Дело № 5-74-243/2021

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

11 августа 2021 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 74 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Смолий А.М.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отдела надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении:

Пихидчук Юлии Владимировны,

паспортные данные долина Судакского района Крымской области, гражданки Российской Федерации, с высшим образованием, замужем, имеющей двоих несовершеннолетних детей, директора МБОУ «Крымская школа-гимназия» Сакского района Республики Крым, зарегистрированной по адресу: адрес, проживающей по адресу: адрес,

о привлечении ее к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное частью 13 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Пихидчук Ю.В., являясь должностным лицом – директором МБОУ «Крымская школа-гимназия» Сакского района Республики Крым, не выполнила в установленный срок и в полном объеме законное предписание органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор – отдела надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым № 56/1/38 от 30 мая 2019 г., на объекте защиты на котором, осуществляется деятельность в сфере образования (помещение общеобразовательного учреждения, расположенное по адресу: адрес М.П. Ушакова, д. 4), а именно пункты 1, 3, 6, 13, 14 предписания.

В судебное заседание Пихидчук Ю.В. явилась, вину в совершении вышеуказанного правонарушения не признала и пояснила, что большая часть выявленных нарушений устранена, за исключением пунктов 1, 3, 6, 13, 14 предписания. МБОУ «Крымская школа-гимназия» Сакского района Республики Крым является бюджетным учреждением, нарушение требований пожарной безопасности и частичное невыполнение предписания вызвано тем, что не выделяется соответствующее финансирование. Ею приняты все возможные и зависящие от нее меры к дополнительному выделению необходимых денежных средств, с целью полного устранения нарушений требований пожарной безопасности.

Выслушав пояснения Пихидчук Ю.В., исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях Пихидчук Ю.В. состава правонарушения, предусмотренного частью 13 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), исходя из следующего.

В соответствии с ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ (нормы, цитируемые в настоящем постановлении, приведены в редакции, действующей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для привлечения должностного лица к административной ответственности) административная ответственность наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере образования.

Согласно ст.ст. 6, 38 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" должностные лица органов государственного пожарного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты, территориях, земельных участках, на лесных участках, на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, в отношении пожарно-технической продукции, не соответствующей требованиям Федерального закона от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", а также о предотвращении угрозы возникновения пожара.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Как усматривается из материалов дела, 30 мая 2019 г. по результатам проверки, проведенной в отношении МБОУ «Крымская школа-гимназия» Сакского района Республики Крым, инспектором ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым, учреждению выдано предписание № 56/1/38 об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара в срок до 30 мая 2020 г. Кроме прочего, предписывалось устранить следующие нарушения и провести такие мероприятия: п. 1) провести огнезащитную обработку деревянных элементов конструкций кровли начальной школы; п. 3) выполнить требуемую ширину (не менее 1,2 м) в свету эвакуационных выходов, ведущих с лестничных клеток в зданиях основной и начальной школы; п. 6) предусмотреть ограждение по периметру кровли объекта защиты начальной школы; п. 13) привести в соответствие с нормативными актами по пожарной безопасности Российской Федерации наружные пожарные лестницы в здании начальной школы (соответствующий уклон, ширину проступи и ступени); п. 14) выход на чердак (кровлю) здания основного корпуса и пристройки школы оборудовать противопожарным люком 2-го типа.

21 мая 2020 г. уполномоченным должностным лицом было принято решение о продлении срока исполнения указанного выше предписания до 30 мая 2021 г.

В соответствии с требованиями статей 24.1 и 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе рассмотрения данного дела об административном правонарушении судом была проверена законность предписания № 56/1/38 от 30 мая 2019 г., по мнению суда, указанное предписание является законным.

В ходе внеплановой выездной проверки, проведенной 29 июня 2021 г. должностным лицом ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым на основании распоряжения заместителя начальника ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым от 19 июня 2021 г. № 82, установлено, что Пихидчук Ю.В. пункты 1, 3, 6, 13, 14 указанного выше предписания не выполнены.

По факту невыполнения пунктов 1, 3, 6, 13, 14 предписания № 56/1/38 от 30 мая 2019 г. должностным лицом ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР наименование организации Сакского района Республики Крым составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

Факт невыполнения Пихидчук Ю.В. в установленный срок пунктов 1, 3, 6, 13, 14 законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объекте защиты, на котором осуществляется деятельность в сфере образования, подтверждается собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении (л.д. 5-8), предписанием по устранению нарушений требований пожарной безопасности (л.д. 9-11), актом проверки от 29 июня 2021 г. (л.д. 3,4), должностной инструкцией директора МБОУ «Крымская школа-гимназия» Сакского района Республики Крым (л.д. 15-18).

Согласно ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О пожарной безопасности" руководители организации обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу примечания к указанной норме должностным лицом является, в том числе лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственной организации.

