Дело № 5-73-197/2021

УИД: 91MS0073-01-2021-000579-35

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

28 мая 2021 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 73 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Васильев В.А., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, поступившие из Государственного учреждения УПФ РФ в г. Саки и Сакском районе Республики Крым в отношении:

Османова Э.М., привлекаемого к административной ответственности по ст. 15.33.2 ч.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

У С Т А Н О В И Л:

В отношении Османова Э.М. должностным лицом заместителем начальника Государственного учреждения УПФ РФ в г. Саки и Сакском районе Республики Крым, составлен протокол, согласно которому Османов Э.М. допустил несвоевременное предоставление сведений по форме СЗВ-М за ноябрь года. Таким образом, отчетность за ноябрь года по форме СЗВ-М, утвержденная постановлением Правления ПФР от 01.02.2016 № 83п. «Об утверждении формы «Сведения о застрахованных лицах», должна была быть предоставлена не позднее. Плательщик же предоставил отчет по форме СЗВ-М «исходная» по телекоммуникационным каналам связи в отношении 1 (одного) застрахованного лица, то есть после законодательно установленного срока.

В результате чего были нарушены требования п. 2.2 ст. 11 Федерального Закона № 27-ФЗ от 01.04.1996 г. «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», чем совершил правонарушение предусмотренное ст. 15.33.2 ч.1 КоАП РФ.

В судебное заседание Османов Э.М. явился, вину не признал, пояснив, что согласно выписки из ЕГРИП является индивидуальным предпринимателем, и согласно приложения к ст. 15.33.2 КоАП РФ административная ответственность, установленная в отношении должностных лиц настоящей статьей, применяется к лицам, указанным в статье 2.4 настоящего Кодекса, за исключением граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в связи с чем он не является субъектом правонарушения. Кроме того пояснил, что привлечен к ответственности в порядке абз. 3 ст. 17 ФЗ от 01.04.1996 г. № 27 "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" в виде наложения на него финансовой санкции в виде штрафа 500 рублей, который в настоящее время оплачен. Просит прекратить производство по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Мировой судья, выслушав Османова Э.М., изучив и оценив собранные по делу об административном правонарушении доказательства в соответствии с требованиями [статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_26.11_%D0%9A%D0%BE%D0%90%D0%9F_%D0%A0%D0%A4), пришел к следующему.

Исходя из положений ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ обеспечение законности при применении мер административного принуждения предполагает не только наличие законных оснований для применения административного наказания, но и соблюдение установленного законом порядка привлечения лица к административной ответственности.

Согласно статье 24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии с ч.1 ст. 15.33.2 КоАП РФ непредставление в установленный [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_377743/afe9c8bc93b61441d8add299564d0e4d4d3c794f/#dst100079) Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования срок либо отказ от представления в органы Пенсионного фонда Российской Федерации оформленных в установленном порядке сведений (документов), необходимых для ведения индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования, а равно представление таких сведений в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_383440/e7e1bb27df7bb0895fe45b3c697d67a88f7346bf/#dst9110) настоящей статьи.

Правовая основа и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которых распространяется действие законодательства Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании, устанавливаются Федеральным законом от 01 апреля 1996 г. № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования". В соответствии с п. 1 ст. 11 указанного Закона страхователи представляют предусмотренные пунктами 2 - 2.2 настоящей статьи сведения для индивидуального (персонифицированного) учета в органы Пенсионного фонда Российской Федерации по месту их регистрации. В соответствии со ст. 14 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. №167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации", страхователи обязаны своевременно представлять в территориальные органы страховщика документы, необходимые для ведения индивидуального (персонифицированного) учета, а так же для назначения (перерасчета) и выплаты обязательного страхового обеспечения.

Как следует из материалов дела Османов Э.М. зарегистрирован в Управлении Пенсионного фонда РФ в г. Саки и Сакском районе Республики Крым, в качестве страхователя по обязательному пенсионному страхованию.

В соответствии с п. 2.2 ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 01 апреля 1996 г. № 27-ФЗ "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" страхователь ежемесячно не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным периодом - месяцем, представляет о каждом работающем у него застрахованном лице (включая лиц, заключивших договоры гражданско-правового характера, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг, договоры авторского заказа, договоры об отчуждении исключительного права на произведения науки, литературы, искусства, издательские лицензионные договоры, лицензионные договоры о предоставлении права использования произведения науки, литературы, искусства, в том числе договоры о передаче полномочий по управлению правами, заключенные с организацией по управлению правами на коллективной основе) следующие сведения:1) страховой номер индивидуального лицевого счета; 2) фамилию, имя и отчество; 3) идентификационный номер налогоплательщика (при наличии у страхователя данных об идентификационном номере налогоплательщика застрахованного лица). Согласно ст. 1 Закона N 27-ФЗ страхователями являются и индивидуальные предприниматели, осуществляющие прием на работу по трудовому договору, а также заключающие договоры гражданско-правового характера, на вознаграждения по которым в соответствии с законодательством Российской Федерации начисляются страховые взносы, а застрахованными лицами - лица, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ "Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации".

