Дело № 05-0032/82/2018

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«23» марта 2018 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №82 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым Гирина Л.М., рассмотрев дело об административном правонарушении по ч. 1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица – начальника участка Общества с ограниченной ответственностью «Сибавтобан» КАЛАШНИКОВ А,А,, ПЕРСОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ, гражданина Российской Федерации, зарегистрированного по адресу: АДРЕС, проживающего по адресу: АДРЕС,

у с т а н о в и л:

Государственным инспектором дорожного надзора ОГИБДД ОМВД России по Симферопольскому району старшим лейтенантом полиции Дудник Р.Е. в отношении КАЛАШНИКОВ А,А, 23.01.2018 года составлен протокол об административном правонарушении 61 АГ 316006 по ч. 1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которому последний, 23.01.2018 года в 7 часов 25 минут, являясь должностным лицом Общества с ограниченной ответственностью «Сибавтобан» – начальником участка строительства автодороги Дубки - Левадки, объездная дорога № 5 на автодороге Симферополь – Бахчисарай – Севастополь, 10км + 300м, не принял меры по ликвидации зимней скользкости в соответствии с п.3.1.6. ГОСТ 50597-93, чем нарушил положения ст. 12 Федерального закона от 10.12.1995 N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», ст. 17 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», п. 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностям должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных Постановлением Совета министров - Правительства Российской Федерации от 23.10.1993 N 1090 «О правилах дорожного движения».

КАЛАШНИКОВ А,А, в судебном заседании с изложенным в протоколе об административном правонарушении событием не согласился, пояснив, что зимняя скользкость на указанном в протоколе об административном правонарушении участке дороги была устранена в установленный государственным стандартом срок, в связи с чем в его действиях отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

Изучив протокол об административном правонарушении, заслушав КАЛАШНИКОВ А,А,, допросив должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении, государственного инспектора дорожного надзора ОГИБДД ОМВД России по Симферопольскому району старшего лейтенанта полиции Дудник Р.Е., исследовав материалы дела об административном правонарушении и оценив все имеющиеся по делу доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к следующим выводам.

Статья 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях закрепляет, что задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

В соответствии со ст. 26.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности: лицо, совершившее противоправные действия (бездействие), за которые Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и содержании дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений либо непринятие мер по своевременному устранению помех в дорожном движении, по осуществлению временного ограничения или прекращения движения транспортных средств на отдельных участках дорог в случаях, если пользование такими участками угрожает безопасности дорожного движения, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц, ответственных за состояние дорог, железнодорожных переездов или других дорожных сооружений, в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей.

Отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 8 ноября 2007 г. N 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 12 статьи 3 данного Федерального закона содержание автомобильной дороги - это комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке ее технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения.

Согласно пункту 1 статьи 12 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. N 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее - Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. N 196-ФЗ) ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения.

Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог (пункт 2 статьи 12 Федерального закона от 10 декабря 1995 г. N 196-ФЗ).

Пунктом 13 Основных положений по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанностей должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. N 1090 «О Правилах дорожного движения», установлено, что должностные и иные лица, ответственные за состояние дорог, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений, обязаны содержать дороги в безопасном для движения состоянии в соответствии с требованиями стандартов, норм и правил.

Мировым судьей установлено, что между Государственным казенным учреждением Республики Крым «Служба автомобильных дорог Республики Крым» (Заказчик) и Обществом с ограниченной ответственностью «Сибавтобан» (Подрядчик) 19.12.2016 года заключен Государственный контракт на выполнение дорожных работ №1ФЦП/СМР, согласно п. 1.1. которого Подрядчик, в целях реализации федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.08.2014 года № 790, принял на себя обязательства по выполнению работ: Строительство объездной дороги г. Симферополя на участке Дубки-Левадки, а Заказчик принял обязательства принять работы и оплатить их в соответствии с условиями контракта.

Согласно п. 13.9 Государственного контракта Подрядчик осведомлен, что в случае нарушения требований по обеспечению безопасности дорожного движения при выполнении работ, Подрядчик и его должностные лица могут быть привлечены к административной ответственности по ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством.

Приказом технического директора ООО «Сибавтобан» № 490/1 от 20.07.2017 года КАЛАШНИКОВ А,А, переведен на новое место работы в Республику Крым на должность начальника участка.

