Дело № 5-72-94/2023

УИД 91MS0072-телефон-телефон

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

# 05 апреля 2023 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Костюкова Е.В.,

с участием старшего помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым – Мирошкиной В.В.,

защитника должностного лица Песенко В.М. - Лапехина А.А., действующего на основании доверенности 82 АА телефон от дата,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Сакской межрайонной прокуратуры в отношении председателя Молочненского сельского совета - главы администрации Молочненского адрес Песенко Валерия Михайловича, паспортные данные, гражданина Российской Федерации (паспортные данные), ранее привлекаемого к административной ответственности, зарегистрированного и проживающего по адресу: адрес,

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 13.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

дата исполняющим обязанности Сакского межрайонного прокурора, младшего советника юстиции фио возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 13.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее ? КоАП РФ) в отношении должностного лица - председателя Молочненского сельского совета - главы администрации Молочненского адрес Песенко В.М. за нарушение требований ст. 13 Федерального закона от дата № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в части неразмещения на официальном сайте Молочненского адрес на портале Правительства Республики Крым в полном объеме информации о нормотворческой деятельности государственного органа, органа местного самоуправления.

В судебное заседание должностное лицо Песенко В.М. не явился. О дне, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении извещен надлежащим образом, причина неявки суду не известна. Ходатайств об отложении не поступало.

Согласно ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствии указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Выслушав мнение старшего помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым и защитника должностного лица Песенко В.М. - Лапехина А.А. (далее – защитник Лапехин А.А.), не возражавших о рассмотрении дела в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности Песенко В.М., извещенного надлежащим образом, руководствуясь положением ст. 25.1 КоАП РФ, принимая во внимание, что должностное лицо Песенко В.М. извещен надлежащим образом о дне и времени рассмотрения дела об административного правонарушении, участие в судебном заседании его представителя, отсутствие ходатайств об отложении дела, мировой судья считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушение в отсутствие должностного лица Песенко В.М., что не противоречит требованиям ст. 25.1 КоАП РФ и не нарушает гарантированных прав на защиту.

В судебном заседании старший помощник Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Мирошкина В.В. постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от дата в отношении должностного лица Песенко В.М. поддержала в полном объеме, по доводам, изложенным в нём. Обстоятельства совершения правонарушения, указанные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, полностью подтверждаются собранными материалами проверки. Просила привлечь к административной ответственности должностное лицо Песенко В.М. по ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ.

В судебном заседании защитник Лапехин А.А. доводы, изложенные в письменных пояснениях поддержал в полном объеме, обращал внимание суда на невиновность должностного лица Песенко В.М. во вменяемом ему административном правонарушении по ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ, на отсутствие состава и события административного правонарушения. Доводы, указанные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, полагал необоснованными по следующим основаниям. Согласно п. 2.3. Указа Главы Республики Крым от дата № 144-У «О государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» положения по структуре и наполнению типовых разделов официальных сайтов органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым в государственной информационной системе «Портал Правительства Республики Крым» носят рекомендательный характер. При вынесении постановления о возбуждении дела об административном правонарушении не учтено, что согласно ч. 9 ст. 14 Федерального закона от дата № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» периодичность размещения на официальных сайтах в форме открытых данных общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, сроки ее обновления, обеспечивающие своевременность реализации и защиты пользователями своих прав и законных интересов, а также иные требования к размещению указанной информации в форме открытых данных определяются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Пунктом 5 Правил определения периодичности размещения общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, сроков ее обновления, обеспечивающих своевременность реализации и защиты пользователями своих прав и законных интересов, а также иных требований к размещению указанной информации в форме открытых данных, утв. постановлением Правительства РФ от дата № 583, установлено, что требования к периодичности размещения и срокам обновления наборов данных на официальных сайтах определяются органом местного самоуправления, осуществляющим их размещение на официальных сайтах, в том числе исходя из соблюдения принципа актуальности и достоверности информации, содержащейся в наборе данных. В отношении размещения информации о результатах проверок, проведенных в Администрации Молочненского адрес Сакской межрайонной прокуратурой Республики Крым, заявитель полагает необходимым отметить, что данные проверки осуществляются в порядке, предусмотренном Федеральным законом от дата № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», и не подпадают под действие ч. 2.7. ст. 77 Федерального закона от дата № 131-ФЭ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», поэтому, по мнению заявителя,результаты данных проверок в размещении на официальных сайтах, в том числе органа местного самоуправления, не нуждаются. В постановлении указано, что срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5. КоАП РФ, на момент вынесения Постановления - дата не пропущен, однако в нарушение требований ст. 26.2. КоАП РФ вообще не указано, какими нормативными правовыми актами установлены сроки размещения на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующей информации, неразмещение которой вменяется в вину заявителю, что исключает возможность установить факт наличия события административного правонарушения и дату его совершения, и как следствие, делает невозможным произвести исчисление сроков давности привлечения к административной ответственности. Просил производство по делу об административном правонарушении № 05-0094/72/2023, возбужденном в отношении Песенко Валерия Михайловича за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ, прекратить в связи с отсутствием события и состава административного правонарушения, а также недоказанности обстоятельств совершения данного административного правонарушения.

