Дело № 05-0003/82/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«04» февраля 2020 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №82 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым Гирина Л.М., рассмотрев дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении администрации Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, ОГРН 1149102122377, ИНН 9109006328, юридический адрес: Республика Крым, Симферопольский район, с. Чистенькое, ул. Советская, 25,

установил:

На рассмотрение в судебный участок № 82 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым поступил протокол № 16/12-11 об административном правонарушении, составленный в отношении юридического лица - администрации Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым по ч. 2 ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за воспрепятствование законной деятельности должностных лиц Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым, повлекшее невозможность проведения внеплановой документарной проверки, в связи с не предоставлением администрацией Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым ответа на мотивированный запрос от 10.10.2019 № СЗФН-82/12-16 о предоставлении документов, необходимых для достижения целей и задач внеплановой проверки,

В судебном заседании 17.12.2019 представитель администрации Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым фио, действующая на основании доверенности № 3217/02-24 от 12.12.2019, пояснила, что администрация Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым с протоколом № 16/12-11 об административном правонарушении не согласна по тем основаниям, что полученный от Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым мотивированный запрос о предоставлений сведений и документов от 10.10.2019 №СЗФН-82/12-16, касался зоны ответственности Администрации Перовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, ввиду чего Администрация Чистенского сельского поселения Симферопольского района не имела полномочий на предоставление указанных в запросе документов. В связи с тем, что надлежащим образом составленный мотивированный запрос в адрес Администрации так и не поступил, 21.10.2019 Администрацией Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым на имя заведующего Симферопольским межрайонным отделом Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым был дан ответ, содержащий информацию о проведении мероприятий, направленных на выявление карантинных объектов, локализацию и ликвидацию карантинного объекта – амброзии полыннолистной на подкарантинных объектах, входящих в зону ответственности Администрации Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, который направлен в Службу по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым простой корреспонденцией.

В судебное заседание 04.02.2020 администрация Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, извещенная надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, явку своего представителя не обеспечила.

В судебное заседание для дачи пояснений в качестве лица, составившего протокол об административном правонарушении, дважды вызывался специалист - эксперт, государственный инспектор Симферопольского межрайонного отдела Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым фио Однако указанное должностное лицо, надлежащим образом извещенное о времени и месте рассмотрения дела, в судебное заседание не явилось.

Огласив протокол об административном правонарушении, исследовав письменные материалы дела об административном правонарушении и оценив все имеющиеся по делу доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к следующим выводам.

Частью 2 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность за действия (бездействие), предусмотренные частью 1 данной статьи, повлекшие невозможность проведения или завершения проверки.

В соответствии с частью 1 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24, частью 9 статьи 15.29 и статьей 19.4.2 настоящего Кодекса.

Государственный карантинный фитосанитарный контроль осуществляется, в том числе посредством проведения плановых и внеплановых проверок (документарных проверок и (или) выездных) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ).

Частями 5, 6 статьи 11 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ предусмотрено, что в рамках проведения документарной проверки в течение десяти рабочих дней со дня получения мотивированного запроса юридическое лицо обязано направить в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля указанные в запросе документы. Указанные в запросе документы представляются в виде копий, заверенных печатью (при ее наличии) и соответственно подписью индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя, иного должностного лица юридического лица. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе представить указанные в запросе документы в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

Согласно части 2 статьи 25 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. N 294-ФЗ юридические лица, их руководители, иные должностные лица или уполномоченные представители юридических лиц, допустившие нарушение названного Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению проверок, уклоняющиеся от проведения проверок, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из материалов дела усматривается, что приказом начальника Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым от 25 сентября 2019 г. N 1623/П с целью проверки исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушения требований законодательства Российской Федерации от 06 сентября 2019 года № 16/12-11 в отношении администрации Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым назначена внеплановая документарная проверка сроком проведения с 10 октября 2016 г. по 07 ноября 2019 г.

В адрес администрации по месту ее нахождения направлен мотивированный запрос от 10 октября 2019 г. № СЗФН-82/12-16 о представлении в течении 10 рабочих дней со дня получения запроса, документов, подтверждающих проведение мероприятий, направленных на выявление карантинных объектов, локализацию и ликвидацию карантинного объекта – амброзии полыннолистной на подкарантинных объектах, входящих в зону ответственности администрации Перовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым.

