Дело № 05-0181/77/2023

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

6 июля 2023 года. город Симферополь

Мировой судья судебного участка № 77 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым (295034, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Куйбышева, д. 58д) Шевчук К.С., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении юридического лица:

Публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания – Россети» (Далее по тексту – ПАО «Россети»), ИНН 4716016979, ОГРН 1024701893336, юридический адрес: ИЗЪЯТО расположенный по адресу: ИЗЪЯТО,

привлекаемого к административной ответственности по ч. 2 [ст.](http://sudact.ru/law/doc/JBT8gaqgg7VQ/002/011/?marker=fdoctlaw#YG3cnqbXLgdN) 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания – Россети» (далее - ПАО «Россети», Общество), по состоянию на ИЗЪЯТО не обеспечило безопасность и антитеррористическую защищенность объектов топливно-энергетического комплекса, отнесенных к объектам средней категории опасности ПС-220 кВ «Феодосийская», принадлежащего ПАО «Россети», расположенное по адресу: ИЗЪЯТО, чем совершило административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 [ст.](http://sudact.ru/law/doc/JBT8gaqgg7VQ/002/011/?marker=fdoctlaw#YG3cnqbXLgdN) 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По данному факту в отношении юридического лица ПАО «Россети» ИЗЪЯТО инспектором по особым поручениям отделения государственного контроля (УКДП г. Севастополь) Главного управления Росгвардии по Республике Крым и г. Севастополю майором полиции Долговым В.О. составлен протокол об административном правонарушении №91ПГК002290523000184 и направлен на рассмотрение мировому судье судебного участка № 77 Симферопольского судебного районного (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым.

Перед началом судебного разбирательства суд разъяснил права защитнику юридического лица ПАО «Россети» - представителю по доверенности Кучеренко Ю.В., предусмотренные статьей 25.1, 25.4, 25.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьей 51 Конституции Российской Федерации.

В судебном заседании защитник юридического лица ПАО «Россети» - представитель по доверенности Кучеренко Ю.В. вину Общества в совершении правонарушения не признала, возражала против привлечения ПАО «Россети» к административной ответственности по основаниям, изложенным в письменных пояснениях. Указывает, что 08.12.2022 между AO «Крымэнерго» (далее Арендодатель) и ПАО «Россети» (далее Арендатор) заключен Договор аренды объектов электросетевого хозяйства №1028386. В числе передаваемых объектов указана ПС-220 кВ «Феодосийская». Согласно п.1.1. Договора, Арендодатель передает, а Арендатор принимает за плату во временное владение и пользование, принадлежащие Арендодателю на праве собственности объекты движимого и недвижимого имущества, входящие в состав объектов электросетевого хозяйства, с наименованиями и основными характеристиками, указанными в Приложении N 1 к Договору. Арендодатель обязуется предоставить Арендатору Объект в надлежащем (исправном) состоянии, соответствующем целевому назначению (п. 2.1.3. Договора). Пунктом 5.1. Договора установлено, что Договор заключен сроком на 11 (одиннадцать) календарных месяцев и вступает в силу с момента его заключения. Согласно вышеизложенному, ПАО «Россети» не является собственником объекта. Планом проведения Главным управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Крым и г.Севастополю плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса на 2023 г. установлен перечень объектов ТЭК, подлежащих проверкам в 2023 г. (далее План проверок). В п.9 Плана проверок указана ПС-220 кВ «Феодосийская», расположенная по адресу: ИЗЪЯТО В колонке 11 Плана проверок содержится наименование юридического лица, владеющего ТЭК на праве собственности: АО «Крымэнерго». То есть, в план проверки включено АО «Крымэнерго», как юридическое лицо, владеющее ТЭК на праве собственности. План проверок утвержден не в отношении ПАО «Россети». Также пояснила, что до марта 2023 года ПАО «Россети» не было известно о проводимых ранее проверках объекта. Собственником объекта в настоящее время является АО «Крымэнерго». 17.01.2023 по акту приема-передачи паспортов безопасности объектов топливно-энергетического комплекса Республики Крым, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральными законами (ДСП), подписанному между АО «Крымэнерго» и филиалом ПАО «Россети» - МЭС Юга, передан паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса ПС-220 кВ «Феодосийская» и другие документы. Документы переданы в Черноморское ПМЭС 06.03.2023. 06.02.2023 по акту приема-передачи актов проверок Главного управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Крым и г. Севастополю, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральными законами (ДСП), подписанному между АО «Крымэнерго» и филиалом ПАО «Россети» - МЭС Юга, переданы акты проверок и другие документы. Все документы составлены в отношении субъекта топливно-энергетического комплекса АО «Крымэнерго». Документы переданы в Черноморское ПМЭС 20.03.2023. До настоящего времени нарушения, указанные в актах и предписаниях ГУ Росгвардии, вынесенные неоднократно в отношении АО «Крымэнерго», не устранены собственником объекта. Ссылается на то, что все нарушения, вменяемые в настоящее время ПАО «Россети», были допущены АО «Крымэнерго». Это административные правонарушения длящегося характера, выражаются в длительном непрекращающемся невыполнении обязанностей, возложенных на нарушителя, АО «Крымэнерго», законом, и также отражены в актах проверок и предписаниях ГУ Росгвардии в 2021-2022 годах. АО «Крымэнерго», имея достаточные сроки для устранения нарушений, не приступало к выполнению каких-либо работ для устранения допущенных нарушений, объект был передан со всеми нарушениями по антитеррористической защищенности ПАО «Россети». Нарушения, выявленные в ходе проверки, не могли возникнуть в результате деятельности ПАО «Россети». Также пояснила, что ПАО «Россети» ведутся работы по устранению недостатков для обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объекта. ПС-220 кВ «Феодосийская» включена в Инвестиционную программу ПАО «Россети» в части обеспечения антитеррористической защищенности объектов. 07.04.2023 директором филиала ПАО «Россети»-Кубанское ПМЭС утвержден Акт обследования ПС-220 кВ «Феодосийская». Согласно Оценки соответствия состава инженерно-технических средств охраны объекта ПС-220 кВ «Феодосийская» требованиям по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.09.2015 № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса», проведена оценка выполнения требований на объекте. По большинству пунктов оценка выполнения требований на объекте не соответствует постановлению Правительства РФ от 19.09.2015 № 993 «Об утверждении требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса». 19.04.2023 г. филиалом ПАО «Россети» - МЭС Юга в адрес Министерства топлива и энергетики Республики Крым направлен исх. N M5/46/119 «O направлении сведений» с уведомлением об изменении сведений об объектах филиала ПАО «Россети»-Черноморское ПМЭС, содержащихся в реестре объектов ТЭК.

