# Дело № 5-72-558/2021

# УИД 91MS0072-телефон-телефон

# 

# П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

30 декабря 2021 года г. Саки, ул. Трудовая, 8

Мировой судья судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Костюкова Елена Валериевна,

рассмотрев в открытом судебном заседании материалы дела об административном правонарушении, поступившие из Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым в отношении должностного лица:

Заведующей сектором по вопросам финансов и бухгалтерского учёта – главного бухгалтера администрации Суворовского сельского поселения Сакского района Республики Крым Перелыгиной Галины Борисовны (паспортные данные, выдан Федеральной миграционной службой дата), ранее не привлекаемой к административной ответственности, зарегистрированной по адресу: адрес, д. 2/112, кв. 41,

о привлечении её к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**У С Т А Н О В И Л:**

дата председателем Контрольно-счетной палаты Сакского района Республики Крым фио составлен протокол об административном правонарушении № 4/2021 в отношении заведующего сектором по вопросам финансов и бухгалтерского учёта – главного бухгалтера администрации Суворовского сельского поселения Сакского района Республики Крым Перелыгиной Г.Б. за нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей грубое искажение показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В судебное заседание должностное лицо Перелыгина Г.Б. не явилась. О дне, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении извещена надлежащим образом, что подтверждается вернувшимся почтовым отправлением с отметкой об истечении срока хранения. О причинах своей неявки суду должностное лицо Перелыгина Г.Б. не сообщила. Ходатайств об отложении дела в суд не предоставила.

Согласно ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствии указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно разъяснениям п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от дата № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда с указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения.

Руководствуясь положением ст. 25.1 КоАП РФ, принимая во внимание, что должностное лицо Перелыгина Г.Б. извещена надлежащим образом о дне и времени рассмотрения дела об административного правонарушении, отсутствие ходатайств об отложении дела, мировой судья считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушение в отсутствие должностного лица Перелыгиной Г.Б.

Исследовав письменные материалы дела, мировой судья пришел к выводу о наличии в действиях должностного лица Перелыгина Г.Б. состава правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ, исходя из следующего.

Исходя из положений ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ, обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч. 1 ст. 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

В силу [ст. 2.4](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/24) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Часть 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ предусматривает ответственность за грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании пункта 1 примечаний к статье 15.15.6 КоАП РФ предусмотренная настоящей статьей административная ответственность возлагается на должностных лиц государственных (муниципальных) учреждений, государственных органов, органов местного самоуправления, органов управления государственных внебюджетных фондов, органов управления территориальных государственных внебюджетных фондов, а также иных организаций, осуществляющих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации бюджетные полномочия по ведению бюджетного учета и (или) составлению бюджетной отчетности.

Согласно статье 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также об операциях, изменяющих указанные активы и обязательства.

В соответствии с подпунктом 12 пункта 1 статьи 158 БК РФ главный распорядитель бюджетных средств обладает бюджетными полномочиями по формированию бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств.

Согласно статье 3 Федерального закона от дата № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Закон № 402-ФЗ) бухгалтерская (финансовая) отчетность - это информация о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, систематизированная в соответствии с требованиями, установленными настоящим Федеральным законом.

Порядок составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации утвержден приказом Министерства финансов России от дата № 191н (далее - Инструкция № 191н).

Согласно пункту 7 Инструкции № 191н бюджетная отчетность составляется на основе данных Главной книги и (или) других регистров бюджетного учета, установленных законодательством Российской Федерации для получателей бюджетных средств, администраторов доходов бюджетов, администраторов источников финансирования дефицита бюджетов, финансовых органов, органов Федерального казначейства, органов, осуществляющих кассовое обслуживание, с обязательным проведением сверки оборотов и остатков по регистрам аналитического учета с оборотами и остатками по регистрам синтетического учета. В соответствии с Перечнем регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) наименование организации, оборотная ведомость (код формы 0504036) отнесена к регистрам бухгалтерского учета, на основании которых формируется годовая бюджетная отчетность экономического субъекта.

