ангар из металлопрофиля, в связи с чем, ею был составлен протокол об административном правонарушении. Обращала внимание суда, что представитель ООО «Нефтегазэнергострой» вводит суд в заблуждение, ООО «Интерстрой» пользуется иным земельным участком, а бетонное сооружение расположено на другом земельном участке, что видно из плана, предоставленного геодезистом.

В судебном заседании представитель МКУ «СакиИнвестПроект» ФИО, допрошенный по ходатайству представителя администрации, пояснил, что их организация была создана Администрацией г.Саки для выступления в качестве заказчика по муниципальным контрактам в г.Саки. Между МКУ «СакиИнвестПроект» и ООО «Гидропромстрой» был заключен муниципальный контракт на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство пешеходной набережной вдоль ул.Морская в г.Саки Республики Крым», в свою очередь, ООО «Гидропромстрой» заключило договор субподряда с ООО «Нефтегазэнергострой» на выполнение данных работ. Также пояснял, что ООО «Интерстрой» пользуются иным земельным участком, который они в установленном законном порядке получили, как предусмотрено контрактом. А бетонное сооружение возведено на другом земельном участке, на котором ранее еще находился ангар, который после привлечения к административной ответственности ООО «Нефтегазэнергострой» был ими разобран, однако бетонное сооружение не разобрано. Из плана предоставленного геодезистом видно, какой участок занимает ООО «Интерстрой» предоставленный на основании постановления администрации г.Саки № 14 от 18 января 2021 года, и какой земельный участок занимает ООО «Нефтегазэнергострой».

Заслушав пояснения начальника отдела муниципального контроля администрации г.Саки Республики Крым ФИО, представителя МКУ «СакиИнвестПроект» ФИО, изучив материалы дела об административном правонарушении и объяснения, предоставленные на адрес суда представителем ООО «Нефтегазэнергострой», суд приходит к следующему.

Согласно ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Объективная сторона ч.1 ст.19.5 КоАП РФ состоит в невыполнении в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства.

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление муниципального земельного контроля в границах городского округа относит к вопросам местного значения городского округа (п.26 ч.1 ст.16).

Под муниципальным земельным контролем согласно п.1 ст.72 Земельного кодекса РФ, понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением в том числе гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Органы местного самоуправления городского округа осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городского округа объектов земельных отношений.

Этой же статьей Земельного кодекса установлено, что муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления с учетом положений данной статьи (п.2).

В соответствии со ст.ст.25 и 26 Земельного кодекса РФ право собственности на земельные участки, право постоянного (бессрочного) пользования, право пожизненного наследуемого владения, право аренды, ограниченного пользования чужим земельным участком (сервитут), право безвозмездного срочного пользования земельными участками возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и удостоверяются документами в соответствии с указанным Федеральным законом.

В силу п.2 ч.1 ст.60 Земельного кодекса РФ нарушенное право на земельный участок подлежит восстановлению в случаях самовольного занятия земельного участка.

В соответствии со ст.4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» государственной регистрации подлежат права собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним в соответствии с Гражданским кодексом РФ, за исключением прав на воздушные и морские суда, суда внутреннего плавания и космические объекты. Наряду с государственной регистрацией вещных прав на недвижимое имущество подлежат государственной регистрации ограничения (обременения) прав на него, в том числе сервитут, ипотека, доверительное управление, аренда.

Согласно ч.1 ст.14 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» проведенная государственная регистрация возникновения и перехода прав на недвижимое имущество удостоверяется свидетельством о государственной регистрации прав.

Как следует из ст.39.1 Земельного кодекса РФ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании: решения органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления земельного участка в собственность бесплатно или в постоянное (бессрочное) пользование; договора купли-продажи в случае предоставления земельного участка в собственность за плату; договора аренды в случае предоставления земельного участка в аренду; договора безвозмездного пользования в случае предоставления земельного участка в безвозмездное пользование.

Порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля; права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок; права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов установлены Федеральным законом от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с п.1 ч.2 ст.10 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» основанием для проведения внеплановой проверки является, в частности, истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами.

