Дело № 5-72-1/2021

УИД 91MS0072-телефон-телефон

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

22 января 2021 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Костюкова Е.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушение, поступившее из Управления государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга Государственного комитета по государственной регистрации и кадастру Республики Крым в отношении:

**Евграфова Валерия Александровича,** паспортные данные, образование среднее, гражданина Российской Федерации, работающего бригадиром рыбацкой бригады № 15 (наименование организации, адрес), ранее привлекаемого к административной ответственности, зарегистрированного по адресу: адрес, фактически проживающего по адресу: адрес,

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**У С Т А Н О В И Л:**

Евграфов В.А. не выполнил в установленные сроки до дата предписание по устранению выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ № 18 от дата, к акту проверки от дата, выразившееся в использовании земельного участка республиканской собственности, расположенного за юго-западной окраиной адрес на расстоянии 40 метров от уреза воды Черного моря и на расстоянии 70-110 метров от уреза воды озера Ойбурское, на песчаной пересыпи, разделяющей Черное море и озеро Ойбурское на землях запаса за границами населенных пунктов на адрес сельского поселения кадастровый квартал 90:11:телефон, площадью 637,70 кв.м (за исключением земельного участка занятого объектами недвижимости, находящимися в собственности у Евграфова В.А., общей площадью 301,20 кв.м. (29,80 кв.м + 128,60 кв.м + 142,80 кв.м), используемый Евграфовым В.А. без наличия документов, дающих право на использование земельного участка, что является нарушением требований ст. ст. 25, 26 Земельного кодекса РФ.

Информация, об исполнении предписания, с приложением документов, подтверждающих устранение земельного правонарушения или ходатайство о продлении срока исполнения предписания, с указанием причин и принятых мер по устранению земельного правонарушения, подтвержденных соответствующими документами и другими материалами в установленный срок не представлена.

Распоряжение о проведении внеплановой выездной проверки и извещение о необходимости прибытия на проверяемый земельный участок дата, а также о составлении акта проверки дата направлено Евграфову В.А. заказным почтовым отправлением с уведомлением (почтовый реестр № 395 от дата, почтовый идентификатор № 29502252041879). Согласно информации, полученной с официального сайта ФГКП «Почта России» вышеуказанное почтовое отправление выслано обратно отправителю в связи с неудачной попыткой вручения.

Кроме того, заместителем главного государственного инспектора Республики Крым по использованию и охране земель фио дата в время Евграфову В.А. передана телефонограмма № 179-02/01 от дата о необходимости прибытия дата с время до время на проверяемый земельный участок, а также о составлении по итогам проверки акта проверки дата в время

Таким образом, Евграфов В.А. надлежащим образом уведомлен о проведении внеплановой выездной проверки соблюдения требований земельного законодательства, о необходимости прибытия на проверяемый земельный участок, а также о составлении акта проверки.

дата в время осуществлен выезд государственных инспекторов Республики Крым по использованию и охране земель на проверяемый земельный участок расположенный за юго-западной окраиной адрес на расстоянии 40 метров от уреза воды Черного моря и на расстоянии 70-110 метров от уреза воды озера Ойбурское, на песчаной пересыпи, разделяющей Черное море и озеро Ойбурское на землях запаса за границами населенных пунктов на адрес сельского поселения кадастровый квартал 90:11:телефон в целях проведения внеплановой выездной проверки соблюдения требований земельного законодательства в соответствии с распоряжением органа государственного надзора от дата № 1578-01/1. Однако, в указанные дату и время Евграфов В.А. явку на проверяемый участок не обеспечил.

В ходе проверки установлено, что Евграфов В.А. продолжает использовать земельный участок республиканской собственности общей площадью 637,70 кв. м (за исключением земельного участка занятого объектами недвижимости, находящимися в собственности), расположенный за юго-западной окраиной адрес на расстоянии 40 метров от уреза воды Черного моря и на расстоянии 70-110 метров от уреза воды озера Ойбурское, на песчаной пересыпи, разделяющей Черное море и озеро Ойбурское на землях запаса за границами населенных пунктов на адрес сельского поселения кадастровый квартал 90:11:телефон под размещение строений и сооружений, без наличия документов, дающих право на использование земельного участка в соответствии с законодательством, что является нарушением требований статей 25. 26 Земельного кодекса РФ.

Документы, подтверждающие, что Евграфов В.А. в период с дата до настоящего времени предпринимал меры, направленные на приобретение прав на использование земельного участка площадью 637,70 кв. м (получение земельного участка в собственность путем его выкупа, оформления договора аренды, как один из способов устранения нарушений требований земельного законодательства) не предоставлены.

Какие-либо реальные меры для устранения нарушений законодательства при использовании земельного участка не представлены.

Имея возможность для соблюдения действующего земельного законодательства и недопущения использования земельного участка без наличия документов, дающих право на его использование в соответствии с законодательством Российской Федерации, Евграфов В. А. не предпринял всех необходимых мер для предотвращения правонарушения. Доказательств объективной невозможности исполнения действующего законодательства Евграфовым В.А не предоставлены.

