#  Дело № 5-72-176/2019

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

# 25 июня 2019 года г. Саки

Исполняющий обязанности мирового судьи судебного участка № 73 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым – мировой судья судебного участка № 72 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Костюкова Е.В., с участием старшего помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Колганова М.И., рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из Сакской межрайонной прокуратуры, в отношении,

Богданчиковой А.В. о привлечении её к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

**УСТАНОВИЛ:**

Постановлением заместителя межрайонного прокурора юриста 1 класса возбуждено дело об административном правонарушении по ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее ? КоАП РФ) в отношении Богданчиковой А.В. за непредставление копии муниципального нормативного правового акта – решения Столбовского сельского совета от, которым, в том числе, утвержден порядок участия граждан в обсуждении решения Столбовского сельского совета «Об исполнении бюджета Столбовского сельского поселения Сакского района Республики Крым за 2018 год», порядок учета предложений по решению Столбовского сельского совета «Об исполнении бюджета Столбовского сельского поселения Сакского района Республики Крым за 2018 год», в установленный законодателем пятнадцатидневный срок с момента его принятия в Министерство юстиции Республики Крым для включения в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым.

В судебное заседание должностное лицо Богданчикова А.В. не явилась. О дне, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении извещена надлежащим образом, что подтверждается телефонограммой, имеющейся в материалах дела об административном правонарушении. В случае своей неявки в судебное заседание, просила дело рассмотреть в её отсутствие. Ходатайств об отложении дела в суд не предоставила.

Согласно ст. 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствии указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Согласно разъяснениям п. 6 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда с указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение об отсутствии адресата по указанному адресу, о том, что лицо фактически не проживает по этому адресу либо отказалось от получения почтового отправления, а также в случае возвращения почтового отправления с отметкой об истечении срока хранения.

Руководствуясь положением ст. 25.1 КоАП РФ, выслушав мнение старшего помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым ... не возражавшего о рассмотрении дела в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности, принимая во внимание, что должностное лицо Богданчикова А.В. извещена надлежащим образом о дне и времени рассмотрения дела об административного правонарушении, а также отсутствие ходатайств об отложении дела, суд считает возможным рассмотреть дело об административном правонарушение в отсутствие должностного лица Богданчиковой А.В.

В судебном заседании старший помощник Сакского межрайонного прокурора Республики Крым полагал, что имеются законные основания для привлечения должностного лица Богданчиковой А.В. к административной ответственности по ст. 19.7 КоАП РФ. При этом пояснил суду, учитывая полное признание вины должностного лица Богданчиковой А.В., способствование выявлению нарушений при проведении проверки, ранее не привлекаемой к административной ответственности, впервые совершившей административное правонарушение, в связи с отсутствием причинения вреда и имущественного ущерба, просил назначить ей административное наказание в виде предупреждения,

Выслушав заключение старшего помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым, исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях должностного лица Богданчиковой А.В. состава правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 КоАП РФ, исходя из следующего.

Постановлением заместителя межрайонного прокурора юриста 1 класса в отношении Богданчиковой А.В. возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.7 КоАП РФ. Согласно указанному постановлению, в ходе проведенной проверки по вопросу ненадлежащего исполнения Богданчиковой А.В. обязанностей по предоставлению муниципальных нормативных правовых актов в Министерство юстиции Республики Крым для включения в Регистр, в силу ч. 1 ст. 6 Закона № 70-ЗРК/2015, установлено, что последней, в нарушении вышеуказанных требований действующего законодательства копия муниципального нормативного правового акта – решения Столбовского сельского совета которым, в том числе, утвержден порядок участия граждан в обсуждении решения Столбовского сельского совета «Об исполнении бюджета Столбовского сельского поселения Сакского района Республики Крым за 2018 год», порядок учета предложений по решению Столбовского сельского совета «Об исполнении бюджета Столбовского сельского поселения Сакского района Республики Крым за 2018 год», в установленный законодателем пятнадцатидневный срок с момента его принятия в Министерство юстиции Республики Крым для включения в Регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым, не направлена.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Закон Республики Крым от 19.01.2015 № 70-ЗРК/2015 «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым» (далее - Закон № 70-ЗРК/2015) определяет порядок и ведения Регистра муниципальных правовых актов Республики Крым в целях соответствия муниципальных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Республики Крым, уставам муниципальных образований, систематизации и учета муниципальных нормативных правовых актов, обеспечения конституционного права граждан на получение достоверной информации о муниципальных нормативных правовых актах, создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

В соответствии с ч. 1 ст. 5 Закона № 70-ЗРК/2015 включению в Регистр подлежат муниципальные нормативные правовые акты, принятые в установленном порядке, а также оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), а также дополнительные сведения к ним.