Министерством топлива и энергетики Республики Крым направлен запрос «О предоставлении информации» от 02.06.2023 г. N 5815/04/1-11/1 в адрес субъектов топливно-энергетического комплекса (далее Запрос).  
В ответ на Запрос, филиалом ПАО «Россети» - Таврическое ПМЭС направлено письмо за исх. № M5/117/1/206 от 14.06.2023 г. «О направлении сведений» с информацией о планируемых сроках проведения категорирования, обследования и актуализации паспортов безопасности объектов ТЭК в филиале ПАО «Россети» - Таврическое ПМЭС на второе полугодие 2023 года в приложении (далее Информация). В п.6 Информации указан Объект ПС-220 «Феодосийская», с указанием сроков проведения категорирования объекта ТЭК и проведения актуализации паспорта безопасности объекта ТЭК - до 31.07.2023 г. То есть, ПАО «Россети» самостоятельно установило себе сжатые сроки для выполнения работ по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, в том числе - по актуализации паспортов безопасности, установив срок до 31.07.2023 г., вне зависимости от сроков, установленных Предписанием ГУ Росгвардии по актуализации паспортов безопасности. 16.06.2023, во исполнение требований действующего законодательства, в филиале ПАО «Россети» - Таврическое предприятие магистральных электрических сетей издан Приказ № 87 «О создании комиссии по обследованию категорированию ПС и актуализации паспортов безопасности». В настоящее время ПАО «Россети» проводится работа по устранению допущенных АО «Крымэнерго» нарушений требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов ТЭК. На основании вышеизложенного просила прекратить производство по делу в связи с отсутствием вины ПАО «Россети» в совершении правонарушения за отсутствием состава и освободить ПАО «Россети» от административной ответственности, либо снизить размер штрафа, установив его сумму ниже минимального размера санкции ч. 2 ст. 20.30 КоАП РФ, определив его в соответствии с ст. 4.1 КоАП РФ, или заменить на предупреждение.

Допрошенный в судебном заседании в качестве лица проводившего проверку, старший инспектор отдела государственного контроля Главного управления Росгвардии по Республике Крым и г. Севастополю Юров В.И. указал на законность и обоснованность протокола об административном правонарушении №91ПГК002290523000184 в отношении юридического лица - ПАО «Россети» по ч. 2 ст. 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Так, ссылаясь на письменные пояснения, старший инспектор указал, что в соответствии с п. 9 плана проведения Главным управлением Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Крым и г. Севастополю плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса на 2023 год им как должностным лицом отдела государственного контроля и инспектором по особым поручениям УКДП в г. Севастополь майором полиции Долговым В.О. в период с 22.05.2023 по 29.05.2023 проведена плановая выездная проверка узлового элемента линейного объекта ПС-220 кВ «Феодосийская» средней категории опасности, расположенного по адресу: ИЗЪЯТО. По результатам проведенной проверки составлен акт от 29.05.2023 № 14-82-2023 и выдано предписание об устранении выявленных нарушений от 29.05.2023 № 3-82-2023 с указанием сроков устранения недостатков до 01.02.2024 и 01.04.2024. Также старший инспектор отметил, что проверочные мероприятия на 2023 год Главным управлением спланированы в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2016 № 1067 «Об утверждении Правил осуществления Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливо-энергетического комплекса».

В п.53 Правил указано, что: в случае выявления при проведении проверки нарушений субъектом топливно-энергетического комплекса требований обеспечения безопасности должностные лица органа государственного контроля (надзора), проводившие проверку, в пределах полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны:

а) выдать предписание уполномоченному представителю субъекта топливно-энергетического комплекса об устранении выявленных нарушений в обеспечении безопасности объектов топливно-энергетического комплекса;

б) составить протокол об административном правонарушении за нарушение требований обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в порядке и по основаниям, которые предусмотрены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

в) принять меры по контролю за устранением выявленных нарушений в  
обеспечении безопасности объектов топливно-энергетического комплекса,  
предупреждению и предотвращению.

Согласно п. 9 данных правил плановая проверка в отношении объектов топливно-энергетического комплекса проводится не чаще одного раза в год для объектов топливно-энергетического комплекса высокой и средней категории опасности.