Таким образом, Евграфовым В.А. не предприняты все возможные и необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законного предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства, что является основанием для привлечения физического лица к административной ответственности.

Доказательства объективной невозможности устранить нарушение требований земельного законодательства не предоставлены.

Доказательства, свидетельствующие о принятии исчерпывающих мер, необходимых для приобретения прав на использование земельного участка, либо возникновении непреодолимых препятствий при приобретении таких прав, а также доказательства, подтверждающие факт того, что вышеуказанный земельный участок не мог быть не использован либо не освобожден (как один из способов устранения нарушения) из-за стихийного бедствия или ввиду иных обстоятельств отсутствуют.

Нарушение требований земельного законодательства не устранено, предписание должностного лица осуществляющего государственный надзор (контроль) в установленный срок до дата не выполнено.

Таким образом, внеплановой выездной проверкой исполнения предписания установлено, что Евграфовым В.А. не предприняты все возможные и необходимые меры для своевременного и надлежащего исполнения законного предписания контролирующего органа по устранению нарушения земельного законодательства, что является основанием для привлечения лица к административной ответственности.

Данные действия образуют состав административного правонарушения предусмотренного частью 25 статьи 19,5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

В судебное заседание Евграфов В.А. не явился. О дне, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении извещен надлежащим образом, что подтверждается вернувшимися почтовыи уведомлениями с отметками об истечении срока хранения. О причинах своей неявки суду Евграфов В.А. не сообщил. Ходатайств об отложении дела в суд не предоставил.

Согласно ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствии указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно разъяснениям п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от дата № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда с указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения.

Руководствуясь положением ст. 25.1 КоАП РФ, принимая во внимание, что Евграфов В.А. извещен надлежащим образом о дне и времени рассмотрения дела об административного правонарушении, а также отсутствие ходатайств об отложении дела, мировой судья считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушение в отсутствие Евграфова В.А.

Мировой судья всесторонне, полно и объективно исследовав все обстоятельства дела в их совокупности, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

Исходя из положений ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ, обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность

В соответствии с ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Согласно ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Постановлением заместителя главного государственного инспектора по использованию и охране земель по Республике Крым от дата по административному делу № 27 Евграфов В.А. признан виновным в совершении административного правонарушения по ст. 7.1 КоАП РФ, выразившегося в самовольном занятии земельного участка площадью 15 000 кв. м, расположенного за юго-западной окраиной адрес на расстоянии 40 метров от уреза воды Черного моря и на расстоянии 70 - 110 метров от уреза воды озера Ойбурское, на песчаной пересыпи, разделяющей Черное море и озеро Ойбурское на землях запаса за границами населенных пунктов на адрес сельского совета путем размещения каменных и деревянных строений и сооружений рыбацкого стана, частично огороженных каменным и металлическим заборами, используемого без наличия каких-либо правоустанавливающих и правоудостоверяющих документов, что является нарушением требований статей 25, 26 Земельного кодекса РФ, и подвергнут административному наказанию в виде штрафа (штраф оплачен в полном объеме). Кроме того, Евграфову В.А. дата было выдано предписание об устранении нарушения земельного законодательства.

В последствии, в отношении Евграфова В.А. проведено 19 (девятнадцать) внеплановых выездных проверок исполнения предписаний, за неисполнения которых составлялись протоколы об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрено ст. 19.5 КоАП РФ, а также выдавались новые предписания об устранении нарушения земельного законодательства.

Проверкой исполнения предписания № 17 от дата (Распоряжение от дата № 712-01/1) установлено, что предписание должностного лица не выполнено (акт проверки от дата № 305). Согласно устных пояснений Евграфова В.А. в связи с объявленной пандемией и в целях недопущения распространения коронавируса (COVID-19), во исполнение объявленного «режима самоизоляции) он не имел возможности подать документы в Министерство имущественных и земельных отношений Республики Крым на оформление земельного участка под размещение «Рыбацкого стана» и строений, принадлежащих ему на праве собственности. В связи с чем, Евграфову В.А. выдано новое предписание № 18 от дата об устранении нарушения земельного законодательства с указанием сроков устранения, а именно: до дата.

Из предписания Государственного комитета по государственной регистрации и кадастра РК от дата № 18 к акту проверки от дата следует, что Евграфову В.А. предписано в срок до дата устранить нарушения требований статей 25, 26 Земельного кодекса РФ, выразившееся в использовании земельного участка республиканской собственности, расположенного за юго-западной окраиной адрес на расстоянии 40 метров от уреза воды Черного моря и на расстоянии 70-110 метров от уреза воды озера Ойбурское, на песчаной пересыпи, разделяющей Черное море и озеро Ойбурское на землях запаса за границами населенных пунктов на адрес сельского поселения кадастровый квартал 90:11:телефон, площадью 637,70 кв.м (за исключением земельного участка занятого объектами недвижимости, находящимися в собственности у Евграфова В.А., общей площадью 301,20 кв.м. (29,80 кв.м + 128,60 кв.м + 142,80 кв.м), используемый Евграфовым В.А. без наличия документов, дающих право на использование земельного участка, что является нарушением требований ст. ст. 25, 26 Земельного кодекса РФ.

