Дело N 5-73-82/2022

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

23 марта 2022 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 73 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Васильев В.А. с участием представителя ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» с. Прибрежное Сакского района Республики Крым, рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отделения надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району Управления надзорной деятельности и профилактической работы ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении

Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского».

о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ,

установил:

Согласно протоколу об административном правонарушении, он составлен в отношении Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ, что на основании решения по результатам проведенной внеплановой выездной проверки в отношении Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского», с целью контроля за исполнением предписания, предписания, предписания по устранению нарушений установленных требований и мероприятий в области пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, выданного ОНД по г.Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым (государственным пожарным надзором) установлено, что ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», не выполнено в срок до требования предписания, а именно:

- не закончен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещении – ст. 54, ч. 1 ст. 83, ст. 91 Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» утв. Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008 г., п. 4.4 табл. 1 СП 486.1311500.2020;

- не закончен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещении – п. 3 ст. 52, ст. 54, ст. 84, ст. 91 Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» утв. Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008 г., табл. 2 Свод правил 3.13130.2009;

- лестничные марши, коридоры, проходы и другие пути эвакуации в объекта защиты не оборудованы освещением с подключением к источнику питания, не зависимому от источника питания рабочего освещения – п. 37 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 1479 от 16.09.2020 г., ст. 53, п. 9 ст. 82, ч. 1 ст. 84 Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» утв. Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008 г., п. 4.3.12 СП1.13130.2020, СП 52.13330.2016;

- не проведена огнезащитная обработка деревянных элементов конструкций кровли двухэтажного учебного корпуса (актовый и спортивный зал) – ст. 52 п. 6, п. 58 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности № 123-ФЗ от 22.07.2008 г., далее «Регламента», п. 5.4.5 СП 2.13130.2020;

- не проведена огнезащитная обработка деревянных элементов конструкции планшета сцены и горючих декораций в помещении актового зала учебного корпуса – п. 95 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 1479 от 16.09.2020 г., п. 5.4.11 СП 4.13130.2013;

- допущено размещение в помещении библиотеки линолеума с неустановленным классом пожарной безопасности, не предоставлен сертификат на класс пожарной опасности – ч. 1 ст. 89, ч.ч. 1, 2, 6 ст. 134 табл. 28, 29 Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» утв. Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008 г.;

- не предусмотрено ограждение по периметру кровли объекта защиты – ст. 6 п. 1 Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» утв. Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008 г., п. 7.16 СП 4.13130.2013;

- выходы на лестничную клетку не оборудованы дверями с устройствами для самозакрывания и уплотнением в притворах – п. 16 (д) Правил противопожарного режима в Российской Федерации утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 1479 от 16.09.2020 г., п. 4.4.6 СП1.13130.2020, т.е. в действиях ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» содержится состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.13 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании представитель ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» с. Прибрежное Сакского района Республики Крым - вину в совершении правонарушения признал частично, пояснив, что для выполнения предписания в полном объеме необходимо финансирования со стороны Министерства образования и науки РФ, являющегося учредителем ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», при этом Министерство надлежащим образом информировалось о потребности дополнительного финансирования на обеспечение пожарной безопасности в зданиях Университета. В материалах дела имеется ответ о невозможности в текущий момент выделить средства для осуществления мероприятий, касающихся устранений нарушений требований пожарной безопасности и выполнения комплекса практических задач по противопожарной защите объектов Университета. Значительные финансовые расходы потребуются на выполнение таких мероприятий, как: выполнение работ по оборудованию аварийным освещением для эвакуации людей при пожаре, куда входят проектно-изыскательские работы, закупка приборов и оборудования, работы по монтажу освещения; выполнение огнезащитной обработки значительных объемов деревянных элементов конструкций в зданиях и сооружениях Прибрежненского аграрного колледжа (филиал); замена линолеума в помещении библиотеки на площади 300 м2 на таковой, который соответствует требованиям по показателю класса пожарной опасности материала (ориентировочная стоимость 400 000,0 руб.); монтаж ограждения по периметру кровли учебного корпуса; установка на выходах на лестничные клетки значительного количества дверей с устройствами для самозакрывания и уплотнением в притворах (22 дверных проема) или установка устройств для самозакрывания и уплотнений в притворах (ориентировочная стоимость не менее 100000,0 руб.). Вместе с тем, необходимый объем финансирования указанных выше мероприятий в ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» отсутствует. Для выделения целевых субсидий на обеспечение пожарной безопасности объектов Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского, с учетом размеров указанных выше цифр затрат для выполнения мероприятий на объектах Прибрежненского аграрного колледжа, к учредителю, которым является Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, на протяжении 2017 - 2022 гг. направлен ряд информаций с приложениями в виде смет и коммерческих предложений. От учредителя частично получены ответы о невозможности целевого финансирования. Просит прекратить производство по делу либо при назначении наказания применить положения ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ.

Выслушав представителя ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» с. Прибрежное Сакского района Республики Крым - исследовав материалы дела, мировой судья пришел к выводу о наличии в действиях ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» с. Прибрежное Сакского района Республики Крым состава правонарушения, предусмотренного ст. 19.5 ч.25 КоАП РФ, исходя из следующего.

В соответствии с ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Согласно ст. 6 Федерального закона от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", должностные лица органов государственного пожарного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от организаций и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки; беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю; выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты, на лесных участках, на подземных объектах, при ведении горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов, а также по предотвращению угрозы возникновения пожара.

Согласно частями 2 и 3 статьи 4 Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

Условия обеспечения требований пожарной безопасности содержатся в ч. 1 ст. 6 ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности".

