– 7 –

Дело № 5-74-1/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

11 января 2018 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 74 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Смолий А.М.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившие из территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю, в отношении

Чивильдеевой Натальи Ивановны,

паспортные данные, гражданки Российской Федерации, с высшим образованием, замужем, имеющей несовершеннолетнего ребенка, ......... адрес, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес, адрес,

о привлечении ее к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

протокол об административном правонарушении № 17-01/122-17-14 от 24 октября 2017 года в отношении ......... адрес Чивильдеевой Н.И. составлен за то, что она не выполнила мероприятия, указанные в предписании об устранении выявленных нарушений № 17-00097-01 от 25 августа 2017 года, срок исполнения которых истек 21 сентября 2017 года, а именно: не проведена отделка стен медицинского кабинета материалами, позволяющая проводить мытье и дезинфекцию, что является нарушением требований п. 5.2 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы дошкольных образовательных организаций»; в медицинском пункте раковина для мытья рук не оборудована горячим водоснабжением, что является нарушением требований п. 9.4 СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы дошкольных образовательных организаций.

В судебном заседании Чивильдеева Н.И. вину в совершении вышеуказанного административного правонарушения не признала и пояснила, что устранить недостатки в части проведения отделки стен медицинского кабинета, выполнения подводки горячего водоснабжения исполнить учреждение не имело возможности в связи с отсутствием необходимых денежных средств. Она, как руководитель учреждения, в установленном порядке обращалась в орган местного самоуправления с ходатайством о выделении необходимых средств при этом, также представила сметно-проектную документации, однако денежные средства не были выделены. Полагает, что предписание в установленный срок не было исполнено не по ее вине. Также пояснила, что в конце декабря 2017 года выявлены нарушения устранены, о чем начальник территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Шеховцов В.М. был уведомлен письменно.

Выслушав Чивильдееву Н.И., исследовав материалы дела, суд пришел к выводу об отсутствии в действиях Чивильдеевой Н.И. состава правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5КоАП РФ, исходя из следующего.

Частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства. Как следует из материалов дела, 25 августа 2017 года начальником территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу федерального значения Севастополю заведующему ...... адрес выдано предписание N 17-00097-01 об устранении выявленных нарушений законодательства в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека. Согласно данному акту указанному должностному лицу предписано в срок до 21 сентября 2017 года с целью устранения выявленных нарушений, предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) людей и в соответствии с п. 1 ст. 17 ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) № 294 от 26.12.2008 г.:

1. провести отделку стен медицинского кабинета материалами позволяющими проводить мытьё и дезинфекцию (срок исполнения до 21.09.2017 г.);

2. раковину для мытья рук в медицинском кабинете оборудовать горячим водоснабжением (срок исполнения до 21.09.2017 г.).

Предписание получено Чивильдеевой Н.И. 31 августа 2017 года, что подтверждается соответствующей отметкой на нем. В установленный срок предписание ......... села Сизовка Сакского района Республики Крым Чивильдеевой Н.И. не выполнены.

Согласно статье 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. В силу примечания к указанной норме должностным лицом является, в том числе лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. В соответствии с распоряжением главы Администрации Сакского района Республики Крым от 01 марта 2016 г. N 130-рк Чивильдеева Н.И. назначена на должность заведующего ...... адрес.

24 октября 2017 года начальником территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю в отношении ......... адрес Чивильдеевой Н.И., являющейся должностным лицом, осуществляющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции в муниципальной организации, составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за то что, она не выполнима предписание № 17-00097-01 от 25 августа 2017 года.

Задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений (статья 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях). Согласно статье 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности: событие административного правонарушения, лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения. Решение вопроса о лице, совершившем противоправное деяние, имеет основополагающее значение для всестороннего, полного и объективного рассмотрения дела и своевременного привлечения виновного к административной ответственности. Установление виновности предполагает доказывание вины лица и его непосредственной причастности к совершению противоправного действия (бездействия). Объективная сторона административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выражается в невыполнении в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства. Предписание должно быть вынесено лицу, на которое возложена обязанность по соблюдению соответствующего требования законодательства. В силу ст. 11 Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и проведением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции; проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания; своевременно информировать население, органы местного самоуправления, органы, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения. Статьей 17 Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" установлено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов, городских округов, городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов обладают следующими полномочиями: создание муниципальных предприятий и учреждений, осуществление финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями, а также осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Согласно Уставу ...... адрес учреждение является юридическим лицом, некоммерческой организацией, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в финансовом управлении адрес, территориальном органе Федерального казначейства, печать со своим наименованием, бланки, штампы. Права и обязанности руководителя, а также основания для расторжения трудовых отношений с ним устанавливается действующим законодательством и заключенным с Руководителем трудовым договором.

Из должностной инструкции заведующего ...... адрес следует, что руководитель в пределах своих полномочий распоряжается бюджетными средствами, обеспечивает результативность и эффективность их использования; решает административные, финансовые, хозяйственные вопросы в соответствии с уставом учреждения; обеспечивает учет, сохранность и пополнение учебно-материальной базы, соблюдение правил санитарно-гигиенического режима и охраны труда.