При этом, как указано в протоколе № 116/12-11 об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, составленном 18.11.2019 специалистом - экспертом, государственный инспектор Симферопольского межрайонного отдела Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым фио в отношении администрации Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, на момент окончания сроков проведения внеплановой документарной проверки, а именно по состоянию на 07.11.2019, испрашиваемые в мотивированном запросе документы администрация Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым не предоставила, а также не предоставила мотивированную причину их отсутствия.

В соответствии со статьей 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Согласно статье 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в числе иных обстоятельств по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения; лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые настоящим Кодексом или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность; виновность лица в совершении административного правонарушения.

В ходе производства по делу представитель администрации указывала на необоснованность составления в отношении администрации Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым протокола об административном правонарушении, ссылаясь на то, что предоставить документы, указанные в мотивированном запросе от 10 октября 2019 г., не представилось возможным по причине того, что данные документы касаются деятельности администрации Перовского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым.

В силу части 1 статьи 2.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое названным Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Понятие вины юридических лиц раскрывается в части 2 данной статьи, в силу которой юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых названным Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Основанием для составления в отношении администрации Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым протокола об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ, должностное лицо Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым исходило из того, что администрацией не только не представлены истребованные документы, но и не дан мотивированный ответ об отсутствии таких документов, а административный орган не уведомлен об отказе в представлении их.

Однако это обстоятельство не является основанием для вывода о том, что администрацией Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым допущено воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора) по проведению проверок или уклонение от таких проверок, поскольку запрос о представлении перечисленных выше документов не касался деятельности администрации Чистенского сельского поселения Симферопольского района.

Более того, как усматривается из представленных представителем администрации документов, 21.10.2019 администрацией Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым на имя заведующего Симферопольским межрайонным отделом Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым был дан ответ, содержащий информацию о проведении мероприятий, направленных на выявление карантинных объектов, локализацию и ликвидацию карантинного объекта – амброзии полыннолистной на подкарантинных объектах, входящих в зону ответственности администрации Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым, с приложением соответствующих документов, которые направлены в Службу по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым простой корреспонденцией.

Согласно указанному ответу, администрация Чистенского сельского поселения сообщила, что жители, индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие хозяйственную или иную деятельность на территории муниципального образования Чистенское сельское поселение в 2019 году информированы о границах карантинной фитосанитарной зоны, об установленных требованиях, о временных ограничениях, об ответственности за их нарушения и об иных условиях введения карантинного фитосанитарного режима. Также сообщила, что предприятиям всех форм собственности 17.07.2019 года администрацией Чистенского сельского поселения направлены письма о своевременном выполнении работ по уничтожению карантинного сорняка на используемых земельных участках и прилегающих к ним территориях (копия письма №1718/02-24 от 17.07.2019 года прилагается). В целях обеспечения надлежащей экологической и фитосанитарной обстановки на территории муниципального образования Чистенское сельское поселение с 01 по 31 августа в 2019 году проводился месячник по ликвидации амброзии полыннолистной (копия размещенных объявлений о проведении месячника в населенных пунктах прилагается). Администрацией Чистенского сельского поселения систематически проводились обследования подкарантинных объектов на территории Чистенского сельского поселения (копия из журнала за 2019 год прилагается), по выявленным очагам направлены предписания об уничтожении карантинного сорняка в установленные сроки. Кроме того администрация проинформировала о том, что на ближайшей сессии Чистенского сельского совета в ноябре 2019 года будут внесены изменения в правила благоустройства муниципального образования Чистенское сельское поселение об осуществлении покоса сорной растительности, в том числе карантинных растений (проект решения сессии прилагается).

Согласно ч. 1 ст. 1.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

В силу положений ч. 1 и 4 ст. 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Для квалификации действий лица по ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях необходимо установить умышленное воспрепятствование юридическим лицом проведению проверки, при этом деятельность должностного лица органа государственного контроля по проведению проверки должна быть законной.

Совокупность доказательств по делу свидетельствует об отсутствии вины администрации Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Иных надлежащих доказательств виновности Администрации Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым в совершении вмененного административного правонарушения, материалы дела не содержат.

В соответствии с требованиями п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

При таких обстоятельствах, производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - в связи с отсутствием в действиях лица, привлекаемого к административной ответственности, состава административного правонарушения.

Руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 24.5, ст. ст. 29.10-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

постановил:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении юридического лица администрации Чистенского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым - прекратить на основании п. 2 ч. 1 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с отсутствием в ее действиях состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Симферопольский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок № 82 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым.

Мировой судья Гирина Л.М.

6