# Дело № 5-72-63/2023

# УИД 91MS0072-телефон-телефон

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

# 01 марта 2023 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Костюкова Е.В.,

с участием помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым – Мирошкиной В.В.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Сакской межрайонной прокуратуры, в отношении должностного лица -

Заместителя главы администрации Добрушинского адрес Черкес Татьяны Александровны, паспортные данные УССР (паспортные данные), ранее не привлекаемой к административной ответственности, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

о привлечении к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

дата постановлением исполняющего обязанности заместителя Сакского межрайонного прокурора, младшего советника юстиции фио возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее ? КоАП РФ) в отношении должностного лица - заместителя главы администрации Добрушинского адрес Черкес Т.А. за нарушения обязанности в своевременности предоставления сведений о муниципальных нормативных актах, предусмотренных ч. 1 ст. 6 Закона № 70-ЗРК/2015 «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым», нарушив обязательные требования действующего законодательства, создав препятствия для осуществления деятельности государственного органа – Министерства юстиции Республики Крым по систематизации и формированию нормативной базы.

В судебное заседание должностное лицо Черкес Т.А. не явилась. О дне, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении извещена надлежащим образом, что подтверждается телефонограммой, имеющейся в материалах дела. О причинах своей неявки суду должностное лицо Черкес Т.А. не сообщила. Ходатайств об отложении дела в суд не предоставила. дата посредством электронной почты мировому судье поступило заявление должностного лица Черкес Т.А. о рассмотрении дела в её отсутствие.

Согласно ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствии указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Руководствуясь положением ст. 25.1 КоАП РФ, принимая во внимание, что должностное лицо Черкес Т.А. извещена надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела об административного правонарушении, наличие ходатайства о рассмотрении дела в её отсутствие, отсутствие ходатайств об отложении дела, а также учитывая мнение помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Мирошкиной В.В., которая не возражала о рассмотрении дела в отсутствие должностного лица Черкес Т.А., мировой судья считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушение в отсутствие должностного лица Черкес Т.А., что не нарушает гарантированных прав на защиту.

В судебном заседании помощник Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Мирошкина В.В. постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от дата поддержала в полном объеме, указав на наличие оснований для привлечения должностного лица Черкес Т.А. к административной ответственности за совершенное правонарушение, предусмотренное ст. 19.7 КоАП РФ, по основаниям, указанным в постановлении о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, при этом, пояснила суду следующее. Обстоятельства совершения правонарушения, указанные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, полностью подтверждаются собранными материалами проверки. Просила привлечь к административной ответственности должностное лицо Черкес Т.А. по ст. 19.7 КоАП и назначить ей административное наказание в пределах санкции статьи.

Выслушав заключение помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Мирошкиной В.В., исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях Черкес Т.А. состава правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 КоАП РФ, исходя из следующего.

В соответствии с [ч. 1 ст. 2.1](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/2101) КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое [настоящим Кодексом](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/0) или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии с ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Постановлением исполняющего обязанности заместителя Сакского межрайонного прокурора, младшего советника юстиции фио от дата в отношении должностного лица - заместителя главы администрации Добрушинского адрес Черкес Т.А. возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.7 КоАП РФ за нарушения обязанности в своевременности предоставления сведений о муниципальных нормативных актах, предусмотренных ч. 1 ст. 6 Закона № 70-ЗРК/2015 «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым», нарушив обязательные требования действующего законодательства, создав препятствия для осуществления деятельности государственного органа – Министерства юстиции Республики Крым по систематизации и формированию нормативной базы.

Согласно вышеуказанному постановлению, Межрайонной прокуратурой на основании решения о проведении проверки от дата № 27, решения о расширении предмета проверки от дата № 27/1 проведена проверка исполнения администрацией Добрушинского сельского поселения требований законодательства об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, о регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым.

В соответствии с ч. 1 ст. 43.1 Федерального закона от дата № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Закон Республики Крым от дата № 70-ЗРК/2015 «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым» (далее - Закон №70-ЗРК/2015) регулирует общественные отношения, связанные с организацией и ведением регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым.

Закон №70-ЗРК/2015 определяет порядок ведения Регистра муниципальных правовых актов Республики Крым в целях соответствия муниципальных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Республики Крым, уставам муниципальных образований, систематизации и учета муниципальных нормативных правовых актов, обеспечения конституционного права граждан на получение достоверной информации о муниципальных нормативных правовых актах, создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

В силу ст. 3 Закона № 70-ЗРК/2015 принципами ведения Регистра являются общедоступность, достоверность и актуальность сведений.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона № 70-ЗРК/2015 включению в Регистр подлежат муниципальные нормативные правовые акты, принятые в установленном порядке, а также оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), а также дополнительные сведения к ним.

В силу ч. 1 ст. 6 Закона № 70-ЗРК/2015 предоставление в уполномоченный орган для включения в Регистр копий муниципальных нормативных правовых актов на бумажном и электронном носителях осуществляется в течение 15 дней со дня их принятия.

Согласно ч. ч. 2, 3, 3.1 ст. 6 Закона №70-ЗРК/2015 представляемые копии муниципальных правовых актов на бумажном носителе заверяются подписью руководителя органа местного самоуправления, должностного лица местного самоуправления или уполномоченного им лица и скрепляются печатью. Представляемые копии муниципальных правовых актов на бумажном носителе, состоящие из нескольких листов, прошиваются, листы нумеруются и на обороте последнего листа заверяются подписью руководителя органа местного самоуправления, должностного лица местного самоуправления или уполномоченного им лица и скрепляются печатью.

