# Дело № 5-72-256/2023

# УИД 91MS0072-телефон-телефон

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

26 июля 2023 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Костюкова Е.В.,

с участием лица, привлекаемого к административной ответственности – должностного лица Оксём В.П.,

рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении, поступившие из Отдела надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым в отношении

Главы администрации Добрушинского адрес Оксём Веры Павловны, паспортные данные, гражданки Российской Федерации (паспортные данные), вдовы, имеющей средне-специальное образование, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

о привлечении её к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 12 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**У С Т А Н О В И Л:**

дата государственным инспектором г. Саки и адрес по пожарному надзору, старшим лейтенантом внутренней службы фио составлен протокол об административном правонарушении № 8/2023/26 в отношении должностного лица - главы администрации Добрушинского адрес Оксём В.П. за нарушение ст. 19.5 ч. 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от дата №195-ФЗ (далее – КоАП РФ).

В судебное заседание должностное лицо Оксём В.П. явилась, вину в совершении вышеуказанного правонарушения признала и пояснила суду следующее. Устранение нарушений, указанных в предписании года представляет собой совокупность взаимосвязанных правовых процедур, имеющих длительный характер реализации.

Так, на адрес по состоянию на дата имеется 7 пожарных гидрантов, 2 их которых установлены в дата во исполнение Предписания Отдела надзорной деятельности по городу Саки и Сакскому району УНД и ПР наименование организации от дата В настоящее время на территории поселения имеется 7 пожарных гидрантов, в т.ч.: адрес - 3 шт.; адрес - 2 шт.; адрес -1 шт.; адрес -1 шт. Также, в дата установлены 7 указателей месторасположения пожарных гидрантов и произведена проверка и заправка огнетушителей. В связи с тем, что Добрушинское адрес является глубоко дотационным (60% дотаций), администрацией, дата исх. № 443/02.01.-22 был направлен запрос в Министерство финансов Республики Крым на получение дотации в сумме сумма, в т.ч. на установку пожарных гидрантов в сумме сумма Стоимость установки 1 пожарного гидранта составляет сумма Ими получена дотация всего в сумме сумма, из которых сумма направлены на расходы по подразделу 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Установить необходимое количество гидрантов в поселении в настоящее время невозможно, в связи с отсутствием средств и изношенностью водопроводных сетей. Водопроводные сети подлежат замене. При проектировании новых водопроводных сетей на адрес сельского поселения будет учтено необходимое количество гидрантов в соответствии с СП 8.13130.2020.

Ею, как должностным лицом, выполнены все возможные меры и действия, направленные на устранение выявленных нарушений, указанных в предписании, которое выполнено частично. Считает, что в её действиях при неисполнении предписания в установленный срок, отсутствует умысел на неисполнение предписания, поскольку предписание не выполнено в полном объеме из-за отсутствия финансирования. К материалам дела приобщены ряд копий документов.

Допрошенный в судебном заседание свидетель – должностное лицо государственный инспектор г. Саки и адрес по пожарному надзору, старший лейтенант внутренней службы фио пояснил суду, что дата им был составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица - главы администрации Добрушинского адрес Оксём В.П. за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор.

Согласно п. 8 Постановления Правительства РФ от дата N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" срок исполнения предписаний, выданных в соответствии с Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" до дня вступления в силу настоящего постановления и действующих на день вступления в силу настоящего постановления, продлевается автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица. Предписание выдано дата (срок устранения нарушений до дата) продлевается до дата

В соответствии с п. 75 Постановления Правительства РФ от дата N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации" рганами местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации, для целей пожаротушения создаются источники наружного противопожарного водоснабжения, а также условия для забора в любое время года воды из источников и систем наружного противопожарного водоснабжения, расположенных в населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях.

Согласно СП 8.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности» расстановка пожарных гидрантов на водопроводной сети должна обеспечивать подачу воды с расчетным расходом на пожаротушение любой точки обслуживаемого данной сетью здания на уровне нулевой отметки не менее чем от двух гидрантов при расходе воды на наружное пожаротушение 15 л/с и более или от одного гидранта - при расходе воды менее 15 л/с с учетом прокладки рукавных линий длиной не более 200 м по дорогам с твердым покрытием. Примечание - Дороги с твердым покрытием - дороги с облегченным или переходным типом дорожной одежды по СП 37.13330 (п. 8.9).

Количество пожарных гидрантов и расстояние между ними определяют расчетом, исходя из суммарного расхода воды на пожаротушение и пропускной способности устанавливаемого типа гидрантов, с учетом требований пункта 8.9 настоящего свода правил. Примечание - На сети водопровода населенных пунктов с числом жителей до 500 чел. вместо гидрантов допускается устанавливать стояки диаметром 80 мм с пожарными кранами (п. 8.10).

Пояснил, что действительно должностным лицом Оксём В.П. были приняты все возможные и необходимые меры для выполнения в установленный срок предписания, которое исполнено на сегодняшний день частично. Имеются объективные причины неисполнения предписания в полном объеме, это отсутствие финансирования.

Выслушав должностное лицо Оксём В.П., допросив свидетеля, исследовав письменные материалы дела, мировой судья пришел к выводу о наличии в действиях должностного лица Оксём В.П. состава правонарушения, предусмотренного ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ, исходя из следующего.

Исходя из положений ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ, обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Часть 12 статьи 19.5 КоАП РФ предусматривает ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц - от трех тысяч до сумма прописью.

Согласно Федерального закона от дата N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" к полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях;

оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре;

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений, муниципальных и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

В соответствии со ст. 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» от дата № 69-ФЗ руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц федерального государственного пожарного надзора.