Согласно приказу первого заместителя генерального директора ООО «Сибавтобан» № САБ/ПР/10/10-17 от 10.10.2017 года в целях организации производства работ, осуществления строительного контроля качества работ на объекте: «Строительство объездной дороги г. Симферополя на участке Дубки-Левадки», а также усиления персональной ответственности сотрудников ООО «Сибавтобан», ответственным за организацию производства работ по устройству дорожной одежды, подписание исполнительных геодезических схем, съемок, за ведение журналов общих работ, подписание актов освидетельствования выполнения работ назначен начальник участка ООО «Сибавтобан» КАЛАШНИКОВ А,А,

В свою очередь согласно заключенному 15.01.2018 года договору субподряда № 16/18 на содержание автомобильных дорог общего пользования Республики Крым (ликвидация зимней скользкости на проезжей части участка автомобильной дороги «Симферополь-Бахчисарай-Севастополь», км 9+267 - 10+490 (временная дорога № 5)) (п. договора 1.1.), Общество с ограниченной ответственностью «Сибавтобан» (Генподрядчик) поручил, а Государственное унитарное предприятие Республики Крым «Крымавтодор» (Субподрядчик) приняло на себя обязательства по выполнению работ по зимнему содержанию участка автомобильной дороги «Симферополь – Бахчисарай – Севастополь», км 9+267 – км 10+490 (временная дорога № 5) – ликвидация зимней скользкости на проезжей части автодороги, протяженность участка дороги составляет 1,443 км. В соответствии с п. п. 1.3., 1.4. указанного договора Субподрядчик обязуется выполнить весь комплекс работ по договору, указанных в техническом задании в соответствии с условиями договора. Качество выполняемых работ должно соответствовать требованиям ГОСТов, территориальным строительным нормам, требованиям Заказчика, а также требованиям действующего законодательства. Работы по зимнему содержанию автомобильных дорог общего пользования Республики Крым выполняются иждивением Субподрядчика – из его материалов, его силами и средствами, в пределах стоимости Договора.

Субъектами административного правонарушения, предусмотренного статьей 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются должностные и юридические лица, ответственные за состояние дорог и дорожных сооружений.

Данная норма не содержит указаний на исключительные признаки субъекта административного правонарушения, следовательно, таким субъектом может быть любое должностное или юридическое лицо, ответственное за состояние дорог и дорожных сооружений.

Анализ приведенных выше правовых норм, а также положений, заключенных Государственного контракта на выполнение дорожных работ №1ФЦП/СМР от 19.12.2016 года, договора субподряда № 16/18 от 15.01.2018 года, приказов Общества с ограниченной ответственностью «Сибавтобан», позволяет сделать вывод о том, что должностное лицо - начальник участка ООО «Сибавтобан» КАЛАШНИКОВ А,А,, является лицом, ответственным за содержание объездной дороги г. Симферополя на участке Дубки-Левадки», также является ответственным за содержание участка объездной дороги №5 на автодороге Симферополь – Бахчисарай – Севастополь, км 9+267 – км 10+490 (временная дорога № 5), в том числе и в части контроля за выполнением мероприятий по содержанию данного участка дороги по ликвидации зимней скользкости.

Как усматривается из протокола об административном правонарушении 61 АГ 316006 от 23.01.2018 года КАЛАШНИКОВ А,А, вменяется не принятие мер по ликвидации зимней скользкости в соответствии с п.3.1.6. ГОСТ 50597-93.

Согласно акту № 19 о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги от 23.01.2018 года, составленному в 08 часов 00 минут государственным инспектором дорожного надзора ОГИБДД ОМВД России по Симферопольскому району старшим лейтенантом полиции Дудником Р.Е., при обследовании автодороги Симферополь – Севастополь, 10 км + 300 м, выявлены факты скользкости указанного участка дороги (укатанный снег, гололед), что не обеспечивает безопасность дорожного движения и нарушает положения п. 3.1.6. ГОСТ 50597-93. К данному акту прилагается фототаблица.

Данные обстоятельства послужили основанием для возбуждения должностным лицом ГИБДД дела об административном правонарушении в отношении КАЛАШНИКОВ А,А, по ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ.

Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 11 октября 1993 г. N 221 утвержден «ГОСТ Р 50597-93. Государственный стандарт Российской Федерации. Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» (далее - ГОСТ Р 50597-93), которым определены, в том числе перечень и допустимые по условиям обеспечения безопасности движения предельные значения показателей эксплуатационного состояния автомобильных дорог, улиц и дорог городов и других населенных пунктов. Все требования Стандарта являются обязательными и направлены на обеспечение безопасности дорожного движения.

Пунктом 3.1.6 ГОСТ Р 50597-93 установлен нормативный срок ликвидации зимней скользкости и окончания снегоочистки для автомобильных дорог, а также улиц и дорог городов и других населенных пунктов с учетом их транспортно - эксплуатационных характеристик.