Выслушав заключение старшего помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым и защитника Лапехина А.А., исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях должностного лица Песенко В.М. состава правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ, исходя из следующего.

В соответствии с [ч. 1 ст. 2.1](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/2101) КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое [настоящим Кодексом](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/0) или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу [ст. 2.4](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/24) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Ответственность за совершение административного правонарушения, предусмотренного [частью 2 статьи 13.27](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/52706) КоАП РФ наступает за неразмещение в сети "Интернет" [информации](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/e64d2fa130fee4dca01ae6d49e14675c17e7ac7b/) о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети "Интернет" установлена федеральным [законом](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/e64d2fa130fee4dca01ae6d49e14675c17e7ac7b/).

Официальный сайт органа местного самоуправления муниципального образования в Республике Крым (далее - официальный сайт) - официальный сайт в государственной информационной системе "Портал Правительства Республики Крым" (далее - официальный Портал) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащий информацию о деятельности органа местного самоуправления муниципального образования в Республике Крым.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 1 Федерального закона № 8-ФЗ информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления - информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления (далее - подведомственные организации), либо поступившая в указанные органы и организации. К информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления относятся также законы и иные нормативные правовые акты, а к информации о деятельности органов местного самоуправления - муниципальные правовые акты, устанавливающие структуру, полномочия, порядок формирования и деятельности указанных органов и организаций, иная информация, касающаяся их деятельности.

Частью 5 указанной статьи определено, что официальный сайт государственного органа или органа местного самоуправления (далее - официальный сайт) - сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), содержащий информацию о деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, электронный адрес которого включает доменное имя, права на которое принадлежат государственному органу или органу местного самоуправления. Федеральным законом может быть предусмотрено создание единого портала, на котором размещаются официальные сайты нескольких государственных органов.

Согласно ст. 4 Федерального закона №8-ФЗ основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются: открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом; достоверность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления; свобода поиска, получения, передачи и распространения информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом; соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона №8-ФЗ доступ к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления обеспечивается в пределах своих полномочий государственными органами, органами местного самоуправления.

Государственные органы, органы местного самоуправления в целях организации доступа к информации о своей деятельности определяют соответствующие структурные подразделения или уполномоченных должностных лиц. Права и обязанности указанных подразделений и должностных лиц устанавливаются регламентами государственных органов и (или) иными нормативными правовыми актами, регламентами органов местного самоуправления и (или) иными муниципальными правовыми актами, регулирующими деятельность соответствующих государственных органов, органов местного самоуправления.

Организация доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления осуществляется с учетом требований настоящего Федерального закона в порядке, установленном государственными органами, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 8-ФЗ государственные органы, органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

В случае если орган местного самоуправления не имеет возможности размещать информацию о своей деятельности в сети «Интернет», указанная информация может размещаться на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование. Информация о деятельности органов местного самоуправления поселений, входящих в муниципальный район, может размещаться на официальном сайте этого муниципального района. Информация о деятельности органов местного самоуправления внутригородских районов может размещаться на официальном сайте городского округа с внутригородским делением.

Статьей 13 Федерального закона № 8-ФЗ установлено, что информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая указанными органами в сети «Интернет».

