Дело № 05-0072/82/2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«03» марта 2020 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №82 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым Гирина Л.М., рассмотрев дело об административном правонарушении по ст.5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении фио, паспортные данные, гражданки Российской Федерации, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес, работающей муниципального образования округ Симферополь Республики Крым,

установил:

фио фио, как лицо, являвшееся кандидатом, не предоставила в установленный законом срок, не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов, до 14 октября 2019 года в территориальную избирательную комиссию Симферопольского района Республики Крым, на которую возложены полномочия окружной избирательной комиссии Чистенского десятимандатного избирательного округа, итоговый финансовый отчет о размере своего избирательного фонда, источниках его формирования и расходах, произведенных за счет средств фонда, чем нарушила ч.9 ст. 59 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», п.2 ч. 2 ст. 72 Закона Республики Крым от 05.06.2014 г. N 17-ЗРК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Крым», то есть совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 5.17 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

По данному факту членом территориальной избирательной комиссии Симферопольского района Республики Крым Макеевой Т.В. 09 января 2020 года в отношении фио в ее присутствии составлен протокол об административном правонарушении № 13 за совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 5.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения.

 В судебном заседании фио вину в совершении административного правонарушения признала в полном объеме, в содеянном раскаялась, по существу совершенного правонарушения дала пояснения в соответствии со сведениями, указанными в протоколе об административном правонарушении, просила суд о снижении ей наказания, предусмотренного санкцией ч. 1 ст. 5.17 КоАП РФ, с учетом того что ее доход от трудовой деятельности является минимальным, на иждивении находятся трое несовершеннолетних детей.

Изучив протокол об административном правонарушении, заслушав фио, исследовав материалы дела об административном правонарушении и оценив все имеющиеся по делу доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 5.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях непредоставление кандидатом, лицом, являвшимся кандидатом, лицом, избранным депутатом или на иную выборную должность, либо избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума, кредитной организацией в установленный законом срок отчета, сведений об источниках и о размерах средств, перечисленных в избирательный фонд, фонд референдума, и обо всех произведенных затратах на проведение избирательной кампании, кампании референдума, неполное предоставление в соответствии с законом таких сведений либо предоставление недостоверных отчета, сведений влекут наложение административного штрафа на кандидата, на лицо, являвшееся кандидатом, на лицо, избранное депутатом или на иную выборную должность, на уполномоченного представителя по финансовым вопросам избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, на должностное лицо кредитной организации в размере от двадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.

В силу подпункта 35 статьи 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ) кандидатом признается лицо, выдвинутое в установленном данным Федеральным законом, иным законом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления либо зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата.

Согласно пункту 5 статьи 41 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ кандидат утрачивает права и освобождается от обязанностей, которые связаны со статусом кандидата, за исключением обязанностей, предусмотренных пунктом 9 статьи 59 названного Федерального закона, с момента официального опубликования (обнародования) общих данных о результатах выборов, а при досрочном выбытии - с даты выбытия.

Пунктом 9 статьи 59 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ установлено, что кандидат, избирательное объединение не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов обязаны представить в соответствующую избирательную комиссию итоговый финансовый отчет о размере своего избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств своего избирательного фонда. К итоговому финансовому отчету прилагаются первичные финансовые документы, подтверждающие поступление средств в избирательный фонд, фонд референдума и расходование этих средств.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 72 Закона Республики Крым от 05.06.2014 г. N 17-ЗРК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Крым» кандидат, избирательное объединение представляют в окружную избирательную комиссию, избирательную комиссию муниципального образования итоговый финансовый отчет - не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов депутатов представительного органа муниципального образования.

В ч. 4 ст. 72 указанного Закона установлено, что обязанность представления в соответствующую избирательную комиссию финансового отчета возлагается на кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения по финансовым вопросам.

Если кандидат утратил свой статус, обязанность представления финансового отчета возлагается на гражданина, являвшегося кандидатом.

Заявлением от 12 июля 2019 г. фио фио уведомила территориальную избирательную комиссию Симферопольского района Республики Крым, на которую возложены полномочия окружной избирательной комиссии Чистенского десятимандатного избирательного округа о своем намерении баллотироваться кандидатом в депутаты Чистенского сельского совета Симферопольского района Республики Крым второго созыва по Чистенскому десятимандатному избирательному округу в порядке самовыдвижения.

Решением территориальной избирательной комиссии Симферопольского района Республики Крым от 02 августа 2019 года № 149/2407-1 фио отказано в регистрации кандидатом в депутаты Чистенского сельского совета Симферопольского района Республики Крым второго созыва по Чистенскому десятимандатному избирательному округу.

Вместе с тем, в пункте 2 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ определено, что соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат, за исключением случая, предусмотренного пунктом 14.3 статьи 35 данного Федерального закона, считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные данным Федеральным законом, иным законом, после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности.

Согласно ч. 1 ст. 40 Закона Республики Крым от 05.06.2014 г. N 17-ЗРК «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Крым» окружная избирательная комиссия считается уведомленной о самовыдвижении кандидата (выдвижении кандидата избирательным объединением), а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные Федеральным законом "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", настоящим Законом, после поступления в нее в письменной форме заявления выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата.

По смыслу положений данных норм, а также приведенных выше положений подпункта 35 статьи 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ кандидатом является как лицо, выдвинутое в установленном законом порядке в качестве претендента на замещаемую посредством прямых выборов должность или на членство в органе (палате органа) государственной власти или органе местного самоуправления, и уведомившее избирательную комиссию о даче согласия баллотироваться кандидатом в депутаты или на соответствующую должность, так и лицо, зарегистрированное соответствующей избирательной комиссией в качестве кандидата.

