Дело № 5-73-324/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 октября 2019 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 73 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Васильев В.А. рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, поступившие из отделения надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР МЧС России по Республике Крым в отношении:

Овсянникова А.Ю. о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 20.7 ч.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Овсянников А.Ю., являясь должностным лицом – нарушил требования Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" и другие правовые и нормативно-правовые акты в области гражданской обороны, а именно:

- не создана учебная материально-техническая база для подготовки работников организации в области гражданской обороны - пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях;

- не прошли подготовку назначенные руководителями занятий по гражданской обороне должностные лица- пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 4, подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях;

- не проводятся: раздельные штабные тренировки- пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 12 - 14, 24 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок;

- не накоплены организацией в целях гражданской обороны: запасы продовольственных средств- пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 3-5, подпункт "в" пункта 6, пункт 6(1), подпункт ’а" пункта 7, подпункт "а" пункта 8 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов средств; пункты 10-21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 7, 16.3 - 16.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 1.6, 3.4.4, 6.3.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны; пункты 4, 5, 9, 13 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

- не разработан в организации план действий нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (для организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне): в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера- пункт 1 статьи 9, пункт 5 статьи 15 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 12, 21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях;

- не согласованы с территориальным органом МЧС России - органом, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации: состав нештатных аварийно-спасательных формирований, структура нештатных аварийно-спасательных формирований, оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований -пункт 2 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 6 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований;

- не проведена первичная аттестация нештатных аварийно-спасательных формирований с получением свидетельств на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ - пункт 2 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; статья 12 Федерального закона № 151- ФЗ; пункты 4, 11, 13 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя;

- не проведена периодическая аттестация нештатных аварийно-спасательных формирований с получением свидетельств на право ведения аварийно спасательных и других неотложных работ - пункт 2 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; статья 12 Федерального закона № 151- ФЗ; пункты 4, 11, 14 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя;

- не проходят спасатели нештатных аварийно-спасательных формирований, созданных в организации, периодическую аттестацию-пункт 2 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; статья 12 Федерального закона № 151- ФЗ; пункты 4, 21, 25 Положения о проведении аттестации аварийно- спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя;

- не осуществлена комплектация личным составом, не менее 75 процентов которого составляют спасатели, аттестованные на право ведения тех видов аварийно-спасательных работ, на выполнение которых аттестуется нештатное аварийно-спасательное формирование-подпункт "в" пункта 12 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя;

- не разработан план действий нештатных аварийно-спасательных формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ: в случае возникновения организациях опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера - пункт 1 статьи 9, пункт 5 статьи 15 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 12, 21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и 46.1. в случае возникновения организациях;

- не создана в состоянии готовности локальная система оповещения - пункт 3 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; абзац 3 пункта 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 1 - 3 постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 178); абзац 6 пункта 4 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 422, постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 178, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации № 376 от 25.07.2006 (далее - Положение о системах оповещения населения); абзац 3 пункта 16.2 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, тем самым совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.2 ст. 20.7 КоАП РФ.

В судебном заседании Овсянников А.Ю. вину признал частично, пояснил в соответствии с протоколом, не отрицал, что данные нарушения были допущены, что для выполнения некоторых пунктов необходимо финансирование, которое отсутствует.

Заслушав Овсянникова А.Ю., изучив материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях Овсянникова А.Ю., состава правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно протокола об административном правонарушении, он был составлен в отношении Овсянникова А.Ю., за то, что он, являясь должностным лицом, нарушил требования Федерального закона от 12.02.1998 N 28-ФЗ "О гражданской обороне" и другие правовые и нормативно-правовые акты в области гражданской обороны, а именно:

- не создана учебная материально-техническая база для подготовки работников организации в области гражданской обороны - пункт 1 статьи 9 Федерального закона N 28-ФЗ; подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях;

- не прошли подготовку назначенные руководителями занятий по гражданской обороне должностные лица- пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 4, подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях;

- не проводятся раздельные штабные тренировки- пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; подпункты "г", "д" пункта 5 Положения о подготовке населения в области гражданской обороны; пункт 7 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.1 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 12 - 14, 24 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок;

- не накоплены организацией в целях гражданской обороны: запасы продовольственных средств- пункт 1 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 3-5, подпункт "в" пункта 6, пункт 6(1), подпункт ’а" пункта 7, подпункт "а" пункта 8 Положения о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов средств; пункты 10-21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 7, 16.3 - 16.14 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях; пункты 1.6, 3.4.4, 6.3.2 Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны; пункты 4, 5, 9, 13 Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;

- не разработан в организации план действий нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (для организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне): в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера- пункт 1 статьи 9, пункт 5 статьи 15 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 12, 21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях;