Так, в ст. 13 Федерального закона от дата № 8-ФЗ закреплено, что информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая указанными органами в сети "Интернет", в зависимости от сферы деятельности государственного органа, органа местного самоуправления содержит:

1) общую информацию о государственном органе, об органе местного самоуправления, в том числе: а) наименование и структуру государственного органа, органа местного самоуправления, почтовый адрес, адрес электронной почты (при наличии), номера телефонов справочных служб государственного органа, органа местного самоуправления; б) сведения о полномочиях государственного органа, органа местного самоуправления, задачах и функциях структурных подразделений указанных органов, а также перечень законов и иных нормативных правовых актов, определяющих эти полномочия, задачи и функции; в) перечень территориальных органов и представительств государственного органа за рубежом (при наличии), сведения об их задачах и функциях, а также почтовые адреса, адреса электронной почты (при наличии), номера телефонов справочных служб указанных органов и представительств; г) перечень подведомственных организаций (при наличии), сведения об их задачах и функциях, а также почтовые адреса, адреса электронной почты (при наличии), номера телефонов справочных служб подведомственных организаций; д) сведения о руководителях государственного органа, его структурных подразделений, территориальных органов и представительств за рубежом (при наличии), руководителях органа местного самоуправления, его структурных подразделений, руководителях подведомственных организаций (фамилии, имена, отчества, а также при согласии указанных лиц иные сведения о них); е) перечни информационных систем, банков данных, реестров, регистров, находящихся в ведении государственного органа, органа местного самоуправления, подведомственных организаций; ж) сведения о средствах массовой информации, учрежденных государственным органом, органом местного самоуправления (при наличии);

2) информацию о нормотворческой деятельности государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе: а) нормативные правовые акты, изданные государственным органом, муниципальные правовые акты, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации; б) тексты проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, внесенных в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, тексты проектов муниципальных правовых актов, внесенных в представительные органы муниципальных образований; в) информацию о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; г) административные регламенты, стандарты государственных и муниципальных услуг; д) установленные формы обращений, заявлений и иных документов, принимаемых государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления к рассмотрению в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами; е) порядок обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых государственным органом, его территориальными органами, муниципальных правовых актов;

3) информацию об участии государственного органа, органа местного самоуправления в целевых и иных программах, международном сотрудничестве, включая официальные тексты соответствующих международных договоров Российской Федерации, а также о мероприятиях, проводимых государственным органом, органом местного самоуправления, в том числе сведения об официальных визитах и о рабочих поездках руководителей и официальных делегаций государственного органа, органа местного самоуправления;

4) информацию о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них, а также иную информацию, подлежащую доведению государственным органом, органом местного самоуправления до сведения граждан и организаций в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации;

5) информацию о результатах проверок, проведенных государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, органе местного самоуправления, подведомственных организациях;

6) тексты официальных выступлений и заявлений руководителей и заместителей руководителей государственного органа, его территориальных органов, органа местного самоуправления;

7) статистическую информацию о деятельности государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе: а) статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития экономической, социальной и иных сфер жизнедеятельности, регулирование которых отнесено к полномочиям государственного органа, органа местного самоуправления; б) сведения об использовании государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств; в) сведения о предоставленных организациям и индивидуальным предпринимателям льготах, отсрочках, рассрочках, о списании задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации;

8) информацию о кадровом обеспечении государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе: а) порядок поступления граждан на государственную службу, муниципальную службу; б) сведения о вакантных должностях государственной службы, имеющихся в государственном органе, его территориальных органах, о вакантных должностях муниципальной службы, имеющихся в органе местного самоуправления; в) квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей государственной службы, вакантных должностей муниципальной службы; г) условия и результаты конкурсов на замещение вакантных должностей государственной службы, вакантных должностей муниципальной службы; д) номера телефонов, по которым можно получить информацию по вопросу замещения вакантных должностей в государственном органе, его территориальных органах, органе местного самоуправления; е) перечень образовательных организаций, подведомственных государственному органу, органу местного самоуправления (при наличии), с указанием почтовых адресов образовательных организаций, а также номеров телефонов, по которым можно получить информацию справочного характера об этих образовательных организациях;

9) информацию о работе государственного органа, органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе:

а) порядок и время приема граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц),общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, порядок рассмотрения их обращений с указанием актов, регулирующих эту деятельность; б) фамилию, имя и отчество руководителя подразделения или иного должностного лица, к полномочиям которых отнесены организация приема лиц, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, обеспечение рассмотрения их обращений, а также номер телефона, по которому можно получить информацию справочного характера; в) обзоры обращений лиц, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах.