В силу ч. 1 ст. 6 Закона № 70-ЗРК/2015 предоставление в уполномоченный орган для включения в Регистр копии муниципальных нормативных правовых актов на бумажном и электронном носителях осуществляется в течение 15 дней со дня их принятия.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона № 70-ЗРК/2015 положения части 1 статьи 5 настоящего Закона применяются к муниципальным нормативным правовым актам, принятым (изданным) с 1 апреля 2015 года.

Согласно части 1 ст. 6 Закона N 70-ЗРК/2015 лицо, уполномоченное в соответствии с уставом муниципального образования или иными муниципальными правовыми актами на подписание муниципальных нормативных правовых актов, обязано представить в уполномоченный орган для включения в Регистр обязаны представить в уполномоченный орган для включения в Регистр: 1) копии муниципальных нормативных правовых актов на бумажном и электронном носителях в течение 15 дней со дня их принятия; 2) копии дополнительных сведений к нормативным правовым актам, предусмотренные частью 4 статьи 5 настоящего Закона, за исключением экспертных заключений уполномоченного органа, на бумажных и электронных носителях в течение 15 дней со дня их поступления в органы местного самоуправления; 3) сведения об источниках и датах официального опубликования (обнародования) нормативных правовых актов в течение 15 дней со дня их официального опубликования (обнародования).

В силу ст. 3 Закона N 70-ЗРК/2015 принципами ведения Регистра являются общедоступность, достоверность и актуальность сведений.

Постановлением Совета министров Республики Крым от 27.06.2014 № 158 утверждено Положение о Министерстве юстиции Республики Крым, на которое в соответствии с п. 1.1 возложены полномочия по организации и ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Республики Крым.

Богданчикова А.В. является должностным лицом, что подтверждается решением Столбовского сельского совета.

Согласно требований Закона N 70-ЗРК/2015 Богданчикова А.В., как глава муниципального образования, обязана была представить копию вышеуказанного муниципального нормативного правового акта в Министерство юстиции Республики Крым в течении 15 дней со дня его принятия.

Требования указанных выше законов и нормативных актов должностным лицом Богданчиковой А.В. не выполнены.

Учитывая, что обязанность своевременно предоставлять сведения о муниципальных нормативных правовых актах предусмотрена ч. 1 ст. 6 Закона № 70-ЗРК/2015, председатель Столбовского сельского совета - глава администрации Столбовского сельского поселения Богданчикова А.В. нарушила обязательные требования действующего законодательства, тем самым создала препятствия для осуществления деятельности государственного органа — Министерства юстиции Республики Крым по систематизации и формированию нормативной базы.

В соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ.

Учитывая вышеизложенное, в действиях Богданчиковой А.В. содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации административных правонарушениях - непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде.

Вина Богданчиковой А.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ, в полном объеме подтверждается письменными материалами дела, а именно:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении;

- решением о проведении проверки;

- рапортом старшего помощника Сакского межрайонного прокурора юриста 1 класса;

- актом проверки Сакской межрайонной прокуратуры;

- копией решения ... Столбовского сельского поселения Сакского района Республики Крым»;

- копией Устава муниципального образования - Столбовское сельское поселения Сакского района Республики Крым.

Письменные доказательства суд считает достоверными, объективными и допустимыми, поскольку они получены в соответствии с требованиями закона.

Оценив представленные по делу доказательства в совокупности, суд находит вину Богданчиковой А.В. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ, установленной и полностью доказанной, квалификацию действий правильной.

Оснований для прекращения производства по делу и освобождению привлекаемого лица от административной ответственности суд не усматривает.

В соответствии со ст. 3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно ст. 4.1 ч. 2 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, судом не установлено.

С учетом установленных по делу фактических обстоятельств, характера совершенного правонарушения, объектом которого является порядок управления, обстоятельств совершения административного правонарушения, учитывая отсутствие обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, личность виновной, отсутствие сведений о привлечении должностного лица к административной ответственности, впервые совершившей административное правонарушение, отсутствие причинения вреда и имущественного ущерба, в целях предупреждения совершения новых правонарушений, суд считает возможным назначить административное наказание в виде предупреждения, предусмотренное санкцией данной статьи, что обеспечит достижение целей наказания без применения более строгого наказания.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья,

**ПОСТАНОВИЛ:**

Признать должностное лицо – Богданчикову А.В. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение десяти суток в Сакский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 73 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Е.В. Костюкова