Ссылаясь на законодательство Российской Федерации указал, что государственный контроль (надзор) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется уполномоченными Президентом Российской Федерации федеральными органами исполнительной власти в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч.4 ст.6 Закона №256-ФЗ), а обязанность по осуществлению названного контроля возложена на Федеральную службу войск национальной гвардии Российской Федерации и ее территориальные органы. Обращал внимание суда на Постановление Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года, которым утверждены Правила по обеспечению безопасности антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, которые являются обязательными для выполнения субъектами топливно-энергетического комплекса (п. 14 ст. 2 Закона № 256-Ф3), а также на Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 года № 993 дсп, которым утверждены Требования к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса» Относительно довода представителя Общества о том, что объект не находится в собственности ПАО «Россети», пояснил, что ПАО «Россети» согласно п. 1.1 договора аренды объектов электросетевого хозяйства от 08.12.2022 № 1028386 принимаете за плату во временное владение и пользование, принадлежащие Арендодателю на праве собственности объекты движимого и недвижимого имущества, а также согласно п. 2.1.3. Договора арендодатель обязуется предоставить Арендатору объект в надлежащем состоянии и не является собственником объекта. Тем самым уполномоченный представитель пытается сформировать мнение о том, что ПАО «Россети» не может быть привлечено к административной ответственности. Однако согласно вышеуказанного Договора Арендатор обязуется: Обеспечивать за свой счёт надлежащую охрану объекта, пресекать и предотвращать хищение, утрату или повреждение Объекта (п. 2.2.7); Обеспечить за свой счёт выполнение требований по безопаности и антитеррористической защищенности объектов в зависимости от установленной категории опасности объектов, в соответствии с нормативными требованиями Российской Федерации (п. 2.2.8.). В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21.07.2011 № 256-Ф3 «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» субъекты топливно-энергетического комплекса - физические и юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном основании объектами топливно-энергетического комплекса, а также хозяйственные общества, по отношению к которым указанные юридические лица являются дочерними обществами (далее - субъекты топливно-энергетического комплекса, являющиеся головными организациями). Следовательно, ПАО «Россети» получив на законном основании ПС 220 кВ «Феодосийская» в пользование, фактически обладает ей, поскольку имеет возможность хозяйственного господства над ней, получает соответствующие доходы от ее использования, обязано нести все расходы на ее содержание и принимать меры к обеспечению ее сохранности. При таких обстоятельствах, ПАО «Россети» на законом основании владеет объектом топливно-энергетического комплекса ПС 220 кВ «Феодосийская», а соответственно является субъектом топливно-энергетического комплекса. Обращал внимание суда, что согласно ст. 13 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-Ф3 «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» нарушение должностными лицами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, субъектами топливно-энергетического комплекса, владеющими на праве собственности или ином законном основании объектами топливно-энергетического комплекса, организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, иными организациями, а также гражданами требований законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с ч. 2 ст. 2.1 КоАП Российской Федерации юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. В соответствии с ч. 1 ст. 2.2 КоАП Российской Федерации административное правонарушение признается умышленным, если лицо, его совершившее, осознавало противоправный характер своего действия (бездействия). Относительно довода об отнесении объекта к АО «Крымэнерго» инспектор пояснил, что согласно плана Росгрвадии по Республике Крым и г. Севастополя проведения проверок содержится наименование юридического лица АО «Крымэнерго». В соответствии с п. 2 Правил мероприятия по государственному контролю (надзору) включают в себя действия должностного лица (лиц) органа государственного контроля (надзора) по рассмотрению документов субъекта топливно-энергетического комплекса, проверке объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности, на предмет соответствия их состояния требованиям обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в соответствии с Федеральным законом «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», таким образом проверка проводится в отношении объекта ТЭК, а не деятельности юридического лица, в том числе ПАО «Россети». Ежегодный план проведения плановых проверок разрабатывается и утверждается до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, руководителем органа государственного контроля (надзора) в субъекте Российской Федерации по согласованию с антитеррористической комиссией в субъекте Российской Федерации (п. 10 ч. 2); типовая форма ежегодного плана проведения плановых проверок устанавливается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации (п. 11 ч.2.); ежегодный план проведения плановых проверок размещается до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 13 ч.2). Указал, что на момент формирования и утверждения Плана проверок (04.10.2022) собственником объекта являлось АО «Крымэнерго», однако в Постановлении Правительства отсутствуют основания для внесения изменений в План проверок из-за смены юридического лица, а также отсутствуют данные основания в Постановлении Правительства РФ от 12.05.2023 № 740 «Об утверждении Правил осуществления федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» вступающий в силу с 1 января 2024 г. О проведении плановой выездной проверки ПАО «Россети» было уведомлено надлежащим образом, о чём свидетельствует отметка ПАО «Россети» в реестре Главного управления Росгвардии по Республике Крым и г. Севастополь. В соответствии с актом приёма-передачи актов проверок Главного управления ФСВНГ Российской Федерации по Республике Крым и г. Севастополю, ПАО «Россети» были получены от АО «Крымэнерго» 06.02.2023 результаты (акты и предписания об устранении выявленных нарушении) ранее проводимых проверок. Объектом административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.30 КоАП РФ, являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Объективная сторона правонарушения по ст. 20.30 КоАП РФ характеризуется нарушением требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, a равно воспрепятствование соблюдению указанных требований должностными лицами, в том числе руководителями субъекта топливно-энергетического комплекса, гражданами, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния. Пунктом 14 ст. 2 Закона № 256-Ф3 предусмотрено, что требования обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требования антитеррористической защищенности объектов топливно - энергетического комплекса - правила, которые обязательны для выполнения и соблюдение которых обеспечивает безопасность объектов топливно-энергетического комплекса и антитеррористическую защищенность объектов топливно - энергетического комплекса. Согласно ч. 1 ст. 7 Закона № 256-Ф3 требования обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требования антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в зависимости от установленной категории опасности объектов определяются Правительством Российской Федерации. Указанные требования являются обязательными для выполнения субъектами топливно-энергетического комплекса.

