Дело № 5-72-109/2017

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

21 июня 2017 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 72 Сакского судебного района (адрес и городской адрес) адрес Костюкова Е.В., рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении в отношении юридического лица Муниципальное унитарное многоотраслевое предприятие Жилищно-коммунального хозяйства «КП «Уютное» о привлечении к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 19.5 ч.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

В судебное заседание, назначенное на дата, законный представитель юридического лица - директор МУМП ЖКХ «КП «Уютное» Яковлев А.В. не явился, будучи извещенным о дне, месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении. В судебном заседании дата пояснил суду, что вину не признает, МУМП ЖКХ «КП «Уютное» не является владельцем источников водоснабжения и не содержит их на своем балансе, поэтому не имеет правовых оснований финансировать работы по улучшению чужого имущества – скважин, собственником которых является муниципальное образование - Уютненское сельское поселение Сакского района Республики Крым. При отсутствии правовых оснований для распоряжения чужим имуществом МУМП ЖКХ «КП «Уютное» не может самовольно осуществлять какие-либо работы по его изменению, к тому же не имея при этом соответствующих источников финансирования. Согласно положениям п. 5.1 Устава МУМП ЖКХ «КП «Уютное» собственником имущества является муниципальное образование – Уютненское сельское поселение Сакского района Республики Крым в лице депутатов Уютненского сельского совета и главы муниципального образования – администрации Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым в рамках их компетенции в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования. Просил производство по делу прекратить за отсутствием состава административного правонарушения.

В судебном заседании представитель юридического лица МУМП ЖКХ «КП «Уютное» Рудейчук В.П., полагал, что вина юридического лица МУМП ЖКХ «КП «Уютное» отсутствует, пояснив при этом, что выездная внеплановая проверка была проведена крайне поверхностно и вывод уполномоченного должностного лица Роспотребнадзора о том, что именно МУМП ЖКХ «КП «Уютное» является ответственным за состояние объектов водоснабжения, собственником которых является администрация Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым, видится явно преждевременным и необоснованным, поскольку к протоколу об административном правонарушении не приобщены доказательства, свидетельствующие о правовом статусе юридического лица относительно имущества, ненадлежащее состояние которого ему инкриминировано. МУМП ЖКХ «КП «Уютное» осуществляет производственную деятельность, однако документы о передаче и условиях использования источников водоснабжения отсутствуют. Уютненское сельское поселение Сакского района Республики Крым должно было передать документально и обусловить полномочия использования источников водоснабжения. Собственник должен нести ответственность за своё имущество. При составлении протокола должностное лицо Роспотребнадзора не учло положения п. 5.1 Устава МУМП ЖКХ «КП «Уютное», согласно которому: «Управление предприятием осуществляют: а). собственник имущества - муниципальное образование – Уютненское сельское поселение Сакского района Республики Крым в лице депутатов Уютненского сельского совета и главы муниципального образования – администрации Уютненского сельского поселения Сакского района Республики Крым в рамках их компетенции в соответствии с нормативными правовыми актами муниципального образования; б). единоличный исполнительный орган». Полагал, что вина МУМП ЖКХ «КП «Уютное» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ не доказана, в связи с чем просил производство по делу об административном правонарушении прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ за отсутствием в деянии состава административного правонарушения.

В судебном заседании и.о. директора МУМП ЖКХ «КП «Уютное» Карась Д.Г., действующий на основании приказа «О временном исполнении обязанностей директора» пояснил суду, что документы находятся на разработке в Уютненском сельском поселении Сакского района Республики Крым, присваиваются кадастровые номера, поскольку нельзя сделать проект если отсутствует кадастровый номер.

