Дело № 5-71-449/2018

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

21 ноября 2018 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 71 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Липовская И.В.,

с участием лица, привлекаемого к административной ответственности – Абдурахманова Э.А.,

при секретаре - Абкеримове Б.У.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Администрации города Саки Республики Крым, в отношении:

**Абдурахманова Э.А.**, ДД.ММ.ГГГГ года рождения, уроженца «данные изъяты», гражданина Российской Федерации, официально нетрудоустроенного, зарегистрированного и проживающего по адресу: АДРЕС,

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч.1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

 УСТАНОВИЛ:

Согласно протокола об административном правонарушении № 02.1-36/1542/1 от 21 сентября 2018 года он составлен в отношении Абдурахманова Э.А. по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ за то, что он не выполнил мероприятия, указанные в предписании об устранении нарушений земельного законодательства № 15-ЗК от 23 мая 2018 года, срок выполнения которых истек 01 сентября 2018 года, а именно: самовольное занятие части земельного участка муниципальной собственности по адресу: АДРЕС, площадью «данные изъяты» кв.м., путем содержания в двух нежилых строениях и земельном участке крупного рогатого скота. По состоянию на 21 сентября 2018 года Абдурахманов Э.А. продолжает использовать часть земельного участка муниципальной собственности площадью «данные изъяты» кв.м. расположенный по адресу: АДРЕС без наличия прав на использование указанного земельного участка, что является нарушением требований статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации.

В судебном заседании Абдурахманов Э.А. вину в совершении административного правонарушения не признал, обращал внимание суда, что он не является собственником нежилых зданий по адресу: АДРЕС, а пользуется ими на основании договора аренды, в связи с чем узаконить земельный участок под данными нежилыми помещениями он не уполномочен. Также обращал внимание суда, что он не надлежащим образом был уведомлен о дне составления административного протокола, поскольку его вызывали на 24 сентября 2018 года, а административный протокол был составлен 21 сентября 2018 года в его отсутствие. Просил прекратить административное дело в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

В судебном заседании начальник отдела муниципального контроля администрации г.Саки Республики Крым ФИО пояснила, что ею как должностным лицом был составлен протокол об административном правонарушении в отношении Абдурахманова Э.А. по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, поскольку он не выполнил предписание и продолжает использовать часть земельного участка муниципальной собственности площадью «данные изъяты» кв.м. расположенный по адресу: АДРЕС без наличия прав на использование указанного земельного участка, что является нарушением требований статей 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации. Не отрицала тот факт, что Абдурахманов Э.А., обращал ее внимание, что собственником нежилых помещений является ЗАО «Интергаз». Также обращала внимание, что согласно уведомления о проведении проверки соблюдения земельного законодательства и о возможном составлении протокола об административном правонарушении от 23 августа 2018 года Абдурахманов Э.А. был извещен, что 18 сентября 2018 года будет проведена проверка исполнения предписания и в случае не исполнения предписания в период с 18 сентября 2018 года по 24 сентября 2018 года будет составлен административный протокол по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, то есть в любой из этих дней.

Заслушав пояснения Абдурахманова Э.А., изучив материалы дела об административном правонарушении, суд приходит к следующему.

В соответствии с ч.1 ст.19.5 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства.

Согласно административного протокола № 02.1-36/1542/1 от 21 сентября 2018 года он составлен начальником отдела муниципального контроля администрации г.Саки Республики Крым ФИО в отношении Абдурахманова Э.А. за невыполнение мероприятий, указанных в предписании об устранении нарушения земельного законодательства № 15-ЗК от 23 мая 2018 года, срок выполнения которых истек 01 сентября 2018 года, а именно: самовольное занятие части земельного участка муниципальной собственности по адресу: АДРЕС, площадью «данные изъяты» кв.м., путем содержания в двух нежилых строениях и земельном участке крупного рогатого скота.

Указанные действия являются нарушением ст.ст.25, 26 Земельного Кодекса российской Федерации.

Согласно предписанию № 15 – ЗК от 23 мая 2018 года Абдурахманову Э.А. был дан срок до 01 сентября 2018 года, устранить, выявленные нарушения земельного законодательства РФ, выразившиеся в самовольном занятии и использовании земельного участка без правоустанавливающих, правоудостоверяющих документов. Площадь земельного участка муниципального образования городской округ Саки Республики Крым «данные изъяты» кв.м.

Из материалов дела следует, что на основании распоряжения первого заместителя главы администрации города Саки ФИО № 29-Р от 22 августа 2018 года проведена проверка исполнения предписания № 15-ЗК от 23 мая 2018 года об устранении нарушений земельного законодательства органом муниципального земельного контроля, выданного гражданину Абдурахманову Э.А.