Из акта проверки № 305 от дата следует, что предписание об устранении нарушений земельного законодательства от дата № 18 Евграфовым В.А. в установленный срок не выполнено.

В связи с чем, Евграфову В.А. выдано новое предписание № 19 от дата об устранении нарушения земельного законодательства с указанием сроков устранения, а именно: до дата.

Вина Евграфова В.А. также подтверждается протоколом об административном правонарушении от дата; распоряжением о проведении внеплановой выездной проверки исполнения предписания об устранении нарушения земельного законодательства от дата № 712-01/1; извещением о проведении внеплановой проверки соблюдения земельного законодательства и о возможном составлении протокола об административном правонарушении от дата; актом проверки органом государственного надзора № 305 от дата; предписанием об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ № 18 от дата к акту проверки от дата; распоряжением о проведении внеплановой выездной проверки исполнения предписания об устранении нарушения земельного законодательства от дата № 1578-01/1; извещением о проведении внеплановой проверки соблюдения земельного законодательства и о возможном составлении протокола об административном правонарушении от дата; актом проверки органом государственного надзора № 751 от дата с фототаблицей (приложение к акту проверки); предписанием об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ № 19 от дата к акту проверки от дата № 751;

Протокол об административном правонарушении в отношении Евграфова В.А. составлен уполномоченным должностным лицом, его содержание и оформление соответствует требованиям ст. 28.2 КоАП РФ. Сведения необходимые для правильного разрешения дела в протоколе отражены, противоречий не усматривается.

Указанные доказательства соответствуют в деталях и в целом друг другу, добыты в соответствии с требованиями действующего законодательства, относимы и допустимыми получили оценку в соответствии с требованиями статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 25 и 26 Земельного Кодекса РФ права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV настоящего Кодекса, возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним". Государственная регистрация сделок с земельными участками обязательна в случаях, указанных в федеральных законах. Не подлежат возврату земельные участки, не подлежит возмещению или компенсации стоимость земельных участков, которые были национализированы до дата в соответствии с законодательством, действовавшим на момент национализации земельных участков. Права на земельные участки, предусмотренные главами III и IV настоящего Кодекса, удостоверяются документами в соответствии с Федеральным законом "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним". Договоры аренды земельного участка, субаренды земельного участка, безвозмездного срочного пользования земельным участком, заключенные на срок менее чем один год, не подлежат государственной регистрации, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

При изложенных обстоятельствах, поскольку до дата предписание от дата № 18 исполнено не было, мировой судья считает доказанной вину Евграфова В.А. в совершении административного правонарушения.

Действия Евграфова В.А. судья квалифицирует по части 25 статьи 19.5 КоАП РФ как невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

Иных значимых доводов, ставящих под сомнение наличие в действиях Евграфова В.А. объективной стороны состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, суду не представлено.

Письменные доказательства суд считает достоверными, объективными и допустимыми доказательствами по делу, поскольку они получены в соответствии с требованиями закона, имеют надлежащую процессуальную форму. Указанные выше доказательства получены без нарушения закона и у суда нет оснований им не доверять. Представленные суду материалы между собой согласуются и не имеют противоречий.

Согласно ст. 4.1 ч. 2 КоАП РФ, при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В соответствии со ст. 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Принимая во внимание характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, учитывая данные о личности Евграфова В.А., отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, а также, учитывая имущественное положение лица, привлекаемого к административной ответственности, мировой судья пришел к выводу о возможности назначить ему административное наказание в виде штрафа на граждан в нижнем пределе санкции ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. сг. 29.9-29.11 КоАП РФ мировой судья

**П О С Т А Н О В И Л:**

Евграфова Валерия Александровича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по реквизитам:

Юридический адрес: Россия, Республика Крым, телефон, г, Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28

Почтовый адрес: Россия, Республика Крым, телефон, г, Симферополь, ул. Набережная им.60-летия СССР, 28

ОГРН 1149102019164

Банковские реквизиты:

Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым)

Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по адрес

ИНН: телефон

КПП: 910201001

БИК: 013510002

Единый казначейский счет 40102810645370000035

Казначейский счет 03100643350000017500

Лицевой счет телефон в УФК по Республике Крым, Код Сводного реестра телефон

ОКТМО 35643000

КБК телефон телефон 140

Об уплате штрафа необходимо сообщить, представив квитанцию или платежное поручение в канцелярию мирового судьи судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, расположенную по адресу: Республика Крым, г. Саки, ул. Трудовая, 8.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60-дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Сакский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья Е.В. Костюкова