Дело № 5-73-325/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25 октября 2019 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 73 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Васильев В.А. рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, поступившие из отделения надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР МЧС России по Республике Крым в отношении:

Овсянникова А.Ю., о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 20.6 ч.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Овсянников А.Ю., являясь должностным лицом – на территории комбината нарушил требования Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и другие правовые и нормативно-правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а именно:

- не создано собственное аттестованное формирование (подразделение) для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов- пункт 4 Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов; пункты 2, 4 - 7, 9, 11 - 38 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 (далее - Положение о проведении аттестации АСФ);

- не заключен договор с профессиональным аварийно-спасательным формированием (службой), выполняющим работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов- пункт 4 Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

- не утверждено положение (решение) об образовании координационного органа РСЧС-КЧС, определяющее компетенцию КЧС, порядок принятия решений КЧС- пункты 8, 9 Положения о единой государственной системе;

- не прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций: члены координационного органа РСЧС-КЧС - подпункты "д", "е" пункта 2, подпункт "д" пункта 4, подпункты "а", "б", "в" пункта 6, пункты 7-11 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 (далее - Положение о подготовке населения в области ЧС); пункты 4, 5, 9 Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, пункты 4, 5, 9 Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 19.01.2004 № 19 (далее - приказ МЧС России № 19);

- не утверждено положение (устав) об органе повседневного управления РСЧС - ДДС, определяющие: компетенцию ДДС, полномочия ДДС. пункт 4 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 11 Положения о единой государственной системе;

- не прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций: руководитель ДДС, специалисты ДДС- подпункт "д" пункта 2, подпункт "д" пункта 4, подпункт "в" пункта 6, пункты 7-11 Положения о подготовке населения в области ЧС; пункт 28 приказа МЧС России № 19;

- не согласовано с МЧС России положение о функциональной подсистеме, устанавливающее: организацию функциональной подсистемы, состав сил функциональной подсистемы, состав средств функциональной подсистемы, порядок деятельности функциональной подсистемы - пункт 4 Положения о единой государственной системе;

- не прошли аттестацию: аварийно-спасательные службы, входящие в состав специально подготовленных сил и средств организации, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, аварийно-спасательные формирования, входящие в состав специально подготовленных сил и средств организации, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций- пункт "в" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; статья 12 Федерального закона № 151- ФЗ; пункт 19 Положения о единой государственной системе; пункт 4 Положения о проведении аттестации АСФ;

- отсутствует локальная система оповещения о чрезвычайных ситуациях- подпункт "г", "з" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункты 4, 11, 19 - 24, 26 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 422, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации № 90, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации № 376 от 25.07.2006 (далее - Положение о системах оповещения) пункт 47 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения;

- не создан резерв финансовых ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций - пункт "ж" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 20 Положения о единой государственной системе; пункт 53 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения;

- не прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций: работники, включенные в состав органов управления РСЧС- пункт "в" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; подпункт "д" пункта 2, подпункт "д" пункта 4, пункт 5, подпункт "в" пункта 6 Положения о подготовке населения в области ЧС; пункты 21, 22 приказа МЧС России № 19;

- не проводятся комплексные учения продолжительностью до 2 суток с периодичностью 1 раз в 3 года- пункт "в" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 10 Положения о подготовке населения в области ЧС; пункты 2-5 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок, пункт 54 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения;

- не созданы технические устройства для распространения информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций- пункт "и" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ, тем самым совершил административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 20.6 КоАП РФ.

В судебном заседании Овсянников А.Ю. вину признал частично, пояснил в соответствии с протоколом, не отрицал, что данные нарушения были допущены, что для выполнения некоторых пунктов необходимо финансирование, которое отсутствует.

Заслушав Овсянникова А.Ю., изучив материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях Овсянникова А.Ю., состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ, исходя из следующего.

Согласно протокола об административном правонарушении он был составлен в отношении Овсянникова А.Ю., за то, что он, являясь должностным лицом на территории комбината нарушил требования Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и другие правовые и нормативно-правовые акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а именно:

- не создано собственное аттестованное формирование (подразделение) для ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов- пункт 4 Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов; пункты 2, 4 - 7, 9, 11 - 38 Положения о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 № 1091 (далее - Положение о проведении аттестации АСФ);

- не заключен договор с профессиональным аварийно-спасательным формированием (службой), выполняющим работы по ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов- пункт 4 Правил организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

- не утверждено положение (решение) об образовании координационного органа РСЧС-КЧС, определяющее компетенцию КЧС, порядок принятия решений КЧС- пункты 8, 9 Положения о единой государственной системе;

- не прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций: члены координационного органа РСЧС-КЧС - подпункты "д", "е" пункта 2, подпункт "д" пункта 4, подпункты "а", "б", "в" пункта 6, пункты 7-11 Положения о подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 № 547 (далее - Положение о подготовке населения в области ЧС); пункты 4, 5, 9 Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, пункты 4, 5, 9 Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий от 19.01.2004 № 19 (далее - приказ МЧС России № 19);