Субъекты топливно-энергетического комплекса

обязаны вЫполнять

предписания, постановления должностных лиц уполномоченных органов исполнительной власти об устранении нарушений требований обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса (ч. 2 ст. 12 Закона N 256-Ф3).

Все выявленные Главным управлением Росгвардии по Республике Крым и г. Севастополю подтверждаются актом проверки, предписанием об устранении выявленных нарушений и протоколом с которыми ознакомлен уполномоченный представитель ПАО «Россети» по доверенности от 04.05.2023 N° 111-23 главный специалист-руководитель группы безопасности и антикоррупционной политики службы безопасности и режима филиала ПАО «Россети» -Магистральные электрические сети Юга ИЗЪЯТО. Добавлял, что от ИЗЪЯТО на момент проведения проверки, а так же при согласовании акта проверки, предписания об устранении выявленных нарушений и протокола об административном правонарушении каких либо возражений касаемо выявленных нарушений не поступало, что подтверждается данными документами. Обращал внимание суда, в рассматриваемом случае недостаточное финансирование не может быть признано основанием для освобождения должностного лица от исполнения обязанностей по соблюдению требований по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, в том числе с учетом характера и степени общественной опасности вмененного административно правонарушения, поскольку не выполнение указанных требований может повлечь негативные последствия и не допустимый риск для жизни и здоровья людей. Указанное мнение совпадает с позицией Верховного суда РФ при рассмотрении дел об административных правонарушениях предусмотренной ст. 20.30 КоАП Российской Федерации (постановление Верховного суда РФ от 11.05.2016 № 15-АД16-4). Указывал на неустранение ПАО «Россети» выявленных нарушений в части обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объекта ТЭК может повлечь за собой негативные последствия и недопустимый риск для жизни и здоровья людей, выполнение данных мероприятий находится на особом контроле Национального Антитеррористического Комитета и Совета Безопасности Российской Федерации. Вместе с тем, пояснил, что вопросы повышения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в интересах их безопасности и стабильного функционирования поднимаются также на заседаниях Министерства энергетики Российской Федерации, Антитеррористической комиссии и Оперативного штаба в Республике Крым. С учетом вышеизложенного, просил привлечь ПАО «Россети» к административной ответственности предусмотренной ч.2 ст.20.30 КоАП РФ.

Мировой судья, огласив протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица - ООО «Россети», заслушав объяснения защитника юридического лица - представителя по доверенности Кучеренко Ю.В., допросив в качестве лица проводившего проверку, старшего инспектора отдела государственного контроля Главного управления Росгвардии по Республике Крым и г. Севастополю майора полиции Юрова В.И., исследовав письменные материалы дела об административном правонарушении и оценив доказательства по делу, приходит к следующим выводам.

Организационные и правовые основы в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации, полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в указанной сфере, а также права, обязанности и ответственность физических и юридических лиц, владеющих на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса определены Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=6F59530C5950AA0E03A5299147BADDC18AC47025F740FA0713EC640DED57E9761FB48831714376857E9BD1FF06Q0t7N) от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ "О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса" (далее - Федеральный закон от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ, для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

3) безопасность объектов топливно-энергетического комплекса - состояние защищенности объектов топливно-энергетического комплекса от актов незаконного вмешательства;

11) паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса - документ, содержащий информацию об обеспечении антитеррористической защищенности объекта топливно-энергетического комплекса и план мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта;

12) потенциально опасные объекты (участки) топливно-энергетического комплекса - объекты топливно-энергетического комплекса (территориально выделенные зоны (участки), конструктивные и технологические элементы объектов), на которых используются, производятся, перерабатываются, хранятся, эксплуатируются, транспортируются или уничтожаются радиоактивные, взрыво-, пожароопасные и опасные химические и биологические вещества, а также гидротехнические и иные сооружения, аварии на которых, в том числе в результате совершения акта незаконного вмешательства, могут привести к возникновению чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями;

13) субъекты топливно-энергетического комплекса - физические и юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном основании объектами топливно-энергетического комплекса, а также хозяйственные общества, по отношению к которым указанные юридические лица являются дочерними обществами (далее - субъекты топливно-энергетического комплекса, являющиеся головными организациями);

14) требования обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса - правила, которые обязательны для выполнения и соблюдение которых обеспечивает безопасность и антитеррористическую защищенность объектов топливно-энергетического комплекса.

Согласно [статье 4](consultantplus://offline/ref=C84CB3038B4AEA7D3C5C5B44AAD63104D497E67F4723BC5E21A87444550683747184715647EBE8B9564DC0A8B709E38D0118A09F2957F321PFvEN) Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ одним из принципов обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса является обеспечение антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

В соответствии со [статьей 9](consultantplus://offline/ref=C84CB3038B4AEA7D3C5C5B44AAD63104D497E67F4723BC5E21A87444550683747184715647EBE8BD564DC0A8B709E38D0118A09F2957F321PFvEN) Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ система физической защиты объектов топливно-энергетического комплекса представляет собой совокупность направленных на предотвращение актов незаконного вмешательства организационных, административных и правовых мер, инженерно-технических средств охраны и действий подразделений и (или) организаций, указанных в [части 4](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&demo=2&base=LAW&n=420663&dst=18&field=134&date=16.07.2023) настоящей статьи. Обеспечение физической защиты объектов топливно-энергетического комплекса осуществляется на основе единой системы планирования и реализации комплекса технических и организационных мер, направленных на предотвращение несанкционированного проникновения на охраняемые объекты топливно-энергетического комплекса.