дата, непосредственно Председателем КСП Сакского района фио, при осуществлении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Крымского сельского поселения Сакского района Республики Крым за дата (пункта 7.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Сакского района на 2021 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района от дата № 128; распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Сакского района от дата № 42 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования Суворовского сельского поселения Сакского района Республики Крым за дата», уведомления о проведении проверки от дата № И9/01-27 и поручения на проведение контрольного мероприятия от дата № 120/01-27) установлено, что Администрацией Суворовского сельского поселения Сакского района Республики Крым допущены следующие нарушения:

- нарушение п. 166 Приказа № 191н и п. 127, 130 Приказа № 157н в части не отражения в отчете ф. телефон и по счету 106 Главной книги «Вложения в основные средства» суммы в размере 5 244 319,20 руб.;

- нарушение ст. 215 ГК РФ, п. 141 Инструкции № 157н, п. 38 Инструкции № 162н в части не верного отражения в учете спортивной и двух детских площадок, что привело к завышению остатка балансовой стоимости основных средств на конец года в сумме 5 170 000,00 руб. и занижению стоимости нефинансовых активов имущества казны в той же сумме, а именно: по движимому имуществу в составе казны в сумме 5 170 000,00 руб.;

- нарушение п. 37 и п. 53 Приказа № 157н и п.3 и п.5 Приказа № 162н не верного отражения в учете рециркуляторов, что привело к искажению показателей отчета ф, телефон, выраженном в завышении показателя по строке «018» в сумме 65 419,20 руб. и занижении показателя по строке «014» в той же сумме.

В результате указанных нарушений искажены:

- показатели Баланса (ф. 0503130) завышены на 121,19 % по строке 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» (отражена сумма 9 436 047,24 руб., должна быть указана 4 266 047,24 руб.) и занижены на 42,9% по строке 140 «Нефинансовые активы имущества казны» (010800000) (отражена сумма 6 880 107,04 руб. должна быть указана 12 050 107,04 руб.) в сумме 5 170 000,00 руб.;

- показатели Сведений ф. телефон;

- завышены по строке 014 «Машины и оборудование» на 255,77 % или на сумму 5 104 580,08 руб., (отражена сумма 7 191 308,52 руб., должна быть указана 2 086 727,72 руб.);

- завышены по строке 018 «Прочие основные средства» на 5,41 % или на сумму 65 419,20 руб. (отражена сумма 1 272 882,32 руб., должна быть указана 1 207 463,12 руб.);

- показатели Сведений ф. 0503168К занижены по строке 360 «Движимое имущество в составе имущества казны» на 88,64 % или на сумму 5 170 000,00 руб. (отражена сумма сумма должна быть указана 5 832 350,88 руб.).

В соответствии с частью 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Согласно пунктам 17, 18, 65 Стандарта № 256н, в целях достоверного представления в бухгалтерской (финансовой) отчетности информации о финансовом положении субъекта отчетности в бухгалтерском учете подлежит отражению информация, не содержащая существенных ошибок и искажений, позволяющая ее пользователям положиться на нее, как на достоверную.

Согласно пункту 4 примечаний к статье 15.15.6 «Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению, представлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности» КоАП РФ под грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубым нарушением порядка составления (формирования) бухгалтерской (финансовой) отчетности понимается искажение показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате более чем на 10,0%.

Частью 8 статьи 13 Закона № 402-ФЗ определено, что (финансовая) отчетность считается составленной после подписания ее руководителем экономического субъекта.

Согласно части 3 статьи 7 Закона № 402-ФЗ руководитель экономического субъекта обязан возложить ведение бухгалтерского учета на главного бухгалтера или иное должностное лицо этого субъекта либо заключить договор об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено настоящей частью.

Согласно п. 3.1.3 должностной инструкции, утвержденной председателем Администрации председателем Суворовского сельского совета – главой администрации Суворовского сельского поселения Золкиным С.С. дата, заведующий сектором по вопросам финансов и бухгалтерского учёта обеспечивает качественную подготовку и своевременное предоставление руководителю аналитических материалов по вопросам организации бухгалтерского учета, составление баланса и оперативных сводных, отчетов о доходах и расходах средств, об использовании бюджета, другой бухгалтерской и статистической отчетности, предоставление их в установленном порядке в соответствующие органы.

В соответствии с Распоряжением Администрации Суворовского сельского поселения Сакского района Республики Крым № 18 от дата «О назначении Перелыгиной Г.Б. на должность муниципальной службы - заведующего сектором по вопросам финансов и бухгалтерского учёта – главного бухгалтера администрации Суворовского сельского поселения Сакского района Республики Крым» Перелыгина Г.Б. назначена на должность муниципальной службы заведующего сектором по вопросам финансов и бухгалтерского учёта – главным бухгалтером администрации Суворовского сельского поселения Сакского района Республики Крым с дата на условиях договора, на период нахождения в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет основного работника фио до фактического выхода.

