Дело № 5-72-160/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 апреля 2018 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Костюкова Е.В., рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Сакской межрайонной прокуратуры, в отношении

Председателя сельского совета Добрушинского сельского поселения - главы администрации Добрушинского сельского поселения Сакского района Республики Крым Петайкиной Аллы Николаевны, паспортные данные, гражданки Российской Федерации, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес, адрес,

о привлечении её к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей ч. 2 ст. 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

30 марта 2018 года постановлением заместителя Сакского межрайонного прокурора Колганова С.М. возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее ? КоАП РФ) в отношении председателя сельского совета Добрушинского сельского поселения - главы администрации Добрушинского сельского поселения Сакского района Республики Крым Петайкиной А.Н. за нарушение требований ст. 6, ч. 16, 17 ст. 7 Федерального закона от дата № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – закона № 209-ФЗ), п.п. 8-10 Приказа Министерства связи и массовых коммуникаций и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства от дата № 74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Приказ № 74/114/пр).

В судебное заседание председатель сельского совета Добрушинского сельского поселения - глава администрации Добрушинского сельского поселения Сакского района Республики Крым Петайкина А.Н. не явилась. О дне, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении извещена надлежащим образом, что подтверждается телефонограммой, имеющейся в материалах дела об административном правонарушении. В случае её неявки в судебное заседание, просила дело рассмотреть в её отсутствие. Ходатайств об отложении дела в суд не предоставила.

Согласно ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствии указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно разъяснениям п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от дата № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда с указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения.

Руководствуясь положением ст. 25.1 КоАП РФ, принимая во внимание, что председатель сельского совета Добрушинского сельского поселения - глава администрации Добрушинского сельского поселения Сакского района Республики Крым Петайкина А.Н. извещена надлежащим образом о дне и времени рассмотрения дела об административного правонарушении, а также отсутствие ходатайств об отложении дела, мировой судья считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушение в отсутствие председателя сельского совета Добрушинского сельского поселения - глава администрации Добрушинского сельского поселения Сакского района Республики Крым Петайкиной А.Н.

Выслушав заключение помощника Сакского межрайонного прокурора Милосердову Т.Г., полагавшую, что имеются законные основания для привлечения председателя сельского совета Добрушинского сельского поселения - глава администрации Добрушинского сельского поселения Сакского района Республики Крым Петайкиной А.Н. к административной ответственности, просила назначить административное наказание в виде предупреждения, исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях председателя сельского совета Добрушинского сельского поселения - глава администрации Добрушинского сельского поселения Сакского района Республики Крым Петайкиной А.Н. состава правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.19.2 КоАП РФ, исходя из следующего.

Постановлением заместителя Сакского межрайонного прокурора Колганова С.М. от 30 марта 2018 года возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее ? КоАП РФ) в отношении председателя сельского совета Добрушинского сельского поселения - глава администрации Добрушинского сельского поселения Сакского района Республики Крым Петайкиной А.Н. за нарушение требований ст. 6, ч. 16, 17 ст. 7 Федерального закона от дата № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – закона № 209-ФЗ), п.п. 8-10 Приказа Министерства связи и массовых коммуникаций и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства от дата № 74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее – Приказ № 74/114/пр).

Законом № 209-ФЗ регулируются отношения, возникающие при создании, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, в том числе сборе, обработке информации для ее включения в данную информационную систему, хранении такой информации, обеспечении доступа к ней, ее предоставлении, размещении и распространении.

Согласно ч.ч. 1,2 ст. 2 Закона, государственной информационной системой жилищно-коммунального хозяйства (далее - система) - является единая федеральная централизованная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно- коммунальным хозяйством.

Субъектами, размещающими информацию в системе (далее - поставщиками информации) - являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, иные лица, которые обязаны в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации размещать информацию в системе.

Статьей 4 Закона № 209-ФЗ определены принципы создания, эксплуатации и модернизации системы, одними из которых являются открытость, прозрачность и общедоступность информации, содержащейся в системе, недискриминационный доступ к такой информации и к системе, в том числе слабовидящих лиц, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, а также непрерывность и бесперебойность функционирования системы и полнота, достоверность, актуальность информации и своевременность ее размещения в системе.

Статьей 5 указанного закона установлены требования к системе, которые в свою очередь определяют, что система должна обеспечивать возможность: сбора, хранения, обработки и анализа информации; доступа к информации, содержащейся в системе, предоставления такой информации в электронной форме; взаимодействия иных информационных систем с системой посредством использования единых форматов; получения и использования достоверной и актуальной информации; осуществления контроля достоверности, полноты и своевременности размещения информации в системе; взаимодействия оператора системы, поставщиков информации и пользователей информации; модернизации системы.

Статьей 6 Закона № 209-ФЗ установлены виды информации, размещаемой в системе.

В соответствии с ч. 16 ст. 7 Закона № 209-ФЗ органы местного самоуправления размещают в системе информацию о наделенных полномочиями на размещение информации в системе должностных лицах органов местного самоуправления, в том числе органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального жилищного контроля; информацию, предусмотренную пунктами 6, 7, 9, 11, 13, 14, 28, 40 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона; информацию о способе управления многоквартирным домом, а также информацию, предусмотренную пунктом 30 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона (в субъектах Российской Федерации - городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе - органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, если законом соответствующего субъекта Российской Федерации не установлено, что данные полномочия осуществляются органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований), в случаях, если собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления многоквартирным домом; информацию о способе формирования фонда капитального ремонта в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме в срок, установленный Жилищным кодексом Российской Федерации, не выбрали способ формирования фонда капитального ремонта в отношении такого дома или выбранный способ не был реализован, с указанием реквизитов соответствующего решения органа местного самоуправления.