Текст копии муниципального правового акта, представляемого в электронном виде, должен соответствовать тексту заверенной копии соответствующего муниципального правового акта, представляемого на бумажном носителе.

Полноту и достоверность сведений, подлежащих включению в Регистр, обеспечивают органы местного самоуправления, принявшие (издавшие) муниципальный нормативный правовой акт.

Лицо, уполномоченное в соответствии с Уставом муниципального образования или иными муниципальными правовыми актами на подписание муниципальных нормативных правовых актов, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, подлежащих включению в Регистр.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона № 70-ЗРК/2015 положения части 1 статьи 5 настоящего Закона применяются к муниципальным нормативным правовым актам, принятым (изданным) с дата.

Постановлением Совета министров Республики Крым от дата № 158 утверждено Положение о Министерстве юстиции Республики Крым, на которое в соответствии с п. 1.1 возложены полномочия по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым.

Распоряжением главы администрации Добрушинского адрес Черкес Т.А. назначена на должность муниципальной службы – заместителем главы администрации Добрушинского сельского поселения, в соответствии с п. 3.27 должностной инструкции заместитель главы администрации сельского поселения направляет в установленные сроки муниципальные НПА в Минюст для включения их в Регистр муниципальных НПА РК, обеспечивает их полноту и достоверность.

Согласно информации прокуратуры Республики Крым от дата № Исуб- 7/1-19788-22/26610-телефон в адрес дата администрацией Кольцовского адрес копии муниципальных нормативных правовых актов в установленный законодателем пятнадцатидневный срок с момента принятия в Министерство юстиции Республики Крым для включения в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым не направлялись.

Так, в установленный законодателем 15-дневный срок с момента принятия в Министерство юстиции Республики Крым в установленном законом порядке включения в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым не направлены постановления от дата № № 81, 82, 83.

Неполнота имеющихся в Регистре сведений может негативно отразиться на праве граждан получать из него по запросу необходимую информацию, тексты нормативных правовых актов, их фрагменты.

Учитывая, что обязанность своевременно предоставлять сведения о муниципальных нормативных правовых актах предусмотрена ч. 1 ст. 6 Закона №70-ЗРК/2015, заместитель главы администрации Добрушинского адрес нарушила обязательные требования действующего законодательства, тем самым создав препятствия для осуществления деятельности государственного органа - Министерства юстиции Республики Крым по систематизации и формированию нормативной базы.

В ходе проведенной проверки установлено, что Черкес Т.А., занимая должность главы администрации Добрушинского сельского поселения, имела реальную возможность организовать предоставление в Министерство юстиции Республики Крым для включения в Регистр копий муниципальных нормативных правовых актов Добрушинского сельского совета на бумажном и электронном носителях в течение 15 дней со дня их принятия.

Поскольку в силу ч. 1 ст. 6 Закона № 70-3РК/2015 предоставление в уполномоченный орган для включения в Регистр копии муниципальных нормативных правовых актов на бумажном и электронном носителях осуществлялось в течение 15 дней со дня их принятия, копии муниципальных нормативных правовых актов, принятых дата, необходимо было направить в Министерство юстиции Республики Крым до дата, включительно.

Требования указанных выше законов и нормативных актов должностным лицом Черкес Т.А. не выполнены.

В силу [ст. 2.4](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/24) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Ответственность за совершение административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ наступает за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до сумма прописью; на должностных лиц - от трехсот до сумма прописью; на юридических лиц - от трех тысяч до сумма прописью.

Вина должностного лица Черкес Т.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ, в полном объеме подтверждается следующими доказательствами, а именно:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от дата;

- копией решения о расширении предмета проверки № 27/1 от дата;

- копией решения об изменении состава комиссии № 27/2 от дата;

- копией акта проверки от дата;

- копией требования Сакской межрайонной прокуратуры от дата;

- копией информационного письма прокуратуры Республики Крым от дата;

- копией ответа администрации Добрушинского адрес от дата;

- копией должностной инструкции заместителя главы администрации Добрушинского сельского поселения, утвержденной Постановлением администрации Добрушинского сельского поселения дата, № 84;

- копией требования Сакской межрайонной прокуратуры от дата;

- объяснением Черкес Т.А. от дата.

Письменные доказательства суд считает достоверными, объективными и допустимыми, поскольку они получены в соответствии с требованиями закона.

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, суд находит вину должностного лица Черкес Т.А. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ, установленной и полностью доказанной, квалификацию действий правильной.

В соответствии со ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, согласно ст. 4.2 КоАП РФ – мировым судьей не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, согласно ст. 4.3 КоАП РФ – мировым судьей не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных [ст. 24.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/245) КоАП РФ, не установлено.

Оснований для применения статьи 2.9 КоАП РФ мировым судьей не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный [ст. 4.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/45) КоАП РФ не истек.

Принимая во внимание характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, установленные в ходе рассмотрения дела, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, учитывая данные о личности должностного лица Черкес Т.А., ранее не привлекаемой к административной ответственности за совершение аналогичных правонарушений, а также, учитывая имущественное положение лица, привлекаемого к административной ответственности, мировой судья пришел к выводу о возможности назначения административного наказания в виде предупреждения. Оснований для назначения более строгого наказания не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - заместителя главы администрации Добрушинского адрес Черкес Татьяну Александровну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение десяти суток в Сакский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Е.В. Костюкова