Согласно пункту 6 Инструкции № 191н бюджетная отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности.

Перелыгина Г.Б. на момент предоставления годовой бюджетной отчетности за дата занимала должность заведующего сектором по вопросам финансов и бухгалтерского учета - главного бухгалтера Администрации.

Вина должностного лица Перелыгиной Г.Б. в предъявленном административном правонарушении доказана материалами дела, а именно:

- протоколом об административном правонарушении № 4/2021 от дата;

- выпиской от дата № 418/01-25 из акта внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Суворовского сельского поселения Сакского района Республики Крым за дата от дата № 38/01-27;

- копией Распоряжения Администрации Суворовского сельского поселения Сакского района Республики Крым № 18 от дата «О назначении Перелыгиной Г.Б. на должность муниципальной службы - заведующего сектором по вопросам финансов и бухгалтерского учёта – главного бухгалтера администрации Суворовского сельского поселения Сакского района Республики Крым»;

- копией должностной инструкции заведующего сектором по вопросам финансов и бухгалтерского учета социально-экономических программ и материального обеспечения Администрации адрес, утвержденной председателем Администрации председателем Суворовского сельского совета – главой администрации адрес фио дата.

Письменные доказательства суд считает достоверными, объективными и допустимыми доказательствами по делу, поскольку они получены в соответствии с требованиями закона, из достоверных источников и облечены в надлежащую процессуальную форму, объективно фиксируют фактические данные и имеют надлежащую процессуальную форму. Указанные выше доказательства получены без нарушения закона и у суда нет оснований им не доверять. Представленные суду материалы между собой согласуются и не имеют противоречий.

Данные доказательства соответствуют действующим нормам Кодекса РФ об административных правонарушениях, нарушений закона при их составлении, которые могли бы повлечь признание их недопустимыми доказательствами по делу, суд не усматривает, в связи с чем, признает их относимыми и допустимыми, а в своей совокупности - достаточными для установления вины должностного лица Перелыгиной Г.Б. в совершении вышеуказанного административного правонарушения.

Представление должностным лицом администрации Суворовского сельского поселения Сакского района Республики Крым недостоверной бюджетной отчетности за дата образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ, выразившееся в грубом нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности, порядку составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Действия должностного лица Перелыгиной Г.Б. правильно квалифицированы по ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ как грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, порядку составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния.

В соответствии со ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно части 2 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, согласно ст. 4.2 КоАП РФ – мировым судьей не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, согласно ст. 4.3 КоАП РФ – мировым судьей не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных [ст. 24.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/245) КоАП РФ, не установлено.

В ходе рассмотрения дела оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении в соответствии с положениями [статьи 24.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/245) КоАП РФ не установлено.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный [ст. 4.5](http://msud.garant.ru/#/document/12125267/entry/45) КоАП РФ не истек.

Принимая во внимание характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, установленные в ходе рассмотрения дела обстоятельства его совершения, отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, а также учитывая данные о личности должностного лица Перелыгиной Г.Б., имущественное положение лица, привлекаемого к административной ответственности, мировой судья пришел к выводу о возможности назначения административного наказания в виде административного штрафа в нижнем пределе санкции ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

**П О С Т А Н О В И Л:**

Должностное лицо – заведующую сектором по вопросам финансов и бухгалтерского учёта – главного бухгалтера администрации Суворовского сельского поселения Сакского района Республики Крым Перелыгину Галину Борисовну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: получатель: УФК по Республике Крым (Контрольно-счетная палата Сакского района Республики Крым, л/с 047531D01150), ИНН/КПП 9107037105/910701001, Банк получателя: Отделение Республика Крым банка России\\УФК по Республике Крым г. Симферополь, БИК телефон, Казначейский счет 03231643356430007500, Единый казначейский счет 40102810645370000035, ОКТМО телефон, код бюджетной классификации телефон телефон.

Квитанцию об оплате административного штрафа следует представить в судебный участок № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, расположенном по адресу: ул. Трудовая, 8, г. Саки, Республика Крым.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа в срок, сумма штрафа на основании ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях будет взыскана в принудительном порядке.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Сакский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым.

Мировой судья Е.В. Костюкова