В частности, застрахованными лицами являются граждане Российской Федерации, постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане или лица без гражданства, а также иностранные граждане или лица без гражданства (за исключением высококвалифицированных специалистов в соответствии с Федеральным законом от 25.02.2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации").

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного ст. 15.33.2 КоАП РФ, подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей, связанных с организацией предоставления отчетности.

Материалами дела подтверждается, что заместителем начальника Государственного учреждения УПФ РФ в г. Саки и Сакском районе Республики Крым, составлен протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица- Османова Э.М. по ст. 15.33.2 ч.1 КоАП РФ, в котором указано, Османов Э.М. допустил несвоевременное предоставление сведений по форме СЗВ-М за ноябрь года. Таким образом, отчетность за ноябрь года по форме СЗВ-М, утвержденная постановлением Правления ПФР от 01.02.2016 № 83п. «Об утверждении формы «Сведения о застрахованных лицах», должна была быть предоставлена не позднее. Плательщик же предоставил отчет по форме СЗВ-М «исходная» по телекоммуникационным каналам связи в отношении 1 (одного) застрахованного лица, то есть после законодательно установленного срока. В результате чего были нарушены требования п. 2.2 ст. 11 Федерального Закона № 27-ФЗ от 01.04.1996 г. «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», чем совершил правонарушение предусмотренное ст. 15.33.2 ч.1 КоАП РФ.

Согласно копии Османов Э.М. решением начальника Управления Пенсионного фонда в г. Саки и Сакском районе Республики Крым привлечен к ответственности за нарушение ч. 3 ст. 17 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" в виде штрафа в размере 500 рублей за непредставление в установленный срок сведений о застрахованных лицах по форме СЗВ-М за ноябрь года на 1 застрахованное лицо.

Постановлением Конституционного Суда РФ от 04 февраля 2019 г. № 8-П «По делу о проверке конституционности статьи 15.33.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой гражданки Э." установлено, что действующее правовое регулирование не содержит специальных норм, определяющих соотношение мер ответственности, предусмотренных частью третьей статьи 17 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования" и статьей 15.33.2 КоАП Российской Федерации, применительно к ситуациям, когда нарушение установленных законодательством Российской Федерации требований, связанных с представлением сведений индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования в органы Пенсионного фонда Российской Федерации, допущено индивидуальным предпринимателем. Не исключается привлечение к административной ответственности, установленной статьей 15.33.2 КоАП Российской Федерации, индивидуального предпринимателя, ранее уже привлеченного к ответственности по части третьей статьи 17 данного Федерального закона за несвоевременное или неполное (недостоверное) представление указанных сведений за тот же отчетный период (а равно наоборот: привлечение к ответственности по части третьей статьи 17 данного Федерального закона такого лица, уже привлеченного к ответственности по статье 15.33.2 КоАП Российской Федерации), - несмотря на то, что объективную сторону обоих составов правонарушений составляет одно деяние, совершенное при одних и тех же фактических обстоятельствах. Подобный подход не только ведет к нарушению статьи 50 (часть 1) Конституции Российской Федерации, но и противоречит принципу равенства, провозглашенному в ее статье 19 (части 1 и 2), который выступает одним из конституционных критериев оценки законодательного регулирования не только прав и свобод, закрепленных непосредственно в Конституции Российской Федерации, но и прав, приобретаемых на основании закона. Таким образом, статья 15.33.2 КоАП Российской Федерации не соответствует Конституции Российской Федерации, ее статьям 19 (части 1 и 2), 34 (часть 1), 35 (часть 1), 50 (часть 1) и 55 (часть 3), в той мере, в какой данное законоположение по смыслу, придаваемому ему правоприменительной практикой, позволяет привлекать к административной ответственности как должностных лиц граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, ранее привлеченных в связи с теми же обстоятельствами за то же правонарушающее деяние к ответственности, установленной частью третьей статьи 17 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования".

Таким образом, Османов Э.М. за непредставление в установленный законодательством Российской Федерации об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования срок в органы Пенсионного фонда Российской Федерации оформленных в установленном порядке сведений (документов), необходимых для ведения индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования, уже был привлечен к ответственности, установленной частью третьей статьи 17 Федерального закона "Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования".

Согласно выписке из ЕГРИП Османов Э.М. является индивидуальным предпринимателем.

Согласно примечанию к названной норме закона административная ответственность, установленная в отношении должностных лиц настоящей статьей, применяется к лицам, указанным в статье 2.4 настоящего Кодекса, за исключением граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

Таким образом, индивидуальный предприниматель не является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.33.2 КоАП РФ. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24.5 ч.1, 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст. 15.33.2 ч.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении Османова Э.М., прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ за отсутствием в его действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение десяти суток в Сакский районный суд Республики Крым, через судебный участок № 73 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья Васильев В.А.