Информация о кадровом обеспечении государственного органа, органа местного самоуправления, указанная в подпунктах "б" - "д" пункта 8 части 1 настоящей статьи, размещается также на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в сети «Интернет» в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. В случае, если орган местного самоуправления муниципального образования не имеет возможности размещать информацию о своем кадровом обеспечении на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы, указанная информация размещается органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в границах которого находится соответствующее муниципальное образование.

В соответствии с п.п. 3, 4, 5 Положения о государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым», утвержденного Указом Главы Республики Крым от дата № 144-У официальный Портал является официальным информационным ресурсом Республики Крым в сети «Интернет», осуществляющим интеграцию информации исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов, учреждений и предприятий, отнесенных к ведению исполнительных органов государственной власти Республики Крым, органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым.

В состав официального Портала входят: страница (сайт) Правительства Республики Крым, официальные страницы (сайты) исполнительных органов, государственной власти Республики Крым и отнесенных к их ведению организаций, учреждений, предприятий, система обработки электронных обращений «интернет-приемная».

По инициативе органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым в состав официального Портала могут быть включены соответствующие страницы (сайты) таких органов. Администрирование и информационное наполнение подсистем официального Портала осуществляют уполномоченные должностные лица. Ответственность за информационное наполнение подсистем официального Портала, администрирование несут непосредственно уполномоченные должностные соответствующего органа, учреждения, предприятия или организации.

Судом установлено, что по результатам проверки доводов обращения фио, проверкой информации, размещенной на официальном сайте Молочненского адрес на портале Правительства Республики Крым (вкладка «Молочненское адрес» по адресу: [https://molochnenskoe.rk.gov.ru/ru/indeх](https://molochnenskoe.rk.gov.ru/ru/inde%D1%85)), в нарушение требований ст. 13 Федерального закона от дата № 8-ФЗ, отсутствует предусмотренная законом информация о деятельности органа местного самоуправления, размещаемая указанным органом на официальном сайте:

- информация о результатах проверок, проведенных государственным органом, его территориальными органами, органом местного самоуправления, подведомственными организациями в пределах их полномочий, а также о результатах проверок, проведенных в государственном органе, его территориальных органах, органе местного самоуправления, подведомственных организациях.

Так, во вкладке «Деятельность» - «Информация о результатах проверок» (обновлено дата ) ( по адресу: https://molochnenskoe.rk.go[v.ru/ru/structure/2022\_04\_26\_l](https://molochnenskoe.rk.gov.ru/ru/structure/2022_04_26_l)l\_34\_informatsiia\_o\_rezult, atakh\_proverok) отсутствуют сведения о результатах проверок, проведенных в органе местного самоуправления - в период с дата по дата проведена плановая проверка (КНМ) Отделением надзорной деятельности по г. Саки и адрес УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым, по результатам которой выявлено 5 нарушений закона, юридическое и должностное лицо привлечены к административной ответственности по ч. 1 ст. 20.4 КоАП РФ, что подтверждается в том числе информацией Отделения надзорной деятельности по г. Саки и адрес УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым от дата №33;

- информация о нормотворческой деятельности органа местного самоуправления, в том числе: тексты проектов муниципальных правовых актов; внесенных в представительные органы муниципальных образований - отсутствуют - проекты решений Молочненского сельского совета адрес «О внесении изменений в Правила благоустройства и санитарного содержания территории населенных пунктов муниципального образования Молочненское адрес, утвержденные решением Молочненского сельского совета адрес от дата № 69», «О признании утратившим силу решения Молочненского сельского совета адрес от дата № 51 «Об утверждении Правил благоустройства на адрес» (обновлено дата) (по адресу: https://molochnenskoe.rk.gov.ru.ru /structure/8); информация о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - во вкладке «Деятельность» - «Государственные закупки» (обновлено дата) (по адресу: <https://molochnenskoe.rk.gov.ru/ru/structure/2022_04_26_l>l\_34\_gosudarstvennye\_zakupki) отсутствует соответствующая информация за дата, согласно информации администрации Молочненского сельского поселения о заключенных договорах с дата по дата заключено 96 договоров.