Частью 17 указанной статьи предусмотрено, что орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление муниципального жилищного контроля, размещает в системе информацию, предусмотренную пунктами 5, 40 части 1 статьи 6 настоящего Федерального закона.

Кроме того, приказом Министерства связи и массовых коммуникаций и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства от дата № 74/114/пр «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Приказ № 74/114/пр), утверждены соответствующие сроки, состав и периодичность размещения информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

Так, в соответствии п.п. 8-10 Приказа № 74/114/пр нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты, предусмотренные Составом информации, размещаются в системе в виде электронных документов с указанием в структурированном виде их реквизитов (дата, номер, вид, наименование). Иные документы, предусмотренные Составом информации, в том числе решения, программы, договоры, соглашения, уставы, протоколы, отчеты, заявления, размещаются в системе в виде электронных образов документов или электронных документов, с указанием в структурированном виде их реквизитов (дата, номер, наименование); при размещении в системе информации поставщиком информации о лицах, работах, услугах, объектах движимого или недвижимого имущества, нормативных правовых актах, муниципальных правовых актах, договорах, протоколах, иных документах размещению подлежит информация в отношении каждого лица, работы, услуги, объекта движимого или недвижимого имущества, нормативного правового акта, муниципального правового акта, договора, протокола, иного документа; при размещении информации в системе поставщики информации должны использовать сведения, содержащиеся в системе, размещенные федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, путем выбора соответствующих позиций.

При выявлении поставщиком информации несоответствия информации, имеющейся у поставщика информации и используемой в начислениях, с информацией, размещенной в системе, данный поставщик информации размещает в системе информацию, на основании которой такой поставщик информации производит расчет начислений, в том числе сведения, указанные в договоре и иных документах, подтверждающих данную информацию.

Проведенной проверкой установлено, что Петайкина Алла Николаевна на основании решения сельского совета Добрушинского сельского поселения № 5 от дата избрана председателем сельского совета Добрушинского сельского поселения - главой администрации Добрушинского сельского поселения Сакского района Республики Крым.

Уставом муниципального образования Добрушинское сельское поселение Сакского района установлено, что должностные лица органа местного самоуправления поселения несут ответственность перед населением поселения, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с законодательством.

Глава администрации осуществляет общее руководство деятельностью администрации, определяет перспективные направления ее деятельности.

При этом в нарушение требований ст. 6, ч. 16, 17 ст. 7 Закона № 209-ФЗ, п.п. 8-10 Приказа № 74/114/пр главой администрации сельского поселения, меры направленные на полное размещение информации, не приняты.

Указанные действия образуют собой состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 13.19.2 КоАП РФ - неразмещение информации в соответствии с законодательством Российской Федерации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка, способов и (или) сроков размещения информации, либо размещение информации не в полном объеме, либо размещение недостоверной информации органами местного самоуправления, лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, предоставляющими коммунальные услуги и (или) осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, иными организациями, которые обязаны в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации размещать информацию в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства.

В соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина председателя сельского совета Добрушинского сельского поселения - главы администрации Добрушинского сельского поселения Сакского района Республики Крым Петайкиной А.Н. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.19.2 КоАП РФ, в полном объеме подтверждается следующими доказательствами, а именно:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 30 марта 2018 года;

- актом проверки Сакской межрайонной прокуратуры;

- рапортом старшего помощника Сакского межрайонного прокурора Колганова М.И. от 29 марта 2018 года;

- копией Решения 1-й сессии I созыва Добрушинского сельского совета Сакского района Республики Крым № 5 от дата «Об избрании главы муниципального образования Добрушинское сельское поселение Сакского района в Республике Крым – председателя Добрушинского сельского совета»;

- копией Устава Муниципального образования Добрушинское сельское поселение Сакского района Республики Крым;

- копией сообщения председателя Добрушинского сельского совета - главы администрации Добрушинского сельского поселения Петайкиной А.Н. от 20 марта 2018 года, исх. № 19/дата;

- копией Распоряжения № 10-1 от дата «О назначении должностного лица, ответственного за внедрение ГИС ЖКХ на адрес сельского поселения»;

- копией Распоряжения № 14 от дата «О назначении должностного лица, ответственного за внедрение ГИС ЖКХ на адрес сельского поселения»;

- копией Распоряжения № 34-1 от дата «О назначении должностного лица, ответственного за внедрение ГИС ЖКХ на адрес сельского поселения»;

- скриншотами из ГИС ЖКХ.

Письменные доказательства суд считает достоверными, объективными и допустимыми, поскольку они получены в соответствии с требованиями закона.

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, суд находит вину председателя сельского совета Добрушинского сельского поселения - главы администрации Добрушинского сельского поселения Сакского района Республики Крым Петайкиной А.Н. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.19.2 КоАП РФ, установленной и полностью доказанной, квалификацию действий правильной.

Оснований для прекращения производства по делу и освобождению привлекаемого лица от административной ответственности суд не усматривает.

При назначении наказания председателя сельского совета Добрушинского сельского поселения - главе администрации Добрушинского сельского поселения Сакского района Республики Крым Петайкиной А.Н., в соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ, суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства дела, личность виновной, её имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

Принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, данные о личности Петайкиной А.Н., суд пришел к выводу о возможности назначить ей административное наказание в виде предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Председателя сельского совета Добрушинского сельского поселения - главу администрации Добрушинского сельского поселения Сакского района Республики Крым Петайкину Аллу Николаевну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 13.19.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение десяти суток в Сакский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Е.В. Костюкова