Допрошенная в судебном заседании свидетель - главный специалист-эксперт Территориального отдела по адрес Межрегионального управления Роспотребнадзора по адрес и адрес фио пояснила суду, что собственником имущества является муниципальное образование – Уютненское сельское поселение Сакского района Республики Крым, предприятие МУМП ЖКХ «КП «Уютное» основано на базе муниципальной собственности и данный объект – источники водоснабжения находятся в хозяйственном ведении предприятия МУМП ЖКХ «КП «Уютное». Скважины и водопроводную сеть обслуживает предприятие МУМП ЖКХ «КП «Уютное». Предприятие обеспечивает водой, осуществляет подачу воды всему Уютненскому населению, порядка пяти тысяч человек. Действовала на основании распоряжения начальника Территориального отдела по адрес Межрегионального управления Роспотребнадзора по адрес и адрес фио о проведении внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица МУМП ЖКХ «КП Уютное» от дата № 17-00040.

Исследовав всесторонне, полно и объективно все обстоятельства дела в их совокупности, выслушав законного представителя юридического лица - директора МУМП ЖКХ «КП «Уютное» Яковлева А.В., представителя юридического лица МУМП ЖКХ «КП «Уютное» Рудейчук В.П., и.о. директора МУМП ЖКХ «КП «Уютное» Карась Д.Г., допросив свидетеля - главного специалиста-эксперта Территориального отдела по адрес Межрегионального управления Роспотребнадзора по адрес и адрес фио, исследовав письменные материалы дела об административном правонарушении, мировой судья пришел к выводу о наличии в действиях юридического лица МУМП ЖКХ «КП «Уютное» состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, исходя из следующего.

Объективная сторона части 1 статьи 19.5 КоАП РФ выражается в невыполнении в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор об устранении нарушений законодательства. Правонарушение считается совершенным с момента истечения срока, предусмотренного предписанием. Законность предписания означает, что оно выдано тем органом (должностным лицом), в компетенцию которого входит осуществление государственного надзора. Кроме того, законность предписания предполагает, что предписание было выдано в установленном законом порядке, не ущемляющем права поднадзорных субъектов.

Согласно протоколу об административном правонарушении № 17-01/26-17-14 от дата, составленному главным специалистом-экспертом Территориального отдела по адрес Межрегионального управления Роспотребнадзора по адрес и адрес фио, в отношении юридического лица - директора МУМП ЖКХ «КП «Уютное» в присутствии законного представителя юридического лица - директора МУМП ЖКХ «КП «Уютное» Яковлева А.В. по результатам внеплановой выездной проверки выполнения предписания об устранении выявленных нарушений № 17-02/54-16-01 от дата, срок которого истек дата, МУМП ЖКХ «КП «Уютное» не выполнены мероприятия, указанные в предписании и допущены следующие нарушения: не представлены гидрогеологическое обоснование и заключение госсанэкспертизы по сокращению размера I пояса зоны санитарной охраны на источники водоснабжения №3980, №3983, №3986, №3979 - п.2.2.1.1 СанПиН 2.1.4.телефон «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»; не проведено полное ограждение территории первого пояса зоны санитарной охраны (скважины) источников водоснабжения №3983, №3979, не благоустроена территория скважин №3983, №3986, №3979, №3980, не достроен колодец на скважине №3986 адрес, не закрыт люком колодец № 3986 - п.п.3.2.1.1; 3.2.1.4 СанПиН 2.1.4.телефон «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения». С протоколом директор МУМП ЖКХ «КП «Уютное» Яковлев А.В. ознакомлен, при этом пояснил, что в связи с неудовлетворительным финансовым состоянием МУМП ЖКХ «КП «Уютное» работы по проведению к требования СанПиН проводятся по мере возможности (л.д. 1).

Как усматривается из данного протокола об административном правонарушении, его копия получена законным представителем юридического лица - директором МУМП ЖКХ «КП «Уютное» Яковлевым А.В. дата, то есть непосредственно после составления данного протокола.