Постановлением исполняющего обязанности Сакского межрайонного прокурора, младшего советника юстиции фио от дата в отношении должностного лица – председателя Молочненского сельского совета - главы администрации Молочненского адрес Песенко В.М. возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ.

Судом установлено, что Сакской межрайонной прокуратурой на основании решения от дата № 65 проведена проверка исполнения администрацией Молочненского сельского поселения исполнения администрацией Молочненского адрес требований Федерального закона от дата № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от дата № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Решением Молочненского сельского совета адрес от дата № 84 «Об избрани председателя Молочненского сельского совета – главы администрации Молочненского сельского поселения» председателем Молочненского сельского совета адрес избран Песенко В.М.

Распоряжением от дата № 37/1-21лс Песенко В.М. назначен на должность муниципальной службы – главой администрации Молочненского адрес от дата на условиях трудового договора.

Вместе с тем, должностное лицо Песенко В.М. не обеспечил доступ к информации о деятельности Администрации поселения в соответствии с федеральным законодательством на официальной сайте администрации сельского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Требования указанных выше законов и нормативных актов должностным лицом Песенко В.М. не выполнены.

Неразмещение в сети «Интернет» информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети «Интернет» установлена федеральным законом и образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ.

Вина должностного лица Песенко В.М. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ в полном объеме подтверждается следующими доказательствами, а именно:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от дата;

- копией обращения фио

- копией Решения о проведении проверки № 65 от дата;

- копией Решения о расширении предмета проверки от дата;

- копией Решения об изменении состава комиссии от дата;

- актом проверки Сакской межрайонной прокуратуры Республики Крым от дата;

- копией требования Сакской межрайонной прокуратуры Республики Крым от дата;

- копией ответа Администрации Молочненского адрес от дата;

- копией страниц сайта, реестра договоров ОМС, информации ОНД по г. Саки и адрес;

- объяснением Песенко В.М. от дата;

- требованием Сакской межрайонной прокуратуры Республики Крым от дата.

Приведенные выше доказательства получены в соответствии с требованиями закона, содержат сведения об обстоятельствах совершения административного правонарушения, оценены мировым судьей. Указанные доказательства находятся в достаточном соответствии друг с другом, а потому обоснованно могут быть признаны достоверными относительно обстоятельств правонарушения. Объективных данных, ставящих под сомнение вышеуказанные доказательства, в материалах дела не содержится и суду не представлено.

Также, мировой судья учитывает, что до возбуждения дела об административном правонарушении, у должностного лица Песенко В.М. были отобраны дата объяснения, в которых он не отрицал обстоятельств допущенного правонарушения, пояснив, что требования Федерального закона от дата № 131-Ф3 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от дата № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в целом администрацией исполняются, при этом в связи с длительным отсутствием полного кадрового состава сведения о нормотворческой деятельности органа местного самоуправления размещались на сайте Молочненского адрес не в полном объеме и не всегда вовремя. Указанные недостатки в работе устраняются силами работы сотрудников администрации, будут приняты меры по их недопущению впредь.

Учитывая изложенное, в действиях должностного лица - главы администрации Молочненского адрес Песенко В.М. содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ, а именно: неразмещение в сети «Интернет» информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети «Интернет» установлена федеральным законом.

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, суд находит вину должностного лица Песенко В.М. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ установленной и полностью доказанной, квалификацию действий правильной.

Постановление исполняющего обязанности Сакского межрайонного прокурора, младшего советника юстиции фио содержит все необходимые сведения, предусмотренные ст. 28.2 КоАП РФ и вынесено в сроки, установленные ст. 28.5 КоАП РФ.

Утверждения защитника Лапехина А.А. о том, что в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении доводы нельзя признать обоснованными, по мнению мирового судьи надуманы.

Причины, препятствующие должностному лицу Песенко В.М. исполнить требования закона не установлены.