Исходя из [пункта 1 статьи 7](consultantplus://offline/ref=C84CB3038B4AEA7D3C5C5B44AAD63104D497E67F4723BC5E21A87444550683747184715647EBE8BC574DC0A8B709E38D0118A09F2957F321PFvEN) Федерального закона от 21.07.2011 № 256-ФЗ субъекты топливно-энергетического комплекса, владеющие на праве собственности или ином законном основании объектами, которым присвоена категория опасности, обязаны соблюдать установленные Правительством Российской Федерации требования обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности.

[Частью 1 статьи 20.30](consultantplus://offline/ref=0A48C16A1640BB22CE80A774F00B615EA0D0518C8B4BC2B7933A4E166235B52D5374675D89c7G1K) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за нарушение [требований](consultantplus://offline/ref=DCB75F79EF15EA9D1DA9C6C0067CA7DE75C16D20FB8458FB4F9D77839B89BFAA621E94AB40207366CFDF4E5948eCMBN) обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, отнесенных к объектам низкой категории опасности, либо воспрепятствование соблюдению указанных требований юридическими лицами, должностными лицами, в том числе руководителями субъекта топливно-энергетического комплекса, или гражданами, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого [деяния](consultantplus://offline/ref=DCB75F79EF15EA9D1DA9C6C0067CA7DE75C16320FC8E58FB4F9D77839B89BFAA701ECCA342206632968519544BC2BEF34B12EC48B7eCMDN)

[Частью 2 статьи 20.30](consultantplus://offline/ref=0A48C16A1640BB22CE80A774F00B615EA0D0518C8B4BC2B7933A4E166235B52D5374675D89c7G1K) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в отношении объектов топливно-энергетического комплекса, отнесенных к объектам высокой или средней категории опасности, если эти действия (бездействие) не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Безопасность объектов топливно-энергетического комплекса определяется как состояние защищенности от актов незаконного вмешательства. Акт незаконного вмешательства - это противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт или покушение на его совершение, угрожающее безопасному функционированию объекта топливно-энергетического комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, повреждение или уничтожение имущества либо создавшее угрозу наступления таких последствий.

Антитеррористическая защищенность объекта топливно-энергетического комплекса - состояние защищенности здания, строения, сооружения или иного объекта топливно-энергетического комплекса, препятствующее совершению на нем террористического акта.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.5](consultantplus://offline/ref=793BCC9D638AD9C72EAD860E272FD8334349D4B13756C2E70AD10EE5F96EDCD2881A9975402996E2B67517604B420F1B341D8532FA118B7FaDF3N) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

[Частью 2 статьи 2.1](consultantplus://offline/ref=793BCC9D638AD9C72EAD860E272FD8334349D4B13756C2E70AD10EE5F96EDCD2881A9975402996E4BD7517604B420F1B341D8532FA118B7FaDF3N) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

С учетом разъяснений Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 "О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях" подсудность дел об административных правонарушениях, возбужденных в отношении юридических лиц по результатам проверки их филиалов, определяется местом нахождения филиалов, в деятельности которых соответствующие нарушения были выявлены и должны быть устранены.

Мировым судьей установлено, что на основании п. 9 плана проведения Главным управлением Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Крым и г. Севастополю плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса на 2023 год, предписания на проведение проверки Главного управления Росгвардии по Республике Крым и г. Севастополю от 30.09.2022 № 61, от 21.03.2023 № 65, в период времени с 22 мая 2023 года по 29 мая 2023 года сотрудниками отдела государственного контроля Главного управления Росгвардии по Республике Крым и г. Севастополю майором полиции Юровым В.И. и майором полиции Долговым В.О. на объекте топливно-энергетического комплекса ПС-220 кВ «Феодосийская», принадлежащего ПАО «Россети», расположенным по адресу: ИЗЪЯТО, Российская Федерация, проведена плановая выездная проверка соблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2011 года №256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», «Требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19.09.2015 № 993 дсп (далее – Требования) и «Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 458 дсп (далее - Правила).

Указанный объект включен в реестр объектов топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, расположенных на территории Республики Крым с присвоенными категориями опасности. Объекту присвоена средняя категория опасности (реестровый номер АТ-Э-91-0001497 от 23.06.2015).

По результатам проведённой плановой проверки, 29.05.2023 составлен акт проверки № 14-82-2023, в котором изложены выявленные нарушения по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объекта средней категории опасности ПС-220 кВ «Феодосийская», принадлежащего ПАО «Россети», в части не исполнения требований Федерального закона от 21 июля 2011 года N 256-Ф3 «O безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», «Требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 года N 993 дсп, «Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 458дсп, а именно:

1.В области системы физической охраны:

в нарушение п. 13, 58 Требований при проходе на территорию объекта через основной вход/выход, въезд/выезд отсутствует стационарный пост охраны оборудованный инженерным оборудованием;

в нарушение п. 136-139 Требований средства контроля действий сотрудников подразделений охраны, предназначенные для контроля графика прохождения нарядом охраны контрольных точек маршрута, их прибытия (убытия) на объекте отсутствуют.

2. В области инженерно-технических средств защиты:

в нарушение п. 63-66 Требований на основном входе и въезде на объект  
не оборудован контрольно-пропускной пункт;

основное просматриваемое ограждение не соответствует п. 38, 41  
Требований;

в нарушение п. 48 Требований на крышах зданий автомобильных боксов гаражного кооператива «Москвич», ЗРУ - 10кВ и ЗРУ - 6кВ являющихся составной частью периметра не установлено верхнее дополнительное ограждение;

в нарушение п. 35, 44 Требований под основным ограждением  
отсутствует нижнее дополнительное ограждение;

в нарушение п. 60, 61 Требований, пп. «в» п. 2 ч. 4 Приложения к  
Требованиям для предупреждения о запрещении прохода в запретную зону не установлены предупредительные знаки;

в нарушение п. 62 Требований, пп. «в» п. 2 ч. 4 Приложения к Требованиям для обозначения границ участков постов не установлены разграничительные знаки.