В силу ч. 2 ст. 1 ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" положения названного Федерального закона об обеспечении пожарной безопасности объектов защиты обязательны для исполнения, в том числе, при эксплуатации объектов защиты.

ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», является юридическим лицом, осуществляющим образовательную, научную, социальную, и культурную функции, способствующие удовлетворению духовных и иных нематериальных потребностей граждан в образовании. Учредителем является Министерство образования и науки Российской Федерации.

Как усматривается из материалов дела во исполнения распоряжения главного государственного инспектора г. Саки и Сакского района по пожарному надзору была проведена внеплановая выездная проверка Прибрежненского аграрного колледжа (филиал) ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», по результатам которой было вынесено предписание. Согласно предписанию об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, – Прибрежненскому аграрному колледжу (филиал) ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», указано о необходимости устранить ряд нарушений требований пожарной безопасности в срок.

Как усматривается из данного предписания, его копия получена должностным лицом Прибрежненского аграрного колледжа (филиал) ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», с участием которого была проведена вышеуказанная проверка.

Во исполнения распоряжения главного государственного инспектора г. Саки и Сакского района по пожарному надзору была проведена внеплановая выездная проверка Прибрежненского аграрного колледжа (филиал) ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», по результатам которой было вынесено предписание.

Согласно предписанию об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара, – Прибрежненскому аграрному колледжу (филиал) ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», указано о необходимости устранить ряд нарушений требований пожарной безопасности в срок.

Как усматривается из данного предписания, его копия получена должностным лицом Прибрежненского аграрного колледжа (филиал) ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», с участием которого была проведена вышеуказанная проверка.

Срок исполнения предписания был продлен.

На основании решения заместителя начальника ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым да было проведено контрольное (надзорное) мероприятие в форме внепланового инспекционного визита, по результатам которого было вынесено предписание.

Согласно предписанию об устранении выявленных нарушений ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», указано о необходимости устранить ряд нарушений требований пожарной безопасности в срок.

Как усматривается из данного предписания, его копия получена должностным лицом ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», с участием которого была проведена вышеуказанная проверка.

Согласно акта проверки органом государственного контроля (надзора), юридического лица отделом надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым на основании решения заместителя начальника отдела заместителем начальника отдела надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым была проведена плановая выездная проверка в отношении ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», в результате которой выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля по предписаниям.

В ходе проверки выявлены следующие нарушения: не закончен монтаж и наладка автоматической пожарной сигнализации в помещении – ст. 54, ч. 1 ст. 83, ст. 91 Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» утв. Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008 г., п. 4.4 табл. 1 СП 486.1311500.2020; не закончен монтаж и наладка системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в помещении – п. 3 ст. 52, ст. 54, ст. 84, ст. 91 Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» утв. Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008 г., табл. 2 Свод правил 3.13130.2009; лестничные марши, коридоры, проходы и другие пути эвакуации в объекта защиты не оборудованы освещением с подключением к источнику питания, не зависимому от источника питания рабочего освещения – п. 37 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 1479 от 16.09.2020 г., ст. 53, п. 9 ст. 82, ч. 1 ст. 84 Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» утв. Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008 г., п. 4.3.12 СП1.13130.2020, СП 52.13330.2016; не проведена огнезащитная обработка деревянных элементов конструкций кровли двухэтажного учебного корпуса (актовый и спортивный зал) – ст. 52 п. 6, п. 58 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности № 123-ФЗ от 22.07.2008 г., далее «Регламента», п. 5.4.5 СП 2.13130.2020; не проведена огнезащитная обработка деревянных элементов конструкции планшета сцены и горючих декораций в помещении актового зала учебного корпуса – п. 95 Правил противопожарного режима в Российской Федерации утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 1479 от 16.09.2020 г., п. 5.4.11 СП 4.13130.2013; допущено размещение в помещении библиотеки линолеума с неустановленным классом пожарной безопасности, не предоставлен сертификат на класс пожарной опасности – ч. 1 ст. 89, ч.ч. 1, 2, 6 ст. 134 табл. 28, 29 Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» утв. Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008 г.; не предусмотрено ограждение по периметру кровли объекта защиты – ст. 6 п. 1 Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» утв. Федеральным законом № 123-ФЗ от 22.07.2008 г., п. 7.16 СП 4.13130.2013; выходы на лестничную клетку не оборудованы дверями с устройствами для самозакрывания и уплотнением в притворах – п. 16 (д) Правил противопожарного режима в Российской Федерации утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 1479 от 16.09.2020 г., п. 4.4.6 СП1.13130.2020.

Таким образом, действия ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» мировой судья квалифицирует по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ, как невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания.

Вместе с тем, как следует из материалов дела, ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» обращалось в Министерство науки и высшего образования РФ о выделении дополнительного финансирования на обеспечение пожарной безопасности в зданиях Университета. В материалах дела имеется ответ о невозможности выделения дополнительных бюджетных ассигнований из Федерального бюджета для выполнения мероприятий по пожарной безопасности, кроме того ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» получено коммерческое предложение на проведение работ по проектированию, поставке, монтажу и наладке автоматической системы пожарной сигнализации, системы оповещения и управления эвакуацией, т.е. ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского» принимались меры, но оно не являясь распорядителем денежных средств и при отсутствии достаточного финансирования на противопожарные мероприятия, не могло выполнить предписание в полном объеме.

Согласно ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 23 апреля 2018 года N 103-ФЗ "О внесении изменения в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях") в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные ассигнования на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, суд приходит к выводу о том, что производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24.5, 29.9, 29.10 КоАП РФ, судья

постановил:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского» о привлечении его к административной ответственности по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ прекратить на основании ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение десяти суток в Сакский районный суд Республики Крым, через судебный участок № 73 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Васильев В.А.