Довод Лапехина А.А. о том, что согласно п. 2.3 Указа Главы Республики Крым от дата № 144-У «О государственной информационной системе Республики Крым «Портал Правительства Республики Крым» положения по структуре и наполнению типовых разделов официальных сайтов органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым в государственной информационной системе «Портал Правительства Республики Крым» носят рекомендательный характер и в данной части доводы постановления о возбуждении дела об административном правонарушении от дата нельзя признать обоснованными, мировым судьей отклоняются, поскольку согласно вышеупомянутого Указа установлены Рекомендации по структуре и наполнению типовых разделов официальных сайтов органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым в государственной информационной системе "Портал Правительства Республики Крым" (приложение 3), которые разработаны в соответствии с Федеральным законом от дата N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" для обеспечения необходимых условий для реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности органов государственной власти Республики Крым, повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг, а также представления экономического, научно-технического и культурного потенциалов Республики Крым посредством информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Довод защитника Лапехина А.А. о том, что Пунктом 5 Правил определения периодичности размещения общедоступной информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, сроков ее обновления, обеспечивающих своевременность реализации и защиты пользователями своих прав и законных интересов, а также иных требований к размещению указанной информации в форме открытых данных, утв. постановлением Правительства РФ от дата № 583, установлено, что требования к периодичности размещения и срокам обновления наборов данных на официальных сайтах определяются органом местного самоуправления, осуществляющим их размещение на официальных сайтах, в том числе исходя из соблюдения принципа актуальности и достоверности информации, содержащейся в наборе данных, в связи с чем в данной части доводы постановления также не могут быть признаны обоснованными, мировым судьей отклоняется, поскольку доказательств того, что лицом, привлекаемым к административной ответственности, предприняты все надлежащие меры, направленные на соблюдение норм действующего законодательства РФ, в материалах дела не имеется, в заседание по рассмотрению дела не представлены.

Довод защитника Лапехина А.А. о том, что в период дата дата включительно Администрацией Молочненского адрес контрольно-надзорные мероприятия не осуществлялись в связи с введенным мораторием на осуществление проверок, соответственно, какие-либо результаты не размещались, является голословным, доказательств в подтверждение данного довода суду не представлено.

Доводы защитника Лапехина А.А. о том, что не указано, какими нормативными правовыми актами установлены сроки размещения на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующей информации, неразмещение которой вменяется в вину заявителю, что исключает возможность установить факт наличия события административного правонарушения и дату его совершения, и как следствие, делает невозможным произвести исчисление сроков давности привлечения к административной ответственности, являются несостоятельными, мировым судьей отклоняется по следующим основаниям.

Частью 2 статьи 13.27 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность должностных лиц за неразмещение в сети "Интернет" информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети "Интернет" установлена федеральным законом.

Согласно ч. 2 ст. 4.5 КоАП РФ при длящемся административном правонарушении сроки, предусмотренные ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения. Длящимся является такое административное правонарушение (действие или бездействие), которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении предусмотренных законом обязанностей. При этом днем обнаружения длящегося административного правонарушения считается день, когда должностное лицо, уполномоченное составлять протокол об административном правонарушении, выявило факт его совершения.

Поскольку Федеральным законом от дата № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» срок размещения указанной в нём информации не определен, с учетом положений Постановления Пленума Верховного Суда РФ от дата N 5 (ред. от дата) "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях", правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ, выявленное в ходе проверки исполнения Федерального закона от дата N 8-ФЗ является длящимся и срок привлечения к ответственности исчисляется с момента его обнаружения, в данном случае – дата, момент проведения межрайонной прокуратурой проверки.

Доводы защитника Лапехина А.А. о том, что в действиях должностного лица Песенко В.М. отсутствует событие и состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ, следует признать необоснованными, поскольку в силу требований статьи 26.1 КоАП РФ установлены: наличие события и состава административного правонарушения, виновность лица, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела, причины и условия совершения административного правонарушения.

Доводы защитника Лапехина А.А. о том, что доказательств вины должностного лица Песенко В.М. в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ не имеется, в связи с чем, дело подлежит прекращению за отсутствием события и состава административного правонарушения, судом отклоняются, поскольку вина должностного лица Песенко В.М. подтверждается совокупностью имеющихся в деле доказательств, оснований для прекращения дела судом не установлено.