3. В области системы охранной сигнализации:

в нарушение п. 170-176, 178-184 Правил, 76-82, 104-107 Требований, п. 4 ч. 4 Приложения к Требованиям на объекте отсутствует система охранной сигнализации;

4. В области системы сбора и обработки информации:

в нарушение п. 92-101 Требований на объекте не реализована система сбора и обработки информации;

в нарушение п. 102-103 Требований не оборудован пункт централизованной охраны объекта.

5. В области системы контроля и управления доступом:

в нарушение п. 204-211 Правил на объекте не установлена система контроля и управления доступом, не реализован санкционированный контроль доступа людей на критические элементы объекта.

6. В области системы охранной телевизионной:

в нарушение п. 83-91 Требований объект не оборудован системой охранной телевизионной.

7. В области системы оперативной связи:

в нарушение п. 131, 133, 134 Требований, п. 8, ч. 4 Приложения к Требованиям объектовые стационарные радиостанции отсутствуют;

8. В области системы охранного освещение:

В нарушение п. 118-121 Требований охранное освещение на объекте отсутствует.

9. В области системы оповещение:

В нарушение пп. «б» п. 7 ч. 4 приложения к Требованиям объект не оборудован звуковым оповещением.

10. Не проведена актуализация паспорта безопасности объекта в соответствии с утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 № 460 «Правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса».

Выявленные в ходе проверки нарушения стали основанием для составления в отношении юридического лица - ПАО «Россети» протокола об административном правонарушении №91ПГК002290523000184 от 29.05.2023 (л.д. 1-6).

Факт совершения юридическим лицом - ПАО «Россети» указанного административного правонарушения, подтверждается:

- из показаний допрошенного уполномоченного представителя Главного управления Росгвардии по Республике Крым и г. Севастополю старшего инспектора отдела государственного контроля Главного управления Росгвардии по Республике Крым и г. Севастополю Юрова В.И.;

- из письменных пояснений старшего инспектора отдела государственного контроля Главного управления Росгвардии по Республике Крым и г. Севастополю Юрова В.И (л.д.106-112);

- протоколом об административном правонарушении №91ПГК002290523000184 от 29.05.2023, в котором изложены обстоятельства совершения юридическим лицом - ПАО «Россети» административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст. 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (л.д.1-6);

- копией уведомления о проведении плановой проверки от 17.04.2012 и выписки из плана проверок (л.д. 35, 36);

- копией акта проверки № 14-82-2023 от 29.05.2023, в котором изложены выявленные нарушения по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объекта средней категории опасности ПС-220 кВ «Феодосийская», в части не исполнения «Требований к обеспечению безопасности линейных объектов топливно-энергетического комплекса», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2015 года № 993 дсп, «Правил по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 года № 458дсп, требований Федерального закона от 21 июля 2011 года № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 «Об утверждении правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса» (л.д. 37-49),

- копией таблицы иллюстраций объекта топливно-энергетического комплекса «ПС-220 кВ «Феодосийская» АО «Крымэнерго», расположенного по адресу: ул. Гарнаева, 109 б, г. Джанкой, Республика Крым(л.д. 50-52);

- копией договора № 1028386 от 08.12.2023 аренды объектов электросетевого хозяйства (л.д. 53-58);

- копией положения о филиале публичного акционерного общества «Федеральная сетевая компания – Россети» - Черноморское предприятие магистральных электрических сетей (л.д. 17-23) и иными материалами дела.

Данные доказательства не ставят под сомнение изложенные в протоколе об административном правонарушении факты и согласуются друг с другом.

При этом, ПАО «Россети» является субъектом топливно-энергетического комплекса, а соответственно, является надлежащим субъектом вменяемого ему административного правонарушения, по следующим основаниям.

Как указывалось выше, в соответствии с п. 13 ст. 2 Федерального закона № 256-ФЗ субъекты топливно-энергетического комплекса – физические и юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном праве объектами топливно-энергетического комплекса.

П. 9 ст. 2 Федерального закона № 256-ФЗ установлено, что объекты топливно-энергетического комплекса (далее также - объекты) - объекты электроэнергетики, нефтедобывающей, нефтеперерабатывающей, нефтехимической, газовой, угольной, сланцевой и торфяной промышленности, а также объекты нефтепродуктообеспечения, теплоснабжения и газоснабжения.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об  
электроэнергетики» объекты электроэнергетики - имущественные объекты,  
непосредственно используемые в процессе производства, передачи электрической энергии, оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике и сбыта электрической энергии, в том числе объекты электросетевого хозяйства.

Подстанция ПС-220 кВ «Феодосийская» используется для передачи электрической энергии, а соответственно, является объектом электроэнергетики и объектом топливно-энергетического комплекса.

В соответствии со ст. 606 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование. Плоды, продукция и доходы, полученные арендатором в результате использования арендованного имущества в соответствии с договором, являются его собственностью.

Согласно пункту 1.1 договора аренды объектов электросетевого хозяйства от 08.12.2022 № 1028386 принимает за плату во временное владение и пользование, принадлежащие Арендодателю на праве собственности объекты движимого и недвижимого имущества, а также согласно п. 2.1.3. Договора арендодатель обязуется предоставить Арендатору объект в надлежащем (исправном) состоянии, соответствующем их целевому назначению. Однако согласно Договора от 08.12.2022 № 1028386 Арендатор обязуется: обеспечивать за свой счёт надлежащую охрану Объекта, пресекать и предотвращать хищение, утрату или повреждение Объекта (п. 2.2.7); обеспечить за свой счёт выполнение требований по безопасности и антитеррористической защищенности объектов в зависимости от установленной категории опасности объектов, в соответствии с нормативными требованиями Российской Федерации по обеспечению безопасности объектов ТЭС (п. 2.2.8.).