Согласно протокола об административном правонарушении №07/1258/2 от 18 октября 2021 года, ООО «Нефтегазэнергострой», не приняло мер по выполнению в срок до 29 сентября 2021 года предписания начальника отдела муниципального контроля администрации г. Саки Республики Крым ФИО №7-ЗК от 30 апреля 2021 года, а именно: допустило самовольное занятие территории общего пользования по адресу Республика Крым г.Саки ул.Морская со стороны уреза Чёрного Моря, вблизи комплекса муниципальных земельных участков с номерами «данные изъяты», «данные изъяты», «данные изъяты», а также части муниципального земельного участка с КН «данные изъяты», путем размещения бетонного основания-фундамента (на котором ранее размещался ангар из металлопрофиля) и 2 единицы строительной техники: экскаватор и самосвал, при отсутствии оформленного в установленном порядке права собственности, владения, пользования или аренды земли, без наличия прав на использование вышеуказанных земельных участков, тем самым совершив административное правонарушение, предусмотренное ч.1 ст.19.5 КоАП РФ.

Согласно предписанию №7-ЗК от 30 апреля 2021 года об устранении нарушений земельного законодательства, выданного начальником отдела муниципального контроля администрации г.Саки РК ФИО, ООО «Нефтегазэнергострой», во исполнение распоряжения администрации г.Саки Республики Крым от 26 февраля 2021 года №7-Р, по результатам проведения внеплановой выездной проверки соблюдения земельного законодательства, согласованная Сакской межрайоной прокуратурой Республики Крым 04 марта 2021 года Исорг-20350021-1109-21/2330, на земельном участке по адресу: Республика Крым г.Саки в районе ул.Морская, на котором располагаются земли общего пользования и земельные участки с КН «данные изъяты», «данные изъяты», «данные изъяты», «данные изъяты» принадлежащие на праве собственности муниципальному образованию городской округ Саки Республики Крым, вид разрешенного использования – туристическое обслуживание, выявлено, что ООО «Нефтегазэнергострой» использует муниципальный земельный участок площадью «данные изъяты» кв.м без правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов и указано о необходимости устранить нарушение требований земельного законодательства в срок до 29 сентября 2021 года: устранить допущенное нарушение в установленном законодательством РФ порядке, путем демонтажа самовольно возведенного комплекса подсобных помещений из легковозводимых конструкций, охраняемых и огороженных забором, ангара из металлопрофиля на бетонном основании, а также вывоза строительной техники.

Копия данного предписания направлена по адресу регистрации ООО «Нефтегазэнергострой» посредством почтовой связи 30 апреля 2021 года.

Согласно акта проверки исполнения предписания об устранении нарушений земельного законодательства органом муниципального земельного контроля №21-р от 01 октября 2021 года, администрацией г.Саки РК на основании распоряжения администрации г.Саки РК №21-р от 01 сентября 2021 года, была проведена внеплановая выездная проверка, согласованная Сакской межрайоной прокуратурой Республики Крым 09 сентября 2021 года Исорг-20350021-3876-21/10174, в отношении ООО «Нефтегазэнергострой» при использовании земельного участка по адресу: Республика Крым г.Саки в районе ул.Морская, земли общего пользования и прилегающие к ним земельные участки с КН «данные изъяты», «данные изъяты», «данные изъяты», «данные изъяты», в результате которой выявлен факт невыполнения предписания органа муниципального контроля №7-ЗК от 30 апреля 2021 года. В ходе проверки выявлено, что ООО «Нефтегазэнергострой» по состоянию на 01 октября 2021 года продолжает допускать самовольное занятие территории общего пользования по ул.Морской со стороны уреза Чёрного Моря, вблизи комплекса муниципальных земельных участков с КН «данные изъяты», «данные изъяты», «данные изъяты», а также части муниципального земельного участка с КН «данные изъяты», путем размещения бетонного основания-фундамента (на котором ранее размещался ангар из металлопрофиля) и 2 единицы строительной техники: экскаватор и самосвал, при отсутствии оформленного в установленном порядке права собственности, владения, пользования или аренды земли, без наличия прав на использование вышеуказанных земельных участков, что подтверждается фототаблицей.

Уведомление о проведении проверки и распоряжение о проведении внеплановой выездной проверки направлены ООО «Нефтегазэнергострой» посредством почтовой связи 10 сентября 2021 года и получены 16 сентября 2021 года.

Доводы представителя ООО «Нефтегазэнергострой» Фонда Е.В. в той части, что с 18 января 2021 года спорные земельные участки находятся в пользовании у третьего лица ООО «Интерстрой» судом не принимаются во внимание.

Как видно из плана составленного геодезистом, ООО «Интерстрой» на основании постановления администрации г.Саки № 14 от 18 января 2021 года передан иной участок земли, прилегающий к земельному участку где ООО «Нефтегазэнергострой» не демонтировал бетонную конструкцию.