Согласно предписанию № 17-01/54-16-01 от дата, вынесенного начальником Территориального отдела по адрес Межрегионального управления Роспотребнадзора по адрес и адрес фио, в ходе проведения внеплановой выездной проверки МУМП ЖКХ «КП «Уютное», выявлены нарушения санитарного законодательства, а также условия, создающие угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей. С целью устранения выявленных нарушений, предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей и в соответствии с п.1 ст. 17 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» № 294 от 26.12.2008.01г. и Положением о Территориальном отделе по адрес Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по адрес и адрес, утвержденным Приказом Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по адрес и городу федерального значения Севастополю № 21 от дата указаны следующие требования: 1. Представить гидрогеологическое обоснование и заключение госсанэкспертизы по сокращению размера 1 пояса зоны санитарной охраны на источники водоснабжения №3980, №3983. №3986, №3979 - п.2,2.1.1 СанПиН 2.1.4,телефон «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»; 2. Провести полное ограждение территории первого пояса зоны санитарной охраны (скважины) источников водоснабжения №3983, №3986, №3979, №3980, оборудовать освещение. установить охрану и благоустроить территории скважин, колодцы скважин №3979 адрес адрес закрыть люками - п.п.3.2.1.1; 3.2.1.4 СанПиН 2.1.4.телефон «Зопы санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого значения». Срок устранения указанных требований до дата (л.д. 2).

Как усматривается из данного предписания, его копия получена законным представителем юридического лица - директором МУМП ЖКХ «КП «Уютное» Яковлевым А.В. дата, то есть непосредственно после составления данного предписания.

Согласно материалам дела, распоряжением начальником Территориального отдела по адрес Межрегионального управления Роспотребнадзора по адрес и адрес фио о проведении внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица МУМП ЖКХ «КП Уютное» от дата № 17-00040 вынесено решение о проведении внеплановой проверки в отношении юридического лица МУМП ЖКХ «КП Уютное» (ОГРН 1149102176959, ИНН/КПП 9107004702/910701001), по адресу: адрес, адрес назначением лица, уполномоченного на проведение проверки фио – главного специалиста – эксперта территориального отдела по адрес Межрегионального управления Роспотребнадзора по адрес и адрес с целью проверки выполнения предписания об устранении нарушений № 17-01/54-16-01 от дата, срок исполнения которого истек дата, предметом настоящей проверки являлось выполнение предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, срок проведения проверки установлен 2 (два) рабочих дня, с дата по дата (л.д. 10-11).

Как усматривается из данного распоряжения, с ним фио ознакомлен и копия данного распоряжения ему вручена дата в 10.00 часов.

Согласно акту проверки органом государственного надзора юридического лица от дата № дата, составленному главным специалистом – экспертом территориального отдела по адрес Межрегионального управления Роспотребнадзора по адрес и адрес фио по результатам внеплановой выездной проверки юридического лица МУМП ЖКХ «КП Уютное» в присутствии директора МУМП ЖКХ «КП Уютное» Яковлева А.В., на основании распоряжения начальником Территориального отдела по адрес Межрегионального управления Роспотребнадзора по адрес и адрес фио о проведении внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица МУМП ЖКХ «КП Уютное» от дата № 17-00040 «О проведении внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица МУМП ЖКХ «КП Уютное» в связи с истечением срока исполнения предписания от дата, установлено, что при проведении внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица МУМП ЖКХ «КП Уютное», расположенного по адресу: Республика ..., выявлены факты невыполнения предписания органа государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля, а именно: не представлены гидрогеологическое обоснование и заключение госсанэкспертизы по сокращению размера I пояса зоны санитарной охраны на источники водоснабжения №3980, №3983, №3986, №3979 - п.2.2.1.1 СанПиН 2.1.4.телефон «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»; не проведено полное ограждение территории первого пояса зоны санитарной охраны (скважины) источников водоснабжения №3983, №3979, не благоустроена территория скважин №3983, №3986, №3979, №3980, не достроен колодец на скважине №3986 адрес, не закрыт люком колодец № 3986 - п.п.3.2.1.1; 3.2.1.4 СанПиН 2.1.4.телефон «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения». По предписанию №17-02/54-16-01 от дата выполнено: из п.№2: на скважине №3980 (адрес) на калитку установлен замок (предотвращен доступ посторонних лиц), подведено освещение; скважина №3979 (адрес) установлена плита на колодце; № 3983 (адрес) проведено ограждение территории; скважина №3986 (адрес) ограждена территория, установлен замок на калитку (предотвращен доступ посторонних лиц); из п.З: представлен за адрес результаты исследования питьевой воды скважина №3986 (адрес), №3989 (адрес), где результаты соответствуют СанПиН 2.1.4.телефон «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества» (л.д. 13).