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21.07.2011 N256-Ф3 «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» субъекты топливно-энергетического комплекса - физические и юридические лица, владеющие на праве собственности или ином законном основании объектами топливно-энергетического комплекса, а также хозяйственные общества, по отношению к которым указанные юридические лица являются дочерними обществами (далее - субъекты топливно-энергетического комплекса, являющиеся головными организациями). Таким образом, ПАО «Россети» получив на законном основании ПС-220 кВ «Феодосийская» в пользование, фактически обладает ей, поскольку имеет возможность хозяйственного господства над ней, получает соответствующие доходы от ее использования, обязано нести все расходы на ее содержание и принимать меры к обеспечению ее сохранности.

При таких обстоятельствах, ПАО «Россети» на законном основании владеет объектом топливно-энергетического комплекса ПС-220 кВ «Феодосийская», а соответственно, является субъектом топливно-энергетического комплекса и обязано соблюдать требования нормативных актов по обеспечению безопасности антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса.

Согласно ст. 13 Федерального закон от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» нарушение должностными лицами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, субъектами топливно-энергетического комплекса, владеющими на праве собственности или ином законном основании объектами топливно-энергетического комплекса, организациями, выполняющими работы и предоставляющими услуги по обеспечению безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, иными организациями, а также гражданами требований законодательства Российской Федерации в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Доводы защитника о том, что в плане проведения Главным управлением Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Республике Крым и г. Севастополю плановых проверок объектов топливно-энергетического комплекса на 2023 г. установлен перечень объектов ТЭК, подлежащих проверкам в 2023 г и в нем указан ПС-220 кВ «Феодосийская», расположенная по адресу: ИЗЪЯТО, где юридическим лицом владеющим ТЭК на праве собственности указано АО «Крымэнерго», то есть в план проверки включено АО «Крымэнерго», а не ПАО «Россети», мировым судьей не принимаются на основании следующего.

В соответствии с п. 2 Правил мероприятия по государственному контролю (надзору) включают в себя действия должностного  
лица (лиц) органа государственного контроля (надзора) по рассмотрению документов субъекта топливно-энергетического комплекса, проверке объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности, на предмет соответствия их состояния требованиям обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса в соответствии с Федеральным законом «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса», таким образом проверка проводится в отношении объекта ТЭК, а не деятельности юридического лица, в том числе ПАО «Россети».

Ежегодный план проведения плановых проверок разрабатывается  
и утверждается до 1 ноября года, предшествующего году проведения плановых проверок, руководителем органа государственного контроля (надзора) в субъекте Российской Федерации по согласованию с антитеррористической комиссией в субъекте Российской Федерации (п. 10 ч.2).

Типовая форма ежегодного плана проведения  
плановых проверок устанавливается Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации (п. 11 ч.2.).

Ежегодный план проведения плановых проверок размещается до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок, на официальном сайте органа государственного контроля (надзора) в  
информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено  
в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 13 ч.2);  
На момент формирования и утверждения Плана проверок (04.10.2022)  
собственником объекта являлось АО «Крымэнерго» в Постановлении Правительства отсутствуют основания для внесения изменений в План проверок из-за смены юридического лица, а также отсутствуют данные основания в Постановлении Правительства РФ от 12.05.2023 № 740 «0б утверждении Правил осуществления федерального государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, которым присвоена категория опасности, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» вступающий в силу с 1 января 2024 г. О проведении плановой выездной проверки ПАО «Россети» было уведомлено надлежащим образом, о чём свидетельствует отметка ПАО «Россети» в реестре Главного управления Росгвардии по Республике Крым и г. Севастополь. В соответствии с актом приёма-передачи актов проверок Главного управления ФСВНГ Российской Федерации по Республике Крым и г. Севастополю, ПАО  
«Россети» были получены от АО «Крымэнерго» 06.02.2023 результаты (акты и предписания об устранении выявленных нарушений ) ранее проводимых проверок.

Все выявленные нарушения Главным управлением Росгвардии по Республике Крым и Севастополю подтверждаются актом проверки, предписанием об устранении явленных нарушений и протоколом с которыми ознакомлен уполномоченный представитель ПАО «Россети» по доверенности от 04.05.2023 № 111-23 главный специалист-руководитель группы безопасности и антикоррупционной политики службы безопасности и режима филиала ПАО «Россети»-Магистральные электрические сети Юга ИЗЪЯТО. От Рудого А.В., на момент проведения проверки, а так же при согласовании акта проверки, предписания об устранении выявленных нарушений и протокола об административном правонарушении каких-либо возражений касаемо выявленных нарушений не поступало, что подтверждается данными документами.

Не устранение ПАО «Россети» выявленных нарушений в части обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объекта ТЭК может повлечь за собой негативные последствия и недопустимый риск для жизни и здоровья людей. Требования обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса и требования антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса - правила, которые обязательны для выполнения и соблюдение которых обеспечивает безопасность объектов топливно-энергетического комплекса и антитеррористическую защищенность объектов топливно-энергетического комплекса.

В рассматриваемом случае недостаточное финансирование не может быть признано основанием для освобождения должностного лица от исполнения обязанностей по соблюдению требований по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, в том числе с учетом характера и степени общественной опасности вмененного административно правонарушения, поскольку не выполнение указанных требований может повлечь негативные последствия и не допустимый риск для жизни и здоровья людей. Указанное мнение совпадает с позицией Верховного суда РФ при рассмотрении дел об административных правонарушениях предусмотренной ст. 20.30 КоАП Российской Федерации (постановление Верховного суда РФ от 11.05.2016 № 15-АД16-4).

