# Дело № 5-72-311/2018

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

# 06 августа 2018 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Костюкова Е.В., с участием помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Сейт-Ариф А.Б., рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Сакской межрайонной прокуратуры, в отношении

Должностного лица - начальника территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю Шеховцова Виктора Михайловича, паспортные данные, зарегистрированного и проживающего по адресу: адрес, г. Саки, Республика Крым,

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей ч. 1 ст. 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

19 июля 2018 года постановлением заместителя Сакского межрайонного прокурора Колганова С.М. возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее ? КоАП РФ) в отношении начальника территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю Шеховцова В.И. за нарушение требований Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регламентирующих проведение плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора).

В судебное заседание председатель начальник территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю Шеховцов В.И. не явился. О дне, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении извещен надлежащим образом, что подтверждается почтовым уведомлением о вручении судебной повестки, имеющейся в материалах дела об административном правонарушении. О причинах своей неявки суду не сообщил. В адрес мирового судьи поступило заявление от Шеховцова В.М., согласно которого просил дело рассмотреть в его отсутствие, вину в совершенном административном правонарушении признал в полном объеме, просил назначить наказание в виде предупреждения.

Согласно ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствии указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно разъяснениям п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда с указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения.

Руководствуясь положением ст. 25.1 КоАП РФ, принимая во внимание, что начальник территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю Шеховцов В.И. извещен надлежащим образом о дне и времени рассмотрения дела об административного правонарушении, а также наличие ходатайства о рассмотрении дела в его отсутствие, мировой судья считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушение в отсутствие начальника территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю Шеховцова В.И.

Выслушав заключение помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Сейт-Ариф А.Б., полагавшего, что имеются законные основания для привлечения председателя начальника территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю Шеховцова В.И. к административной ответственности, просил назначить административное наказание в виде предупреждения, исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях начальника территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю Шеховцова В.И. состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ, исходя из следующего.

Сакской межрайонной прокуратурой проведена проверка соблюдения начальником территориального отдела по Сакскому района Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Шеховцовым В.М. требований Федерального закона от 06Л 0.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ), Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ) при проведении внеплановой выездной проверки администрации Молочненского сельского поселения Сакского района Республики Крым.

Так в силу ч. 2.6 ст. 77 Закона № 131-ФЗ внеплановые выездные проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) на основании решения руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора) по согласованию с прокуратурой субъекта РФ, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства РФ, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Согласно части 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ, основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований и (или) требований, установленных муниципальными правовыми актами;

1.1) поступление в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля заявления от юридического лица или индивидуального предпринимателя о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий, если проведение соответствующей внеплановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя предусмотрено правилами предоставления правового статуса, специального разрешения (лицензии), выдачи разрешения (согласования);

2) мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены);

г) нарушение требований к маркировке товаров;

2.1) выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями при осуществлении видов государственного контроля (надзора), указанных в частях 1 и 2 статьи 8.1 настоящего Федерального закона, параметров деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя, соответствие которым или отклонение от которых согласно утвержденным органом государственного контроля (надзора) индикаторам риска является основанием для проведения внеплановой проверки, которое предусмотрено в положении о виде федерального государственного контроля (надзора);

3) приказ (распоряжение) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Частями 7, 8 ст. 10 Закона № 294-ФЗ установлен порядок согласования органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица.

Проведенной Сакской межрайонной прокуратурой проверкой установлено, что заместителем руководителя Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю фио 22.01.2018 издано распоряжение № 17-00010 о проведении внеплановой выездной проверки администрации Молочненского сельского поселения Сакского района Республики Крым.

На основании вышеуказанного распоряжения уполномоченным на проведении проверки лицом определен начальник территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Шеховцов В.М.

Как установлено проверкой начальником территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Шеховцовым В.М. в период с 31.01.2018 по 02.02.2018 проведена проверка исполнения администрацией Молочненского сельского поселения Сакского района Республики Крым требований Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно- эпидемиологическом благополучии населения», СанПин 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территории населенных мест», СанПин 2.1.2.2645-1 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях, Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотр (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

По результатам проведенной начальником территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Шеховцовым В.М. проверки администрации Молочненского сельского совета Сакского района Республики Крым 02.02.2018 составлен акт проверки № 17-02-01, в отношении председателя Молочненского сельского совета - главы администрации Молочненского сельского поселения Плохих Д.Н. составлен протокол № 17-01/12-18-14 об административном правонарушении.

Постановлением начальника территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Шеховцова В.М., Плохих Д.Н. признан виновным в совершении административного правонарушения по ст. 8.2 КоАП РФ и привлечен к административной ответственности в виде штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

При этом, как установлено Сакской межрайонной прокуратурой, что подтверждается информацией прокуратуры Республики Крым от 20.02.2018 № Исуб-7/5-1883-2018 проведение внеплановой выездной проверки в отношении администрации Молочненского сельского поселения Сакского района Республики Крым Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю прокуратурой Республики не согласовывалось.

