Дело № 5-74-449/2019

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

28 ноября 2019 года г. Саки

Мировой судья судебного участка № 74 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым Смолий А.М.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, поступившее из отдела надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым, в отношении:

Медведевой Натальи Витальевны,

паспортные данные, гражданки Российской Федерации, с высшим образованием, замужем, занимающей должность директора МБОУ «Червонновская средняя школа» Сакского района Республики Крым, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес, ранее не привлекавшейся к административной ответственности,

о привлечении ее к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное частью 13 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Медведева Н.В., являясь должностным лицом – директором МБОУ «Червонновская средняя школа» Сакского района Республики Крым, не выполнила в установленный срок законное предписание органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор – отдела надзорной деятельности по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым № 116/1/100 от 23 октября 2018 г., на объекте защиты на котором осуществляется деятельность в сфере образования (помещение общеобразовательного учреждения, расположенное по адресу: Республика Крым, Сакский район, с. Червоное, ул. Широкая, д. 16А).

В судебное заседание Медведева Н.В. явилась, вину в совершении вышеуказанного правонарушения не признала и пояснила, что ряд нарушений устранен. МБОУ «Червонновская средняя школа» является бюджетным учреждением, нарушение требований пожарной безопасности и невыполнение предписания вызвано тем, что не выделяется соответствующее финансирование, при этом ею приняты все возможные и зависящие от нее меры к получению денежных средств для устранения нарушений требований пожарной безопасности.

Заслушав пояснения Медведевой Н.В., исследовав материалы дела, суд пришел к выводу о наличии в действиях Медведевой Н.В. состава правонарушения, предусмотренного частью 13 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), исходя из следующего.

В соответствии с [ч. 13 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=569BF8DA1C26EB4371D36ACAC3B920BD194F1908503560EA0D91C7C92B72FEF65D74A6A93F01WDG3H) КоАП РФ (нормы, цитируемые в настоящем постановлении, приведены в редакции, действующей на момент возникновения обстоятельств, послуживших основанием для привлечения должностного лица к административной ответственности) административная ответственность наступает за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере образования.

Согласно ст. ст. 6, 38 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" должностные лица органов государственного пожарного надзора в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты, территориях, земельных участках, на лесных участках, на опасных производственных объектах ведения подземных горных работ, при производстве, транспортировке, хранении, использовании и утилизации взрывчатых материалов промышленного назначения, в отношении пожарно-технической продукции, не соответствующей требованиям Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=740A71529217014A77A7A0165C9A4349F7D61F5E149BBA0E8F435DB11D7BkBJ) от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности", а также о предотвращении угрозы возникновения пожара.

Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут: собственники имущества; руководители федеральных органов исполнительной власти; руководители органов местного самоуправления; лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом, в том числе руководители организаций; лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; должностные лица в пределах их компетенции.

Как усматривается из материалов дела, 23 октября 2018 г. по результатам проверки, проведенной в отношении МБОУ «Червонновская средняя школа» Сакского района Республики Крым, инспектором ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым директору учреждения выдано предписание № 116/1/100 об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара в срок до 23 октября 2019 г. Предписывалось устранить следующие нарушения и провести такие мероприятия: п. 1) оборудовать лестничные марши, коридоры, проходы и другие пути эвакуации объекта защиты аварийным освещением с подключением к источнику питания, не зависимому от источников питания рабочего освещения; п. 2) осуществить проверку состояния огнезащитной обработки (пропитки) в соответствии с инструкцией завода-изготовителя с составлением протокола проверки состояния огнезащитной обработки (пропитки). Проверка состояния огнезащитной обработки (пропитки) при отсутствии в инструкции сроков периодичности проводится не реже 1 раза в год; п. 3) провести эксплуатационное испытание наружной пожарной лестницы.

В соответствии с требованиями [статей 24.1](consultantplus://offline/ref=ECCACBC6E8AC6C893C5F0877C31825CC0BD3B14F167731645621C2E7181673347E2999DE24BA5F02yCP8I) и [26.1](consultantplus://offline/ref=ECCACBC6E8AC6C893C5F0877C31825CC0BD3B14F167731645621C2E7181673347E2999DE24BA5E0DyCP4I) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе рассмотрения данного дела об административном правонарушении судом была проверена законность предписания № 116/1/100 от 23 октября 2018 г., по мнению суда, указанное предписание является законным.

В ходе внеплановой выездной проверки, проведенной 07 ноября 2019 г. должностным лицом ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым на основании распоряжения заместителя начальника ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым от 29 октября 2019 г. № 135, установлено, что требования указанного выше предписания не выполнены в полном объеме.

По факту невыполнения предписания 07 ноября 2019 г. должностным лицом ОНД по г. Саки и Сакскому району УНД и ПР ГУ МЧС России по Республике Крым в отношении директора МБОУ «Червонновская средняя школа» Сакского района Республики Крым Медведевой Н.В. составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном [ч. 13 ст. 19.5](consultantplus://offline/ref=64FA69CC654792899B3DA9E816558C49782C02E236360597A476B7D753B6582DB69D2A87CCE3TFp3K) КоАП РФ.

Факт невыполнения в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор, на объекте защиты, на котором осуществляется деятельность в сфере образования, подтверждается собранными по делу доказательствами: протоколом об административном правонарушении (л.д. 3-6), предписанием по устранению нарушений требований пожарной безопасности (л.д. 10), актом проверки от 07 ноября 2019 г. (л.д. 7, 8), должностной инструкцией директора МБОУ «Червонновская средняя школа» Сакского района Республики Крым (л.д. 15-18).

