Дело № 5-73-396/2019

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

22 ноября 2019 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 73 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Васильев В.А. с участием помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым Мошеговой К.А., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении, поступившие из Сакской межрайонной прокуратуры в отношении:

Базалинского Д.Л. о привлечении его к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

установил:

Сакской межрайонной прокуратурой в рамках исполнения требований приказа Генерального прокурора Российской Федерации «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции», приказа прокурора Республики Крым «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции», проведена проверка в муниципальном унитарном предприятии (далее - МУП), зарегистрированном и осуществляющим деятельность по вопросу исполнения законодательства о противодействии коррупции.

Проведенной проверкой установлено, что МУП в лице Базалинского Д.Л., на основании приказа на должность инженера по организации эксплуатации и ремонту зданий и сооружений принят бывший муниципальный служащий предприятием с заключен трудовой договор который ранее замещал должность муниципальной службы в администрации города, а именно в период исполнял обязанности инспектора по строительному контролю отдела муниципального контроля, переведен на должность инспектора муниципального земельного контроля отдела муниципального контроля.

При этом, в нарушение требований части 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» МУП в установленный законом десятидневный срок не было сообщено представителю нанимателя по последнему месту службы, а именно в администрацию города, о приеме последнего на работу в МУП.

Согласно информации администрации главы администрации инспектора по кадрам МУП, соответствующее уведомление о заключении с бывшим муниципальным служащим МУП трудового договора в адрес бывшего работодателя - администрации города не направлялось, т.е. в действиях Базалинского Д.Л. усматривается состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В судебном заседании Базалинский Д.Л. вину, в совершении административного правонарушения признал, пояснил, что действительно в нарушении ч. 4 ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" уведомление о заключении трудового договора в адрес администрации не направлял, в том.

В судебном заседании помощник Сакского межрайонного прокурора Республики Крым просила привлечь Базалинского Д.Л. к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП Российской Федерации, считает, что вина должностного лица подтверждается материалами дела в совокупности.

Выслушав Базалинского Д.Л., помощника Сакского межрайонного прокурора Республики Крым, изучив материалы дела, суд приходит к выводу о наличии в бездействии Базалинского Д.Л. состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, исходя из следующего.

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона' от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон «О противодействии коррупции») работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 названной статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации,

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 №29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» (далее - Правила), а именно пунктам 2 утвержденных правил установлено, что работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора в течение двух лет после увольнения гражданина с государственной или муниципальной службы сообщает представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении такого договора в письменной форме.

Пунктом 3 Правил установлено, что сообщение оформляется на бланке организации и подписывается ее руководителем или уполномоченным лицом, подписавшим трудовой договор со стороны работодателя, либо уполномоченным лицом, подписавшим гражданско-правовой договор. Подпись работодателя заверяется печатью организации (печатью кадровой службы).

Пунктом 4 Правил четко установлено, что сообщение направляется представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы в 10-дневный срок со дня заключения трудового договора или гражданско-правового договора.

Кроме того, пунктом 5 Правил также установлено, что в сообщении, направляемом работодателем представителю нанимателя (работодателю) гражданина по последнему месту его службы, должны содержаться следующие сведения: а) фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина (в случае, если фамилия, имя или отчество изменялись, указываются прежние); б) число, месяц, год и место рождения гражданина; в) должность государственной или муниципальной службы, замещаемая гражданином непосредственно перед увольнением с государственной или муниципальной службы (по сведениям, содержащимся в трудовой книжке); г) наименование организации (полное, а также сокращенное (при наличии).

Согласно пункта 6 Правил, в случае если с гражданином заключен трудовой договор, наряду со сведениями, указанными в пункте 5 настоящих Правил, также указываются следующие данные: а) дата и номер приказа (распоряжения) или иного решения работодателя, согласно которому гражданин принят на работу; б) дата заключения трудового договора и срок, на который он заключен (указывается дата начала работы, а в случае, если заключается срочный трудовой договор, - срок его действия); в) наименование должности, которую занимает гражданин по трудовому договору в соответствии со штатным расписанием, а также структурное подразделение организации (при наличии); г) должностные обязанности, исполняемые по должности, занимаемой гражданином (указываются основные направления поручаемой работы).

Согласно статье 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель при заключении трудового договора с гражданами, замещавшими должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после их увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2010 № 925 Перечни должностей государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальной службы, предусмотренные статьей 12 Федерального закона о противодействии коррупции, утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Постановлением администрации города утвержден перечень должностей муниципальной службы администрации города, на которые распространяются ограничения, предусмотренные статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» (далее - Перечень № 53).

В соответствии с Перечнем № 53 должность муниципальной службы - заведующий сектором включена в соответствующий перечень и отнесена к группе «Ведущие должности», на которую в свою очередь налагаются ограничения, предусмотренные ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Проверкой установлено, что Базалинский Д.Л. принят на должность, с последним заключен трудовой договор.