Согласно ст. 38 Федерального закона «О пожарной безопасности» от дата №69-ФЗ ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Судом установлено, что дата в время по результатам проведенной внеплановой выездной проверки в отношении Администрации Добрушинского адрес по адресу: адрес целью контроля за исполнением предписания об устранении выявленных нарушений от дата выданного отделом надзорной деятельности по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым государственным пожарным надзором) установлено, что должностное лицо - глава администрации Добрушинского адрес Оксём В.П. не приняла мер по выполнению в срок до дата требований предписания от дата:

1. Не обеспечено наличие необходимого количества источников наружного противопожарного водоснабжения (пожарных гидрантов) на территории адрес и адрес - п.75 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 1479 от дата, ст.19 Федерального закона № 69-ФЗ от дата «О пожарной безопасности», п. 8.9, 8.10 СП 8.13130.2020 Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности.

Таким образом, должностное лицо глава администрации Добрушинского адрес Оксём В.П. дата в время по адресу: адрес нарушила ст. 19.5 ч. 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от дата №195-ФЗ.

Факт совершения должностным лицом Оксём В.П. административного правонарушения, предусмотренного ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ подтверждается материалами дела, а именно:

- протоколом об административном правонарушении № 8/2023/26 от дата;

- актом внеплановой выездной проверки № 25-ОМС от дата;

- протоколом осмотра территорий, помещений проверяемого лица от дата;

- копией решения о проведении внеплановой выездной проверки от дата № 25-ОМС;

- копией решения о согласовании проведения внеплановой выездной проверки от дата;

- копией Устава муниципального образования Добрушинское адрес

- копией акта внеплановой выездной проверки № 30 от дата;

- копией предписания об устранении выявленных нарушений от дата.

Письменные доказательства суд считает достоверными, объективными и допустимыми доказательствами по делу, поскольку они получены в соответствии с требованиями закона, из достоверных источников и облечены в надлежащую процессуальную форму, объективно фиксируют фактические данные и имеют надлежащую процессуальную форму. Указанные выше доказательства получены без нарушения закона и у суда нет оснований им не доверять. Представленные суду материалы между собой согласуются и не имеют противоречий.

На основании решения 1 заседания II созыва Добрушинского сельского совета адрес «Об избрании главы муниципального образования Добрушинское адрес - председателя Добрушинского сельского совета - главы администрации Добрушинского сельского поселения» № 1 от дата, избрана главой муниципального образования Добрушинское адрес - председателем Добрушинского сельского совета - главой администрации Добрушинского сельского поселения - депутата Добрушинского сельского совета II созыва Оксём Вера Павловна, избранная по Добрушинскому десятимандатному избирательному округу дата

В силу [ст. 2.4](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/24) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Требования пожарного законодательства, а также других нормативных актов, в том числе, Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от дата № 390, должностным лицом Оксём В.П. не соблюдены.

При этом, в силу положений частей 1 и 4 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

По делу подлежат выяснению обстоятельства, предусмотренные статье 26.1 КоАП РФ, в частности – виновность лица в совершении административного правонарушения.

Согласно диспозиции части 12 статьи 19.5 КоАП РФ объективная сторона правонарушения заключается в невыполнении виновным лицом в установленный законом срок законного предписания (постановления, решения, представления) об устранении нарушений законодательства, выявленных самостоятельно должностным лицом, вынесшим такое предписание, либо ставших ему известными в силу каких-либо обстоятельств.

Исходя их этого, при решении вопроса о наличии оснований для привлечения лица к административной ответственности по части 12 статьи 19.5 КоАП РФ необходимо, в числе иных обстоятельств, выяснять, имеется ли в действиях (бездействии) лица умышленное противоправное виновное поведение.

Судом установлено и подтверждается письменными материалами дела, что с целью устранения нарушений в области пожарной безопасности, должностным лицом Оксём В.П. принимались все возможные меры к устранению выявленных нарушений в области пожарной безопасности, путем направления запроса в Министерство финансов Республики Крым на получение дотации, в т.ч. на установку пожарных гидрантов, составление договоров.

В ходе рассмотрения дела должностным лицом приобщены заверенные надлежащим образом копии документов, подтверждающих проведение работ по предписанию, а именно: Запрос администрации Добрушинского сельского поселения в Министерство финансов РК на получение дотации №443/дата от дата; Ответ Министерства финансов РК от дата № 10945/8; Договора на установку гидрантов.(№ 132/11/Р/КС-2022 от дата, 135/11/Р/КС-2022 от дата; Договор на изготовление и установку указателей месторасположения пожарного гидранта на металлической стойке от дата №60/М/2022; Договор на проведение технического обслуживания первичных средств пожаротушения №192-ТС)/ИП-2022 от дата.

Таким образом, судом установлено, что должностным лицом Оксём В.П. вносились и направлялись в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложения о выделении необходимых бюджетных ассигнований необходимых для выполнения предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности.

Установленные в ходе производства по делу обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что должностным лицом Оксём В.П. были приняты достаточные и все зависящие от неё меры для выполнения предписания об устранении нарушений пожарной безопасности и привлечения необходимых для этого денежных средств.

Согласно [ч. 4 ст. 24.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/2454) КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Признавая должностное лицо Оксём В.П. надлежащим субъектом ответственности по [ч. 12 ст. 19.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/19513) КоАП РФ, мировой судья усматривает основания для прекращения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренные [ч. 4 ст. 24.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/2454) КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

**П О С Т А Н О В И Л:**

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 12 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица - Главы администрации Добрушинского адрес Оксём Веры Павловны прекратить на основании части 4 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Сакский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья Е.В. Костюкова