Согласно ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 N 69-ФЗ (ред. от 30.10.2018) "О пожарной безопасности" руководители организации обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

В соответствии со [статьей 2.4](consultantplus://offline/ref=64FA69CC654792899B3DA9E816558C49782C02E236360597A476B7D753B6582DB69D2A84CAEBF1CFTAp5K) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В силу [примечания](consultantplus://offline/ref=64FA69CC654792899B3DA9E816558C49782C02E236360597A476B7D753B6582DB69D2A80CCEFTFp3K) к указанной норме должностным лицом является, в том числе лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственной организации.

Как следует из распоряжения главы администрации Сакского района Республики Крым № 389-рк от 01 октября 2015 г. Медведева Н.В. назначена на должность директора МБОУ «Червонновская средняя школа» Сакского района Республики Крым. Распоряжением главы администрации Сакского района Республики Крым № 284-рк от 14 июня 2019 г. Медведевой Н.В. изменен срок окончания трудового договора до 30 сентября 2020 г.

Согласно п. 3.26 должностной инструкции МБОУ «Червонновская средняя школа» Сакского района Республики Крым на руководителя возложена обязанность по выполнению правил пожарной безопасности.

Таким образом, директор Учреждения Медведева Н.В. является должностным лицом, осуществляющим организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции.

Из документов, приобщенных к материалам дела, следует, что Медведева Н.В. неоднократно обращалась в отдел образования администрации Сакского района Республики Крым по вопросам выделения средств с целью устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности. При этом с письменным мотивированным ходатайством о продлении срока исполнения предписания в орган, его вынесший, директор Учреждения не обращалась, законность его не оспаривала.

Согласно ч. 4 ст. 24.5 КоАП РФ в случае, если во время производства по делу об административном правонарушении будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении бюджетных ассигнований на осуществление соответствующих полномочий органа местного самоуправления, выполнение муниципальным учреждением соответствующих уставных задач и при этом бюджетные средства на указанные цели не выделялись, производство по делу об административном правонарушении в отношении указанных должностных лиц и муниципальных учреждений подлежит прекращению.

Судом установлено, что Медведевой Н.В. не вносилось и не направлялось в соответствии с порядком и сроками составления проекта соответствующего местного бюджета предложение о выделении необходимых бюджетных ассигнований необходимых для выполнения предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности.

Установленные в ходе производства по делу обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что директором Учреждения не были приняты достаточные и все зависящие от неё меры для выполнения предписания об устранении нарушений пожарной безопасности и привлечения необходимых для этого денежных средств.

Недостаточное бюджетное финансирование не является основанием для освобождения от выполнения законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор. Допущенные нарушения требований пожарной безопасности, на необходимость устранения которых указано в предписании, могут повлечь негативные последствия, приводит к недопустимому риску для жизни и здоровья людей на объекте защиты, на котором осуществляется деятельность в сфере образования.

При таких обстоятельствах в действиях Медведевой Н.В. имеется состав правонарушения, предусмотренного ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ, а именно невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере образования.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Принимая во внимание характер и обстоятельства совершенного административного правонарушения, учитывая данные о личности Медведевой Н.В., ранее не привлекавшейся к административной ответственности за совершение аналогичного правонарушения, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, мировой судья пришел к выводу о возможности назначить ей административное наказание в виде штрафа в нижнем пределе, установленном санкцией ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Медведеву Наталью Витальевну признать виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 13 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 5 000,00 (пяти тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате по реквизитам: счет 4010 1810 3351 0001 0001 УФК по Республике Крым (ГУ МЧС России по Республике Крым) в отделении Республика Крым г. Симферополь, ИНН 7702835821, КБК 1771 1607 0000 1600 0140, КПП 910201001, БИК 043510001, ОКТМО 35721000.

Согласно статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1.1](consultantplus://offline/ref=FAAC159CD97CA73404AB11309162D34B3354BABAE972D55DDE36B514882660EA27E24C33889118968D3D5542F050F24FEE938C308ED5z3i5J), [1.3](consultantplus://offline/ref=FAAC159CD97CA73404AB11309162D34B3354BABAE972D55DDE36B514882660EA27E24C308F9A11968D3D5542F050F24FEE938C308ED5z3i5J) и [1.4](consultantplus://offline/ref=FAAC159CD97CA73404AB11309162D34B3354BABAE972D55DDE36B514882660EA27E24C3E8B981B968D3D5542F050F24FEE938C308ED5z3i5J) настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](consultantplus://offline/ref=FAAC159CD97CA73404AB11309162D34B3354BABAE972D55DDE36B514882660EA27E24C37889B109DDD674546B905FC51EC8F933090D63CA7zFi9J) настоящего Кодекса.

Оригинал квитанции об оплате административного штрафа необходимо предоставить на судебный участок № 74 Сакского судебного района (Сакский муниципальный район и городской округ Саки) Республики Крым, как документ подтверждающий исполнение судебного постановления в части штрафа.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа в срок, сумма штрафа на основании ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный будет взыскана в принудительном порядке.

Постановление может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в Сакский районный суд Республики Крым через мирового судью.

Мировой судья А.М. Смолий