В соответствии с разделом 1 ГОСТ Р 50597-93 автомобильные дороги, дороги и улицы городов и других населенных пунктов по их транспортно-эксплуатационным характеристикам объединены в три группы:

группа А - автомобильные дороги с интенсивностью движения более 3000 авт/сут; в городах и населенных пунктах - магистральные дороги скоростного движения, магистральные улицы общегородского значения непрерывного движения;

группа Б - автомобильные дороги с интенсивностью движения от 1000 до 3000 авт/сут; в городах и населенных пунктах - магистральные дороги регулируемого движения, магистральные улицы общегородского значения регулируемого движения и районного значения;

группа В - автомобильные дороги с интенсивностью движения менее 1000 авт/сут; в городах и населенных пунктах - улицы и дороги местного значения.

Согласно Перечню автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения, перечню автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения, находящихся в государственной собственности Республики Крым, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Крым от 11 марта 2015 г. N 97, автодорога Симферополь – Бахчисарай – Севастополь (в том числе км 9+267 – км 10+490 (временная дорога № 5), протяженностью 36,60 км является автомобильной дорогой общего пользования регионального значения, эксплуатационной характеристики группы А.

В соответствии с информацией ФГБУ «Крымское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» № 264/М от 07.03.2018 года о погодных условиях, об осадках и атмосферных явлениях по с. Левадки Симферопольского района по сведениям ближайшей метеостанции М Симферополь 23 января 2018 года с 03:10 до 09 часов наблюдался снег, количество выпавших осадков 4,9 мм, с 03:20 до 09 часов и в течение дня на дорогах гололедица.

Нормативный срок ликвидации зимней скользкости и окончания снегоочистки для группы дорог и улиц «А» в соответствии с пунктом 3.1.6 ГОСТ Р 50597-93 (согласно соответствующей таблице) составляет 4 часа. Нормативный срок ликвидации зимней скользкости принимается с момента ее обнаружения до полной ликвидации, а окончание снегоочистки - с момента окончания снегопада или метели до момента завершения работ.

Зимняя скользкость - снежные отложения и ледяные образования на поверхности дорожного покрытия, приводящие к снижению коэффициента сцепления колеса автомобиля с поверхностью покрытия (раздел 3 ОДМ 218.5.006-2008 Методических рекомендаций по применению экологически чистых антигололедных материалов и технологий при содержании мостовых сооружений, утвержденных Распоряжением Росавтодора от 10.09.2008 N 383-р).

Согласно пункту 2.1 Руководства по борьбе с зимней скользкостью на автомобильных дорогах, утвержденного распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 16.06.2003 N ОС-548-р все виды снежно-ледяных отложений, образующихся на дорожном покрытии, по внешним признакам подразделяют на рыхлый снег, снежный накат, стекловидный лед. Определяют каждый вид скользкости по следующим признакам:

Рыхлый снег откладывается на дорожном покрытии в виде ровного по толщине слоя. Плотность свежевыпавшего снега может изменяться от 0,06 до 0,20 г/см3. В зависимости от содержания влаги снег может быть сухим, влажным и мокрым. При наличии слоя рыхлого снега на дорожном покрытии коэффициент сцепления шин с покрытием снижается до 0,2.

Снежный накат представляет собой слой снега, уплотненного колесами проходящего автотранспорта. Он может иметь различную толщину - от нескольких миллиметров до нескольких десятков миллиметров - и плотность от 0,3 до 0,6 г/см3. Коэффициент сцепления шин с поверхностью снежного наката составляет от 0,1 до 0,25.

Стекловидный лед появляется на покрытии в виде гладкой стекловидной пленки толщиной от 1 до 3 мм и изредка в виде матовой белой шероховатой корки толщиной до 10 мм и более. Отложения стекловидного льда имеют плотность от 0,7 до 0,9 г/см3, а коэффициент сцепления составляет от 0,08 до 0,15. Этот вид зимней скользкости является наиболее опасным. Отложения льда в виде матово-белой корки имеют плотность от 0,5 до 0,7 г/см3.

Для организации работ по борьбе и предотвращению образования зимней скользкости необходимо учитывать ее вид, погодные условия, предшествующие и сопутствующие образованию скользкости, и тенденцию их изменения.

ГОСТ Р 50597-93 предусматривает нормативный срок ликвидации зимней скользкости с момента ее обнаружения до полной ликвидации, а окончание снегоочистки - с момента окончания снегопада или метели до завершения работ.