Таким образом, не обеспечение выполнения необходимого комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса, отнесенных к объектам средней категории опасности, является нарушением требования обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объекта.

В соответствии с ч. 2 ст.2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Данные в судебном заседании защитником юридического лица пояснения не свидетельствуют о том, что юридическим лицом - ПАО «Россети» предпринимались все необходимые меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность. При этом довод защитника ПАО «Россети» о том, что указанные нарушения постепенно устраняются, не освобождает ПАО «Россети» от административной ответственности и не является основанием для прекращения производства по делу.

Иные доводы защитника не исключают в бездействии ПАО «Россети»  
состава вменяемого административного правонарушения. Представленные лицом, привлекаемым к административной ответственности, доказательства  
не свидетельствуют о том, что обществом предприняты все необходимые меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность.

При таких обстоятельствах мировой судья пришел к выводу о том, что у ПАО «Россети» имелась возможность для недопущения совершения  
административного правонарушения, однако соответствующих мер принято не было, что свидетельствует о наличии в действиях ПАО «Россети» состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.30 КоАП РФ.

Протокол об административном правонарушении соответствует требованиям ст. 28.2 КоАП РФ. Нарушений процедуры привлечения лица к административной ответственности мировым судьей не установлено.

Имеющиеся в деле и исследованные в судебном заседании вышеуказанные доказательства соответствуют критериям относимости и допустимости и совокупности подтверждают совершение ПАО «Россети» вменяемого ему административного правонарушения.

Оценивая показания лица проводившего проверку, старшего инспектора отдела государственного контроля Главного управления Росгвардии по Республике Крым и г. Севастополю Юрова В.И. (представитель по доверенности), исполняющего свои служебные обязанности, мировой судья исходит из презумпции добросовестности должностных лиц центрального органа управления Войсками национальной гвардии РФ, которых государство уполномочило на исполнение государственной функции по осуществлению охраны общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Таким образом, неустранимые сомнения, которые в силу требований [статьи 1.5](consultantplus://offline/ref=734826BCBAF8475AF1E90C1A630180251648D7030736879126CFACC590D489A2DC937147BBA5F06Be9u8I) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях могли быть истолкованы в пользу юридического лица - ООО «Россети», по делу не установлены, принцип презумпции невиновности, а также иные процессуальные требования, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, не нарушены.

Оценив представленные доказательства по делу на основании статьи 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, прихожу к выводу, что виновность юридического лица - ООО «Россети» в совершении им административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, доказана и нашла свое подтверждение.

Оснований для прекращения производства по делу, вопреки доводам защитника юридического лица - ПАО «Россети» - представителя по доверенности Кучеренко Ю.В. мировой судья не находит.

Следует также отметить, что поскольку наступление вредных последствий не является квалифицирующим признаком объективной стороны административного правонарушения, ответственность за которое установлено ч. 2 ст. 20.30 КоАП РФ, отсутствие указанных последствий не свидетельствует о малозначительности совершенного правонарушения. Угроза причинения вреда заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий от правонарушения, а заключается в ненадлежащем исполнении юридическим лицом своих публично-правовых обязанностей, возложенных на него законодательством.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность и обстоятельств, отягчающих административную ответственность ПАО «Россети» в ходе рассмотрения дела мировым судьей не установлено.

С учетом характера и степени общественного опасности совершенного юридическим лицом ПАО «Россети» административного правонарушения, имущественного и финансового положения юридического лица, с учетом статуса и социальной значимости ПАО «Россети», отсутствия обстоятельств, отягчающих административную ответственность юридического лица – ПАО «Россетит», а также несоблюдение вопросов безопасности эксплуатации, которые создают непосредственную угрозу для жизни и здоровья не только сотрудников объекта топливно-энергетического комплекса ПС-220 кВ «Феодосийская», но и других граждан, проживающих в непосредственной близости с вышеуказанным объектом, считаю необходимым назначить административное наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренного санкцией ч. 2 ст. 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Исключительных обстоятельств, дающих суду основание для применения положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ или ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 2 [ст.](http://sudact.ru/law/doc/JBT8gaqgg7VQ/002/011/?marker=fdoctlaw#YG3cnqbXLgdN) 20.30, главой 29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Признать Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания – Россети» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 [ст.](http://sudact.ru/law/doc/JBT8gaqgg7VQ/002/011/?marker=fdoctlaw#YG3cnqbXLgdN) 20.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Административный штраф должен быть уплачен в полном объеме лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Предупредить Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания – Россети» об административной ответственности по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в случае несвоевременной уплаты штрафа.

Разъяснить Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания – Россети» о том, что в соответствии со ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате штрафа, по истечении шестидесяти дней второй экземпляр постановления мирового судьи о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате направляется судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Реквизиты для уплаты штрафа: получатель платежа: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым), наименование банка: Отделение Республика Крым Банка России//УФК по Республике Крым г.Симферополь, ИНН 9102013284, КПП 910201001, БИК 013510002, Единый казначейский счет 40102810645370000035; Казначейский счет 03100643000000017500; Лицевой счет 04752203230 в УФК по Республике Крым Код Сводного реестра 35220323. ОКТМО 35647000, КБК 828 1 16 01203 01 0030 140, УИН 0410760300775001812320115.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо привлеченное к административной ответственности должно предъявить в вышеуказанный срок мировому судье.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Симферопольский районный суд Республики Крым через мирового судью судебного участка № 77 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мотивированное постановление составлено 7 июля 2023 года.

Мировой судья К.С. Шевчук