Распоряжением председателя сельского совета- Базалинский Д.Л. назначен на должность временно исполняющего обязанности.

Проведенной проверкой установлено, что МУП в лице Базалинского Д.Л., на основании приказа на должность принят бывший муниципальный служащий предприятием заключен трудовой договор, который ранее замещал должность муниципальной службы в администрации города, а именно в период исполнял обязанности инспектора по строительному контролю отдела муниципального контроля, в период переведен на должность инспектора муниципального земельного контроля отдела муниципального контроля.

При этом, в нарушение требований части 4 статьи 12 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Постановления Правительства Российской Федерации от 21.01.2015 № 29 «Об утверждении правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации» МУП в установленный законом десятидневный срок не было сообщено представителю нанимателя по последнему месту службы, а именно в администрацию города, о приеме последнего на работу в МУП

Согласно ч. 5 ст. 12 Федерального закона N 273-03 неисполнение работодателем обязанности, установленной частью 4 настоящей статьи, является правонарушением и влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статьей 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность работодателя, в виде штрафа, за привлечение к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора государственного или муниципального служащего, замещающего должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами, либо бывшего государственного или муниципального служащего, замещавшего такую должность, с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции".

Факт совершения Базалинским Д.Л. административного правонарушения подтверждается совокупностью собранных по делу доказательств, а именно:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении;

- актом проверки МУП;

- рапортом старшего помощника Сакского межрайонного прокурора;

- выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц;

- копией свидетельства Федеральной налоговой службы о государственной регистрации юридического лица;

- копией свидетельства Федеральной налоговой службы о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения;

- копией устава МУП в соответствии с п.5.5 данного Устава директор предприятия несет персональную ответственность за деятельность предприятия;

- копией приказа о принятии Базалинского Д.Л. на должность;

- копией трудового договора;

- копией Распоряжения председателя сельского совета - о назначении Базалинского Д.Л. на должность временно исполняющего обязанности;

- копией приказа о временном исполнении обязанностей директора МУП;

- копией Распоряжения председателя сельского совета- главы администрации сельского поселения о назначении Базалинского Д.Л. на должность;

- копией приказа о вступлении в должность;

- копией трудового договора;

- копией приказа о назначении на должность;

- копий трудового договора;

- копией трудовой книжки на имя из которой усматривается, что последний ранее замещал должность муниципальной службы в администрации города, а именно в период исполнял обязанности инспектора по строительному контролю отдела муниципального контроля, в период переведен на должность.

Указанные доказательства согласуются между собой, получены в соответствии с требованиями действующего законодательства и в совокупности являются достаточными для вывода о виновности Базалинского Д.Л. в совершении административного правонарушения.

Распоряжением заместителя главы администрации сельского поселения но вопросам жизнеобеспечения трудовой договор с МУП Базалинским Д.Л. расторгнут, полномочия последнего прекращены на основании приказа.

В соответствии с абз. 1, абз. 6 п.11 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 28.11.2017 № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по статье 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», субъектами административных правонарушений, предусмотренных статьей 19.29 КоАП РФ, являются граждане, должностные лица и юридические лица - работодатели либо заказчики работ (услуг), которые привлекли к трудовой деятельности на условиях трудового договора либо к выполнению работ или оказанию услуг на условиях гражданско-правового договора бывшего государственного (муниципального) служащего с нарушением требований, предусмотренных Федеральным законом «О противодействии коррупции»

При этом прекращение трудовых отношений с руководителем организации, допустившим в период исполнения им своих служебных обязанностей нарушение требований части 4 статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции», не исключает возможности возбуждения в отношении этого лица производства по делу об административном правонарушении, предусмотренном статьей 19.29 КоАП РФ, и привлечения его к административной ответственности в качестве должностного лица.

При таких обстоятельствах в действиях Базалинского Д.Л. имеется состав правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 КоАП РФ, а именно - незаконное привлечение к трудовой деятельности бывшего муниципального служащего.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, суд признает раскаяние в содеянном и признание вины.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП Российской Федерации при назначении административного наказания должностному лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение должностного лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность и обстоятельства отягчающие административную ответственность, считаю необходимым назначить административное наказание в виде штрафа в нижнем пределе, установленном санкцией ст. 19.29 КоАП РФ для данного вида наказания

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Базалинского Д.Л. признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей 00 копеек.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: получатель УФК по Республике Крым (прокуратура Республики Крым л/с04751А91300), ИНН 7710961033, КПП 910201001, БИК 043510001 в Отделении по Республике Крым Центрального банка Российской Федерации, р/с 40101810335100010001, ОКТМО 35701000, УИН: 0, КБК 415 1 16 90010 01 6000 140, УИН-0.

Согласно ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Постановление может быть обжаловано в апелляционном порядке в течение десяти суток в Сакский районный суд Республики Крым, через судебный участок № 73 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, со дня вручения или получения копии постановления.

Мотивированное постановление составлено 22 ноября 2019 года.

Мировой судья Васильев В.А.