В данном ГОСТе не установлены критерии, в силу которых можно определить момент обнаружения скользкости. Скользкость может быть последствием обильного снегопада, а может образоваться при его отсутствии.

Поскольку согласно метеосводке 23 января 2018 года в период времени приблизительно 03:00 до 09:00 часов на дорогах вблизи с. Левадки Симферопольского района наблюдались и снег (количество выпавших осадков 4,9 мм) и гололедица, достоверно установить причинно-следственную связь между выпавшими осадками, их качеством (плотности свежевыпавшего снега, содержания влаги) и их влиянием (с учетом их изменения и времени окончания) на образование скользкости именно на участке автодороги Симферополь – Бахчисарай – Севастополь, км 9+267 – км 10+490 (временная дорога № 5), не предоставляется возможным.

Государственная функция по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности дорожного движения в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, реконструкции, ремонте и эксплуатации автомобильных дорог, в соответствии с Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Приказом МВД России от 30.03.2015 N 380, в пределах соответствующих субъектов Российской Федерации возложена на должностных лиц подразделений Госавтоинспекции территориальных органов МВД России по субъектам Российской Федерации.

 Учитывая изложенное мировой судья считает допустимым определить момент обнаружения скользкости на участке дороги Симферополь – Севастополь, 10 км + 300 м, моментом ее обнаружения инспектором дорожного надзора ОГИБДД ОМВД России по Симферопольскому району с составлением соответствующего акта.

Как указано выше временем обнаружения скользкости на участке дороги Симферополь – Севастополь, 10 км + 300 м, согласно акту № 19 о выявленных недостатках в эксплуатационном состоянии автомобильной дороги от 23.01.2018 года является 8:00 часов.

В соответствии с письменными объяснениями КАЛАШНИКОВ А,А, данными им 23.01.2018 года в 10 часов 30 минут, имеющимися в материалах дела, а также устными пояснениями, данными в судебном заседании, с момента поступления ему около 8 часов утра 23.01.2018 года информации о неудовлетворительном содержании объездной дороги № 5 по причине гололеда, с его стороны были приняты меры по разрешению данной ситуации, а именно распределение песко-соляной смеси на проезжей части объездной дороги. В течение часа транспорт возобновил движение.

Более того, согласно представленному акту контрольной проверки, составленному инспектором дорожного надзора ОГИБДД ОМВД России по Симферопольскому району старшим лейтенантом полиции Дудник Р.Е. 23.01.2018 года в 12:00 часов на участке автодороги Симферополь – Бахчисарай – Севастополь, 09 км + 250 м – 10 км + 490 м, недостатки зимнего содержания дороги устранены с момента обнаружения в течение 4 часов (акт выявленных недостатков улично-дорожной сети № 19 от 23.01.2018 года).

Таким образом срок ликвидации зимней скользкости на участке автодороги Симферополь – Бахчисарай – Севастополь, 09 км + 250 м – 10 км + 490 м, нормативно установленный пунктом 3.1.6 ГОСТ Р 50597-93 для данной группы дорог в количестве 4 часов, с момента обнаружения зимней скользкости (т.е. с 8:00 часов 23.01.2018 года, акт выявленных недостатков улично-дорожной сети № 19) и до ее ликвидации (12:00 часов 23.01.2018 года), не превышен, что, соответственно, не привело к нарушению указанного пункта ГОСТ Р 50597-93, а также иных требований действующего законодательства в сфере безопасности дорожного движения.

В силу положений частей 1 и 4 статьи 1.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Приведенные обстоятельства позволяют сделать вывод о том, что в действиях должностного лица – начальника участка Общества с ограниченной ответственностью «Сибавтобан» КАЛАШНИКОВ А,А,, ответственного за содержание указанного участка дороги, в том числе в части контроля за выполнением мероприятий по ликвидации зимней скользкости, отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях отсутствие состава административного правонарушения является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении.

Таким образом, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Руководствуясь п. 2 ч. 1 ст. 24.5, ст.ст. 29.10-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

постановил:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 12.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении должностного лица – начальника участка Общества с ограниченной ответственностью «Сибавтобан» КАЛАШНИКОВ А,А, прекратить на основании пункта 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Постановление может быть обжаловано в Симферопольский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок № 82 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым.

Мировой судья подпись Гирина Л.М.

Копия верна

Мировой судья: Гирина Л.М.

Секретарь: Капарова М.Т.

Постановление не вступило в законную силу.

Оригинал постановления подшит в материалы дела 05-0032/82/2018 и находится в производстве мирового судьи судебного участка № 82 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым.

Мировой судья: Гирина Л.М.

Секретарь: Капарова М.Т.

2