Тот факт, что ООО «Нефтегазэнергострой» передало в аренду ООО «Интерстрой» технику, не освобождало ООО «Нефтегазэнергойстрой» от исполнения предписания в части демонтажа бетонного основания-фундамента.

Таким образом, ООО «Нефтегазэнергострой» не в полном объеме выполнило предписание начальника отдела муниципального контроля администрации г.Саки РК ФИО №7-ЗК от 30 апреля 2021 года об устранении нарушений земельного законодательства.

Учитывая диспозицию ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, одним из обстоятельств, подлежащих выяснению, при рассмотрении дела об административном правонарушении, предусмотренном данной статьей, в соответствии со статьей 26.1 КоАП РФ является законность предписания, выданного органом государственного надзора.

Вопреки доводам представителя общества, законность предписания №7-ЗК от 30 апреля 2021 года об устранении нарушений земельного законодательства сомнений не вызывает, поскольку выдано уполномоченным должностным лицом с соблюдением процедуры его вынесения, без нарушения прав проверяемого лица, в установленном законом порядке предписание не обжаловалось, не признано судом незаконным и не отменено, а нарушения, указанные в предписании, в установленный срок ООО «Нефтегазэнергострой» выполнены не в полном объеме.

Тот факт, что общество было привлечено к административной ответственности по ст.7.1 КоАП РФ, не освобождало общество от выполнения требований указанных в предписании. Материалы дела не содержат сведений о том, что общество обжаловало указанное предписание, либо просили продлить сроки его исполнения, данное предусмотрено нормативно - правовыми документами, однако Общество не воспользовалось своими правами.

ООО «Нефтегазэнергострой» знало о необходимости выполнения предписания в срок до 29 сентября 2021 года, однако документы, подтверждающие устранение нарушений земельного законодательства по состоянию на 29 сентября 2021 года ООО «Нефтегазэнергострой» в администрацию г.Саки Республики Крым предоставлены не были, нарушения не устранены.

В силу частей 1, 2 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых, настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации, предусмотрена административная ответственность, но данным лицом, не были приняты все зависящие от него меры, по их соблюдению.

При таких обстоятельствах, вопреки доводам представителя ООО «Нефтегазэнергострой», судом усматривается в действиях ООО «Нефтегазэнергострой» состав правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, а именно невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

В соответствии со ст.3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

При назначении административного наказания, соблюдая требования ст.4.1 КоАП РФ, мировой судья учитывает характер совершенного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Исходя из изложенного, мировой судья считает необходимым привлечь ООО «Нефтегазэнергострой» к административной ответственности и назначить административное наказание в виде штрафа в пределах санкции ч.1 ст.19.5 КоАП Российской Федерации.

Оснований для прекращения производства по делу, вопреки доводам представителя ООО «Нефтегазэнергострой» изложенных в письменных пояснениях, мировым судьей не установлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст.[29.10](http://sudact.ru/law/doc/JBT8gaqgg7VQ/004/006/?marker=fdoctlaw#efprKp6zCSrT)-29.11 КоАП РФ, мировой судья -

п о с т а н о в и л:

**Общество с ограниченной ответственностью «Нефтегазэнергострой»**, ОГРН 1109847032767, дата регистрации юридического лица 14 декабря 2010 года, ИНН/КПП 7801535875/780101001, адрес регистрации: Российская Федерация, г.Санкт-Петербург, Линия 18-Я В.О., д.45, пом.Н-12, признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.[19.5](http://sudact.ru/law/doc/JBT8gaqgg7VQ/002/015/?marker=fdoctlaw#DtPTK6F20BJa) КоАП РФ и назначить ему административное взыскание в виде штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлекаемым к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым), ОГРН 1149102019164, Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г.Симферополь, ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК 013510002, Единый казначейский счет 40102810645370000035, Казначейский счет 03100643000000017500, Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым, Код Сводного реестра 35220323, ОКТМО 35721000, КБК 828 1 16 01193 01 0005 140, УИН 0.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет мировому судье, вынесшему постановление.

При неуплате суммы административного штрафа к указанному сроку постановление подлежит передаче в подразделение Управления Федеральной службы судебных приставов для взыскания суммы административного штрафа в принудительном порядке.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

При неуплате административного штрафа в установленный законом срок, наступает административная ответственность по ч.1 ст.20.25 КоАП РФ, предусматривающей административное наказание в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Сакский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок № 71 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья И.В. Липовская