Как следует из распоряжения главы администрации Сакского района Республики Крым № 229-рк от 22 мая 2018 г. Пихидчук Ю.В. с 22 мая 2018 г. назначена на должность директора МБОУ «Крымская школа-гимназия» Сакского района Республики Крым.

Согласно п. 3.25 должностной инструкции директора МБДОУ «Крымская школа-гимназия» Сакского района Республики Крым на руководителя возложена обязанность по обеспечению пожарной безопасности.

Таким образом, директор Учреждением Пихидчук Ю.В. является должностным лицом, осуществляющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции.

При таких обстоятельствах в действиях Пихидчук Ю.В. имеется состав правонарушения, предусмотренного ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ, а именно невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере образования.

Из документов, приобщенных должностным лицом и лицом, привлекаемым административной ответственности, к материалам дела, следует, что Пихидчук Ю.В. неоднократно обращалась в отдел образования администрации Сакского района Республики Крым с ходатайствами по вопросам дополнительного выделения средств, с целью устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности.

Так, Пихидчук Ю.В. 27 июня 2020 г. было подано ходатайство о выделении дополнительных средств в сумме сумма для проведения огнезащитной обработки деревянных элементов конструкций начальной школы с целью устранения недостатков, указанных в п. 1 предписания; 15 июля 2020 г. ходатайство о выделении дополнительных средств в сумме 60 000,00 руб. для расчета пожарного риска в части соблюдения требований к ширине лестничных проемов, для устранения недостатков, указанных в п. 3 предписания; 16 июля 2020 г. ходатайство о выделении дополнительных средств в сумме 156 000,00 руб. для установки ограждения кровли начальной школы с целью устранения недостатков, указанных в п. 6 предписания; 15 июля 2020 г. ходатайство о выделении дополнительных средств в сумме 264 000,00 руб. для демонтажа, изготовления и монтажа пожарных эвакуационных наружных маршевых лестниц, с целью устранения недостатков, указанных в п. 13 предписания; 27 июня 2020 г. ходатайство о выделении дополнительных средств в размере 64 000,00 руб. для приобретения и установки двух противопожарных люков с целью устранения недостатков, указанных в п. 14 предписания.

Согласно Уставу МБОУ «Крымская школа-гимназия» Сакского района Республики Крым, учреждение является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в финансовом управлении Сакского района, территориальном органе Федерального казначейства, печать со своим наименованием, бланки, штампы. Права и обязанности руководителя, а также основания для расторжения трудовых отношений с ним устанавливается действующим законодательством и заключенным с Руководителем трудовым договором.

Из должностной инструкции директора МБОУ «Крымская школа-гимназия» Сакского района Республики Крым следует, что руководитель в пределах своих полномочий распоряжается бюджетными средствами, обеспечивает результативность и эффективность их использования (п. 3.9); решает кадровые, административные, финансовые, хозяйственные и иные вопросы в соответствии с уставом учреждения (п. 3.11); обеспечивает учет, сохранность и пополнение учебно-материальной базы, соблюдение правил санитарно-гигиенического режима и охраны труда, учет и хранение документации, привлечение для осуществления деятельности, предусмотренной уставом Учреждения, дополнительных источников финансовых и материальных средств (п. 3.24).

Согласно пункту 2.6 Устава МБОУ «Крымская школа-гимназия» Сакского района Республики Крым финансовое обеспечение выполнения муниципального задания Учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетного муниципального образования Сакского района Республики Крым. Порядок определения объема и условия предоставления субсидий из бюджета Сакского района устанавливаются Учредителем (п. 2.7). Согласно пункту 1 статьи 123.21 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. В силу пункта 2 указанной статьи учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо соответственно Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием (государственное учреждение, муниципальное учреждение). Государственное или муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением (пункт 1 статьи 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации). В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенным учреждением является государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Как следует из материалов дела, в целях организации исполнения вопросов местного значения органом местного самоуправления создано МБОУ «Крымская школа-гимназия» Сакского района Республики Крым. Таким образом, судом установлено, что Пихидчук Ю.В. вносились и направлялись в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложения о выделении необходимых бюджетных ассигнований необходимых для выполнения предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности.

Установленные в ходе производства по делу обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что директором Учреждения были приняты достаточные и все зависящие от неё меры для выполнения предписания об устранении нарушений пожарной безопасности и привлечения необходимых для этого денежных средств.

Согласно ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Признавая Пихидчук Ю.В. надлежащим субъектом ответственности по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ, мировой судья усматривает основания для прекращения производства по делу об административном правонарушении, предусмотренные ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24.5, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

производство по делу об административном правонарушении в отношении директора МБОУ «Крымская школа-гимназия» Сакского района Республики Крым Пихидчук Юлию Владимировну о привлечении ее к административной ответственности по части 13 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях прекратить.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в Сакский районный суд Республики Крым через мирового судью.

Мировой судья А.М. Смолий