Копия вышеуказанного распоряжения, а так же уведомление о проведении проверки соблюдения земельного законодательства и о возможном составлении протокола об административном правонарушении от 23 августа 2018 года были направлены Абдурахманову Э.А. почтовым отправлением от 23 августа 2018 года (л.д.18), которое получено Абдурахмановым Э.А. 25 августа 2018 года (л.д.17).

В данном распоряжении указано о проведении проверки в период с 09 часов 30 минут 18 сентября 2018 года по 18 часов 00 минут 24 сентября 2018 года.

В уведомлении о проведении проверки соблюдения земельного законодательства и о возможном составлении протокола об административном правонарушении от 23 августа 2018 года, Абдурахманов Э.А. был извещен о возможном составлении протокола об административном правонарушении до 18 часов 00 минут 24 августа 2018 года (л.д.19-20).

По результатам проверки составлен акт проверки № 29-ЗК от 21 сентября 2018 года, с указанием выявленных нарушений требований земельного законодательства (л.д.9 -11) и протокол об административном правонарушении от 21 сентября 2018 года в отношении Абдурахманова Э.А.

Акт проверки и протокол об административном правонарушении были направлены почтовым отправлением 24 сентября 2018 года в 11 часов 54 минуты (л.д.5).

В ходе рассмотрения административного дела в адрес суда были предоставлены договора купли – продажи, согласно которых собственником административных зданий расположенных по адресу: АДРЕС является ЗАО «Интрегаз», при составлении административного материала в отношении Абдурахманова Э.А., данный факт, должностными лицами, составляющими административный протокол принят во внимание не был, данное установлено в судебном заседании и не опровергалось начальником отдела муниципального контроля администрации г.Саки Республики Крым ФИО.

Кроме того, заслуживают внимания доводы Абдурахманова Э.А. в части составления административного протокола в отсутствие ненадлежащего извещения физического лица.

Исходя из положений ч.1 ст.1.6 КоАП РФ обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного взыскания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

В соответствии с частью 1 статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, о совершении административного правонарушения составляется протокол, за исключением случаев, предусмотренных статьей 28.4, частями 1, 3 и 4 статьи 28.6 настоящего Кодекса.

По смыслу статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях протокол об административном правонарушении составляется с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении.

Физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, должна быть предоставлена возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении. Указанные лица вправе представить объяснения и замечания по содержанию протокола, которые прилагаются к протоколу (часть 4 статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Согласно части 4.1 статьи 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Из содержания протокола об административном правонарушении следует, что он был составлен 21 сентября 2018 года в 10 часов 00 минут в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, Абдурахманова Э.А.

При этом сведений об извещении Абдурахманова Э.А. о месте и времени составления протокола об административном правонарушении в материалах дела не имеется.

Ссылку в ответе, заместителя главы администрации ФИО (л.д. 60 – 61, 62 – 63) на уведомление о проведении проверки соблюдения земельного законодательства и о возможном составлении протокола об административном правонарушении от 23 августа 2018 года, обоснованной признать нельзя.

Этим уведомлением Абдурахманов Э.А. вызывался 18 сентября 2018 года в 09 часов 30 минут для проведения мероприятий по муниципальному земельному контролю, и о возможном составлении протокола об административном правонарушении до 18 часов 00 минут 24 сентября 2018 года.

При этом информации о месте и времени составления протокола об административном правонарушении данное извещение не содержит, при проведении проверки Абдурахманов Э.А. не присутствовал, протокол составлен 21 сентября 2018 года в 10 часов 00 минут по адресу Администрации города Саки.

Данные, позволяющие сделать вывод о том, что Абдурахманов Э.А. был уведомлен о необходимости явиться для составления протокола в указанное время по месту нахождения органа, осуществляющего государственный земельный надзор, отсутствуют.

При таких обстоятельствах протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, составлен в отношении Абдурахманова Э.А. в его отсутствие с нарушением требований, предусмотренных статьей 28.2 названного Кодекса. Лицу, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении, не были созданы необходимые условия для реализации права на непосредственное участие при составлении протокола об административном правонарушении.

Указанное нарушение является существенным, влекущим нарушение права на защиту лица, в отношении которого возбуждено производство по делу об административном правонарушении.

При таких обстоятельствах производство по административному делу в отношении Абдурахманова Э.А. по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ подлежит прекращению на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 названного Кодекса в связи с отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 названного Кодекса.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст.24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

 ПОСТАНОВИЛ:

 Производство по делу об административном правонарушении  в отношении Абдурахманова Э.А. прекратить на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за отсутствием состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в Сакский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок №71 Сакский судебный район (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья И.В. Липовская