Вышеизложенные действия Шеховцова В.М. нарушают требований ч. 2.6 ст. 77 Закона № 131-ФЗ.

При этом, несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения, нарушении сроков проведения проверки, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры, непредставлении акта о проведенной проверке, привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан либо проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок, образует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ.

Таким образом, административным правонарушением по данной статье признается нарушение требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, регламентирующих проведение плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора).

Согласно п. 1 ст. 19 Закона № 294-ФЗ орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения соответственно функций, служебных обязанностей, совершения противоправных действий (бездействия) при проведении проверки несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Должностным лицом, согласно примечанию к указанной статье, является лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

В соответствии п. 3.1.1. должностного регламента федерального государственного гражданского служащего, замещающего должность начальника территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю, утвержденной 28.12.2017 руководителем Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю, Шеховцов В.М., будучи начальником территориального отдела по Сакскому района обязан соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и обеспечивать их исполнение; соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций и др.

С учетом изложенного, Шеховцовым В.М. совершено административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения, нарушении сроков проведения проверки, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры, непредставлении акта о проведенной проверке, привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан либо проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок.

Указанные действия образуют собой состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ - несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований [законодательства](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_296155/2a09508fa369d64602fa321a073d6567880e5430/%22%20%5Cl%20%22dst100102) о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения, нарушении сроков проведения проверки, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры, непредставлении акта о проведенной проверке, привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан либо проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок.

Постановлением заместителя Сакского межрайонного прокурора Колганова С.М. от 19 июля 2018 года возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее ? КоАП РФ) в отношении в отношении начальника территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю Шеховцова В.И. за нарушение требований Федерального закона от 26.12.2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», регламентирующих проведение плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления государственного контроля (надзора).

В соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина начальника территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю Шеховцова В.И. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ, в полном объеме подтверждается собранными материалами проверки, а именно:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 19 июля 2018 года;

- рапортом старшего помощника Сакского межрайонного прокурора Колганова М.И. от 18 июля 2018 года;

- решением заместителя Сакского межрайонного прокурора Колганова С.М. о проведении проверки от 11 июля 2018 года;

- актом проверки Сакской межрайонной прокуратуры;

- копией ответа на требование от 16 июля 2018 года;

- копией Приказа № 382-лс от 30 декабря 2014 года о назначении Шеховцова В.М. начальником территориального отдела по Сакскому району с 01 января 2015 года сроком на 5 лет;

- копией должностного регламента федерального государственного служащего, замещающего должность начальника территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю;

- копией Приказа № 1098 от 24.11.2017 года «О реализации перечня поручений Президента Российской Федерации от 15.11.2017 № Пр-2319»;

- копией Распоряжения (Приказа) органа государственного контроля (надзора) о проведении внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица Администрации Молочненского сельского поселения Сакского района Республики Крым от 22 января 2018 года 3 17-00010;

- копией уведомления о начале проведения внеплановой выездной проверки в отношении юридического лица Администрации Молочненского сельского поселения Сакского района Республики Крым;

- копией Акта проверки № 17-02-01 от 02 февраля 2018 года;

- копией предписания № 17-00021-01 от 02 февраля 2018 года;

- копией протокола об административном правонарушении № 17-01/12-18-14 от 02 февраля 2018 года в отношении председателя Молочненского сельского совета – Главы администрации Молочненского сельского поселения Плохих Д.Н.;

- копией постановления № 17-00010 по делу об административном правонарушении от 05 февраля 2018 года в отношении должностного лица - председателя Молочненского сельского совета – Главы администрации Молочненского сельского поселения Плохих Д.Н. о признании виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.2 КоАП РФ с назначением административного наказания в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей;

- копией квитанцией об уплате административного штрафа в размере 10 000 рублей.

Письменные доказательства суд считает достоверными, объективными и допустимыми, поскольку они получены в соответствии с требованиями закона.

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, мировой судья находит вину начальника территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю Шеховцова В.И. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 КоАП РФ, установленной и полностью доказанной, квалификацию действий правильной.

Оснований для прекращения производства по делу и освобождению привлекаемого лица от административной ответственности мировой судья не усматривает.

При назначении наказания начальнику территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю Шеховцову В.И., в соответствии с ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ, суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, обстоятельства дела, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность мировой судья признает - признание вины.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

Принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, данные о личности Шеховцова В.И., его имущественное положение, наличие обстоятельства, смягчающего административную ответственность, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, мировой судья пришел к выводу о возможности назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Должностное лицо - начальника территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю Шеховцова Виктора Михайловича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение десяти суток в Сакский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Е.В. Костюкова