Оценив имеющиеся и представленные документы, суд находит ходатайство о прекращении производства по делу в связи с отсутствием события и состава административного правонарушения необоснованным и удовлетворению не подлежащим.

Ходатайство о прекращении производства по делу по существу являлось требованием об оценке представленных в дело доказательств, которая проводится судьей в соответствии с требованиями ст. 26.11 КоАП РФ по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности.

В ходе рассмотрения данного дела об административном правонарушении в соответствии с требованиями статьи 24.1 КоАП РФ были всесторонне, полно, объективно и своевременно выяснены обстоятельства совершенного административного правонарушения.

Доводы защитника Лапехина А.А. в целом направлены на переоценку установленных по делу фактических обстоятельств, которые были исследованы судом, противоречат совокупности собранных по делу доказательств, в связи с чем, должны быть отвергнуты, не ставят под сомнение наличие в действиях должностного лица Песенко В.М. объективной стороны состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 13.27 КоАП РФ.

Иные доводы защитника Лапехина А.А. нельзя признать состоятельными, поскольку опровергаются совокупностью вышеприведенных доказательств, достоверность и допустимость которых сомнений не вызывает. Объективных доказательств в подтверждение заявленных доводов не представлено.

Непризнание должностным лицом Песенко В.М. своей вины суд расценивает как способ защиты во избежание административной ответственности.

Иных значимых доводов, ставящих под сомнение наличие в действиях должностного лица Песенко В.М. объективной стороны состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 13.27 КоАП РФ, суду не представлено.

В соответствии со ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, согласно ст. 4.2 КоАП РФ – мировой судья признает полное признание вины.

Обстоятельством, отягчающим административную ответственность, согласно ст. 4.3 КоАП РФ – мировой судья признает повторное совершение однородного административного правонарушения по ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ (постановление мирового судьи от дата, дело № 5-72-250/2022).

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных [ст. 24.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/245) КоАП РФ, не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный [ст. 4.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/45) КоАП РФ не истек.

При назначении наказания, мировой судья учитывает, что оно не может быть отнесено к малозначительному, а виновные в его совершении лица - освобождены от административной ответственности, поскольку данное правонарушение существенно нарушает охраняемые общественные правоотношения независимо от роли правонарушителя, размера вреда, наступления последствий и их тяжести.

Исходя из указанной важности нарушенных прав, производство по данному административному делу не может быть прекращено за малозначительностью правонарушения.

Таким образом, оснований для освобождения должностного лица Песенко В.М. от административной ответственности, а также для признания совершенного административного правонарушения малозначительным и прекращения производства по делу, не установлено.

Принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, объектом которого в целом является право на информацию, обстоятельства совершенного административного правонарушения, установленные в ходе рассмотрения дела обстоятельства его совершения, наличие обстоятельства, отягчающего административную ответственность, отсутствие обстоятельств, смягчающих административную ответственность, данные о личности должностного лица Песенко В.М., ранее привлекаемого к административной ответственности за совершение аналогичного правонарушения, а также, учитывая имущественное положение лица, привлекаемого к административной ответственности, мировой судья пришел к выводу о необходимости назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в пределе санкции ч. 2 ст. 13.27 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - председателя Молочненского сельского совета - главу администрации Молочненского адрес Песенко Валерия Михайловича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

Штраф подлежит уплате по реквизитам:

Юридический адрес: адрес, телефон, г, Симферополь, адрес60-летия СССР, 28

Почтовый адрес: адрес, телефон, г, Симферополь, адрес60-летия СССР, 28

ОГРН 1149102019164

Банковские реквизиты:

Получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым)

Наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по адрес

ИНН: телефон

КПП: 910201001

БИК: 013510002

Единый казначейский счет 40102810645370000035

Казначейский счет 03100643000000017500

Лицевой счет телефон в УФК по Республике Крым, Код Сводного реестра телефон

ОКТМО телефон

КБК телефон телефон 140

УИН 0410760300725000942313130

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа в срок, сумма штрафа на основании ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях будет взыскана в принудительном порядке.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение десяти суток в Сакский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, со дня вручения или получения копии постановления.

Постановление изготовлено в окончательной форме 05 апреля 2023 года.

Мировой судья Е.В. Костюкова