- не утверждено положение (устав) об органе повседневного управления РСЧС - ДДС, определяющие: компетенцию ДДС, полномочия ДДС. пункт 4 статьи 4.1 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 11 Положения о единой государственной системе;

- не прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций: руководитель ДДС, специалисты ДДС- подпункт "д" пункта 2, подпункт "д" пункта 4, подпункт "в" пункта 6, пункты 7-11 Положения о подготовке населения в области ЧС; пункт 28 приказа МЧС России № 19;

- не согласовано с МЧС России положение о функциональной подсистеме, устанавливающее: организацию функциональной подсистемы, состав сил функциональной подсистемы, состав средств функциональной подсистемы, порядок деятельности функциональной подсистемы - пункт 4 Положения о единой государственной системе;

- не прошли аттестацию: аварийно-спасательные службы, входящие в состав специально подготовленных сил и средств организации, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, аварийно-спасательные формирования, входящие в состав специально подготовленных сил и средств организации, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций- пункт "в" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; статья 12 Федерального закона № 151- ФЗ; пункт 19 Положения о единой государственной системе; пункт 4 Положения о проведении аттестации АСФ;

- отсутствует локальная система оповещения о чрезвычайных ситуациях- подпункт "г", "з" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункты 4, 11, 19 - 24, 26 Положения о системах оповещения населения, утвержденного приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий № 422, Министерства информационных технологий и связи Российской Федерации № 90, Министерства культуры и массовых коммуникаций Российской Федерации № 376 от 25.07.2006 (далее - Положение о системах оповещения) пункт 47 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения;

- не создан резерв финансовых ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций - пункт "ж" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 20 Положения о единой государственной системе; пункт 53 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения;

- не прошли подготовку в области защиты от чрезвычайных ситуаций: работники, включенные в состав органов управления РСЧС- пункт "в" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; подпункт "д" пункта 2, подпункт "д" пункта 4, пункт 5, подпункт "в" пункта 6 Положения о подготовке населения в области ЧС; пункты 21, 22 приказа МЧС России № 19;

- не проводятся комплексные учения продолжительностью до 2 суток с периодичностью 1 раз в 3 года- пункт "в" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ; пункт 10 Положения о подготовке населения в области ЧС; пункты 2-5 Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок, пункт 54 Требований по предупреждению чрезвычайных ситуаций на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения;

- не созданы технические устройства для распространения информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций- пункт "и" статьи 14 Федерального закона № 68-ФЗ.

Согласно акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя отделением надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым на основании распоряжения органа государственного контроля (надзора), заместителя начальника ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым, была проведена плановая выездная проверка в отношении комбината, в результате которой выявлены нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Как усматривается из данного акта проверки копия распоряжения о проведении проверки вручена нарочно Овсянникову А.Ю.

Согласно имеющегося в материалах дела приказа, ответственным работником уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, назначен Овсянников А.Ю..

Как следует из ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ административным правонарушением признается невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения.

Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренная ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ выражается в невыполнении предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера.

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", а также принимаемыми в соответствии с ним Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Обязанности должностных и юридических лиц по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций предусмотрены вышеназванным Федеральным законом и выражаются в необходимости проведения определенных мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, направленных на максимально возможное уменьшение риска их возникновения.

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона N 68-ФЗ организации в числе прочего обязаны: планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций; планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в чрезвычайных ситуациях; обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций; создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации; обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций; создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций; предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Административное правонарушение, совершение которого вменяется должностному лицу – Овсянникову А.Ю., состоит в нарушении требований Федерального закона "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и других правовых и нормативно-правовых актов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории объекта комбината совершено в форме бездействия.

В силу положений статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к данной статье, совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники организаций несут административную ответственность как должностные лица.

При таких обстоятельствах в действиях Овсянникова А.Ю. имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ, а именно невыполнение предусмотренных законодательством обязанностей по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, а равно невыполнение требований норм и правил по предупреждению аварий и катастроф на объектах производственного или социального назначения.

Согласно ст. 4.1 ч.2 КоАП РФ, при назначении административного наказания суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, судом не установлено. Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, суд признает признание Овсянниковым А.Ю. вины в совершении административного правонарушения и раскаяние.

Принимая во внимание характер совершенного административного правонарушения, учитывая данные о личности Овсянникова А.Ю., мировой судья пришел к выводу о возможности назначить ему административное наказание в виде штрафа в нижнем пределе санкции ст. 20.6 ч.1 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Овсянникова А.Ю. признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.6 ч.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 (десять тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: получатель платежа: УФК по Республике Крым (ГУ МЧС России по Республике Крым), банк получателя: отделение по Республике Крым ЦБ РФ, БИК банка 043510001, р/с 40101810335100010001, КБК 17711609000016000140, ОКТМО 35721000, ИНН 7702835821, КПП 910201001.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом 60 дневный срок возбуждается дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, санкция которой предусматривает назначение лицу наказания в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение десяти суток в Сакский районный суд Республики Крым, через судебный участок № 73 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, со дня вручения или получения копии постановления.

Мотивированное постановление составлено 25 октября 2019 года.

Мировой судья Васильев В.А