Согласно пункту 2.6 Устава ...... адрес финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетного муниципального образования Сакского района Республики Крым (бюджет Сакского района). Согласно пункту 1 статьи 123.21 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. В силу пункта 2 указанной статьи учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное учреждение, муниципальное учреждение). Государственное или муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением (пункт 1 статьи 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации). В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенным учреждением является государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Как следует из материалов дела, в целях организации исполнения вопросов местного значения органом местного самоуправления создано муниципальное бюджетное дошкольное общеобразовательное учреждение «Светлячок» села Сизовка Сакского района Республики. Как следует из локального сметного расчета № 02-01-01 (локальная смета) на текущий ремонт медицинского кабинета ...... с. Сизовка необходимо выделение средств в размере 99 623,00 руб. 20 июля 2017 года Чивильдеева Н.И. направила заместителю начальника образования администрации Сакского района Республики Крым ходатайство об оказании содействия в выделении средств на ремонт медицинского кабинета в сумме 99 623,00 руб. с целью исполнения предписания № 17-0076-01 от 03 июля 2017 года. 18 сентября 2017 года Чивильдеева Н.И. повторно направила начальнику образования администрации Сакского района Республики Крым ходатайство об оказании содействия в выделении средств на ремонт медицинского кабинета в сумме 99 623,00 руб. с целью исполнения предписаний № 17-0076-01 от 03 июля 2017 года, № 17-00097-01 от 25 августа 2017 года . Из информации начальника образования администрации Сакского района Республики Крым № 77/11/1-24/1433 от 09.10.2017 г., направленной Чивильдеевой Н.И., следует, что решением сессии Сакского районного совета от 15.09.2017 г. заявленная потребность (денежные средства на ремонт медицинского кабинета) не обеспечена бюджетными ассигнованиями в виду дефицита бюджетных средств. Отделом образования будет подан повторный запрос (обращение от 18.09.2017 г.) на рассмотрение ноябрьской сессии Сакского районного совета. Как следует из справки № 01-18/1317 от 10.11.2017 г., выданной МКЗУ «Центр обеспечения общего и дополнительного образования» Сакского района Республики Крым, в период с 21.08.2017 г. по 21.09.2017 г. средства на текущий ремонт медицинского кабинета ... адрес не выделялись». Таким образом, суд пришел к выводу о том, что обязанность по финансированию мероприятий связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологических благополучия населения, в том числе по проведению соответствующей отделки медицинского кабинета, подводки горячего водоснабжения, с учетом сметных расчетов, в силу закона возложена на соответствующий орган местного самоуправления. Объективных данных о том, что Чивильдеевой Н.И., как руководителем учреждения, не приняты необходимые меры по исполнению предписания, материалы дела не содержат. Из представленных Чивильдеевой Н.И. документов следует, что она дважды обращалась в орган местного самоуправления с ходатайствами о выделении необходимых денежных средств для устранения выявленных недостатков в целях исполнения предписаний, однако необходимые средства не были выделены.

12 декабря 2017 года между ... адрес и ИП Устимов А.М. был заключен договор на проведение текущего ремонта медицинского кабинета. Указанный договор исполнен сторонами, что подтверждается актом о приемке выполненных работ за декабрь 2017 года.

26 декабря 2017 года Чивильдеева Н.И. письменно уведомила начальника территориального отдела по Сакскому району Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю Шеховцов В.М. об устранении нарушений, указанных в предписании № 17-00110-01 от 24.10.2017 г.

Положения статей 24.1 и 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях во взаимосвязи со статьей 2.1 названного Кодекса, закрепляющей общие основания привлечения к административной ответственности и предусматривающей необходимость доказывания наличия в действиях (бездействии) физического (юридического) лица признаков противоправности и виновности, и статьей 26.11 данного Кодекса о законодательно установленной обязанности судьи, других органов и должностных лиц, осуществляющих производство по делу об административном правонарушении, оценивать доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, направлены на обеспечение вытекающих из Конституции Российской Федерации общепризнанных принципов юридической ответственности и имеют целью исключить возможность необоснованного привлечения к административной ответственности граждан (должностных лиц, юридических лиц) при отсутствии их вины. В силу положений частей 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица. В соответствии с ч.ч. 1, 1.1. ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление: 1) о назначении административного наказания; 2) о прекращении производства по делу об административном правонарушении. Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса.

Установив и исследовав обстоятельства, имеющие существенное значение для разрешения данного дела, в их совокупности и взаимосвязи с имеющимися в деле доказательствами, в процессе производства по делу вина Чивильдеевой Н.И. в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 не установлена. Таким образом, производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении названного лица подлежит прекращению в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 24.5, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении Чивильдеевой Натальи Ивановны о привлечении ее к административной ответственности по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в Сакский районный суд Республики Крым через мирового судью.

Мировой судья А.М. Смолий