- не согласованы с территориальным органом МЧС России - органом, специально уполномоченным решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации: состав нештатных аварийно-спасательных формирований, структура нештатных аварийно-спасательных формирований, оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований -пункт 2 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; пункт 6 Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований;

- не проведена первичная аттестация нештатных аварийно-спасательных формирований с получением свидетельств на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ - пункт 2 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; статья 12 Федерального закона № 151- ФЗ; пункты 4, 11, 13 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя;

- не проведена периодическая аттестация нештатных аварийно-спасательных формирований с получением свидетельств на право ведения аварийно спасательных и других неотложных работ - пункт 2 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; статья 12 Федерального закона № 151- ФЗ; пункты 4, 11, 14 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя;

- не проходят спасатели нештатных аварийно-спасательных формирований, созданных в организации, периодическую аттестацию-пункт 2 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; статья 12 Федерального закона № 151- ФЗ; пункты 4, 21, 25 Положения о проведении аттестации аварийно- спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя;

- не осуществлена комплектация личным составом, не менее 75 процентов которого составляют спасатели, аттестованные на право ведения тех видов аварийно-спасательных работ, на выполнение которых аттестуется нештатное аварийно-спасательное формирование-подпункт "в" пункта 12 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя;

- не разработан план действий нештатных аварийно-спасательных формирований при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ: в случае возникновения организациях опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера - пункт 1 статьи 9, пункт 5 статьи 15 Федерального закона № 28-ФЗ; пункты 12, 21 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункт 16.13 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и 46.1. в случае возникновения организациях;

- не создана в состоянии готовности локальная система оповещения - пункт 3 статьи 9 Федерального закона № 28-ФЗ; абзац 3 пункта 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации; пункты 1 - 3 постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 178 "О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 178); абзац 6 пункта 4 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 422, постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 178, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации № 376 от 25.07.2006 (далее - Положение о системах оповещения населения); абзац 3 пункта 16.2 Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.

Согласно акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя отделением надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым на основании распоряжения органа государственного контроля (надзора), заместителя начальника ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым была проведена плановая выездная проверка в отношении комбината в результате которой выявлены нарушения обязательных требований в области гражданской обороны.

Как усматривается из данного акта проверки копия распоряжения о проведении проверки вручена нарочно.

Согласно имеющегося в материалах дела приказа ответственным работником уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, назначен Овсянников А.Ю.

Как следует из ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий.

Объективную сторону правонарушения характеризуют действия либо бездействие, связанные с нарушением соответствующих правил эксплуатации либо использования и содержания систем и объектов гражданской обороны.

Согласно статье 1 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. N 28-ФЗ "О гражданской обороне" гражданская оборона представляет собой систему мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В силу части 1 статьи 9 названного Закона, организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации: планируют и организуют проведение мероприятий по гражданской обороне; проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время; осуществляют обучение своих работников в области гражданской обороны; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Согласно пункту 4 статьи 18 Федерального закона N 28-ФЗ обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.

В соответствии с пунктом 3 Положения о гражданской обороне в РФ, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.11.2007 г. N 804, организации в целях решения задач в области гражданской обороны в соответствии с установленными полномочиями создают и содержат силы, средства, объекты гражданской обороны, запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, планируют и осуществляют мероприятия по гражданской обороне.

Административное правонарушение, совершение которого вменяется Овсянникову А.Ю., состоит в нарушении требований Федерального закона "О гражданской обороне" и других правовых и нормативно-правовых актов в области гражданской обороны на территории объекта комбинат совершено в форме бездействия.

В силу положений статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к данной статье, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица.

При таких обстоятельствах в действиях Овсянникова А.Ю. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ, а именно невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий

Согласно ст. 4.1 ч.2 КоАП РФ, при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судом не установлено. Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, суд признает признание Овсянниковым А.Ю. вины в совершении административного правонарушения и раскаяние.

Принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, учитывая данные о личности Овсянникова А.Ю., мировой судья пришел к выводу о возможности назначить ему административное наказание в виде штрафа в нижнем пределе санкции ст. 20.7 ч.2 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Овсянникова А.Ю. признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.7 ч.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: получатель платежа: УФК по Республике Крым (ГУ МЧС России по Республике Крым), банк получателя: отделение по Республике Крым ЦБ РФ, БИК банка 043510001, р/с 40101810335100010001, КБК 17711609000016000140, ОКТМО 35721000, ИНН 7702835821, КПП 910201001.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60 дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение десяти суток в Сакский районный суд Республики Крым, через судебный участок № 73 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, со дня вручения или получения копии постановления.

Мотивированное постановление составлено 25 октября 2019 года.

Мировой судья Васильев В.А