Таким образом, нарушение требований ст. 11 Федерального закона от дата № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» не устранено, предписание должностного лица в установленный срок в полном объеме не выполнено, однако принимались меры к частичному устранению нарушений.

Доводы законного представителя юридического лица - директора МУМП ЖКХ «КП «Уютное» Яковлева А.В. и представителя юридического лица МУМП ЖКХ «КП «Уютное» Рудейчук В.П. о том, что МУМП ЖКХ «КП «Уютное» не является владельцем источников водоснабжения и не содержит их на своем балансе и не является собственником имущества, не нашли своего подтверждения в ходе судебного разбирательства, не подтверждены документально и опровергаются письменными доказательствами: предписанием № 17-01/54-16-01 от дата, вынесенным начальником Территориального отдела по адрес Межрегионального управления Роспотребнадзора по адрес и адрес фио, об устранении нарушения санитарного законодательства, а также условия, создающие угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей, срок выполнения которого истек дата; актом проверки органа государственного надзора юридического лица от дата № дата, составленному главным специалистом – экспертом территориального отдела по адрес Межрегионального управления Роспотребнадзора по адрес и адрес фио, согласно которого Яковлевым А.В. принимались частичные меры по выполнению требований предписания, что свидетельствует о том, что МУМП ЖКХ «КП «Уютное» признавало факт нарушения ст. 11 Федерального закона от дата № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Из вышеперечисленного следует, что юридическое лицо МУМП ЖКХ «КП «Уютное» предполагало о сроках исполнения предписания, но не предприняло никаких действий по обжалованию полученного им предписания или направлении ходатайств о продлении сроков.

При таких обстоятельствах в действиях юридического лица МУМП ЖКХ «КП «Уютное» имеется состав административного правонарушения, предусмотренный ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ, а именно: невыполнение в установленный срок законного предписания должностного лица, осуществляющего государственный надзор (контроль) об устранении нарушений законодательства.

Согласно ст. 4.1 ч.2 КоАП РФ, при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

В соответствии с ч.2 ст. 4.2 КоАП обстоятельством, смягчающим административную ответственность, мировой судья признает принятие мер к частичному устранению административного правонарушения.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность МУМП ЖКХ «КП «Уютное» по делу мировым судьей не установлено.

Принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, наличие смягчающего административную ответственность обстоятельства, отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, мировой судья пришел к выводу о возможности назначить юридическому лицу МУМП ЖКХ «КП «Уютное» административное наказание в виде штрафа в нижнем пределе, установленном санкцией ст. 19.5 ч.1 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо - Муниципальное унитарное многоотраслевое предприятие жилищно-коммунального хозяйства «КП «Уютное» ОГРН 1149102176959, ИНН/КПП 9107004702/910701001 виновным в совершении правонарушения предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

Штраф подлежит уплате по реквизитам на расчетный счет 40101810335100010001, получатель платежа: УФК по адрес (межрегиональное управление Роспотребнадзора по адрес и адрес л/с 04751А92080), банк получателя: Отделение по адрес Центрального Банка Российской Федерации, БИК телефон, КБК 14111607000016000140, ОКТМО телефон, ИНН телефон, КПП телефон, назначение платежа – административный штраф.

Квитанцию об оплате административного штрафа следует представить в судебный участок № 72 Сакского судебного района (адрес и городской адрес) адрес, расположенном по адресу: адрес, адрес.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Сакский районный суд адрес через мирового судью судебного участка № 72 Сакского судебного района (адрес и городской адрес) адрес.

Постановление составлено в окончательной форме дата.

Мировой судья Е.В. Костюкова