Таким образом, с момента уведомления территориальной избирательной комиссии Симферопольского района Республики Крым о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты, фио приобрела предусмотренные законом права и обязанности кандидата, ввиду чего относится к числу субъектов административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Результаты выборов депутатов Чистенского сельского совета Симферопольского района Республики Крым второго созыва по Чистенскому десятимандатному избирательному округу опубликованы в газете «Сельский труженик Крыма» от 14.09.2019 № 35 (10017).

В установленный законом 30-ти дневный срок (до 14.10.2019) фио, являвшаяся кандидатом, не предоставила в территориальную избирательную комиссию Симферопольского района, на которую возложены полномочия окружной избирательной комиссии Чистенского десятимандатного избирательного округа, итоговый финансовый отчет.

Фактические обстоятельства дела подтверждаются имеющимися в материалах дела доказательствами, а именно:

- протоколом об административном правонарушении от 09.01.2020 № 13 (л.д. 1-4);

- постановлением Избирательной комиссии Республики Крым от 16.06.2014 № 4/61-1 «О формировании территориальной избирательной комиссии Симферопольского района», согласно которому в 2014 году в Симферопольском районе Республики Крым сформирована территориальная избирательная комиссия Симферопольского района в количестве 14 членов с правом решающего голоса (л.д. 5-6);

- постановлением Избирательной комиссии Республики Крым от 16.06.2014 № 4/62-1 «О назначении председателя территориальной избирательной комиссии Симферопольского района», согласно которому председателем территориальной избирательной комиссии Симферопольского района назначена фио (л.д. 7);

- постановлением Избирательной комиссии Республики Крым от 18.06.2019 года № 5/101-2 «О продлении полномочий территориальных избирательных комиссий Республики Крым, сформированных на территории Республики Крым в 2014 году», которым продлен срок полномочий территориальных избирательных комиссий Республики Крым, сформированных на территории Республики Крым в 2014 году, до окончания избирательной кампании по выборам депутатов Государственного Совета Республики Крым второго созыва (л.д. 8);

- постановлением Избирательной комиссии Республики Крым от 05.06.2019 № 3/54-2 «О возложении полномочий избирательных комиссий муниципальных образований адрес на территориальную избирательную комиссию Симферопольского района Республики Крым», которым на территориальную избирательную комиссию Симферопольского района Республики Крым возложены полномочия избирательных комиссий муниципальных образований, в том числе, Чистенского сельского поселения (л.д. 9-10);

- постановлением Избирательной комиссии Республики Крым от 02.12.2019 № 47/364-2 «О назначении председателя территориальной избирательной комиссии Симферопольского района Республики Крым», согласно которому председателем территориальной избирательной комиссии Симферопольского района Республики Крым назначена фио (л.д. 13);

- решением территориальной избирательной комиссии Симферопольского района от 19.06.2019 № 136/1918-1 «О возложении полномочий окружных избирательных комиссий на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований Симферопольского района Республики Крым второго созыва на территориальную избирательную комиссию Симферопольского района», в соответствии с которым на территориальную избирательную комиссию Симферопольского района возложены предусмотренные Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 29.05.2019) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Законом Республики Крым от 05.06.2014 № 17-ЗРК (ред. от 05.06.2019) «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Крым» (принят Государственным Советом Республики Крым 04.06.2014), полномочия окружной избирательной комиссии Чистенского десятимандатного избирательного округа по выборам депутатов Чистенского сельского совета Симферопольского района Республики Крым второго созыва (л.д. 14-15);

- решением территориальной избирательной комиссии Симферопольского района (с полномочиями избирательных комиссий муниципальных образований Симферопольского района Республики Крым) от 22.06.2019 № 137/1961-1 «О Контрольно-ревизионной службе при территориальной избирательной комиссии Симферопольского района в период подготовки и проведения выборов депутатов представительных органов муниципальных образований Симферопольского района Республики Крым второго созыва», которым утвержден состав Контрольно-ревизионной службы территориальной избирательной комиссии Симферопольского района на период подготовки и проведения, выборов депутатов представительных органов муниципальных образований Симферопольского района Республики Крым второго созыва (л.д. 16-17);

- решением Контрольно-ревизионной службы территориальной избирательной комиссии Симферопольского района от 31.10.2019 № 50 «О не предоставлении в установленный законом срок итогового финансового отчета о поступлении и расходовании средств избирательного фонда фио являвшейся кандидатом в депутаты Чистенского сельского совета Симферопольского района Республики Крым второго созыва по Чистенскому десятимандатному избирательному округу» перед территориальной избирательной комиссией Симферопольского района Республики Крым поставлен вопрос о составлении протокола об административном правонарушении в отношении фио за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.17 КоАП РФ (л.д. 18);

- инструкцией о порядке формирования и расходования денежных средств избирательных фондов кандидатов, избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, при проведении выборов депутатов представительных органов муниципальных образований Республики Крым, утвержденной решением территориальной избирательной комиссии Симферопольского района от 08.05.2019 № 134/1870-1 (л.д. 21-24);

- решением территориальной избирательной комиссии Симферопольского района Республики Крым от 02.12.2019 года № 1/6-2 «О создании Рабочей группы и возложении полномочий на членов Территориальной избирательной комиссии Симферопольского района Республики Крым с правом решающего голоса по составлению протоколов об административных правонарушениях территориальной избирательной комиссии Республики Крым», согласно которому в состав Рабочей группы по составлению протоколов об административных правонарушениях территориальной избирательной комиссии Симферопольского района Республики Крым, как член территориальной избирательной комиссии Симферопольского района Республики Крым с правом решающего голоса, включена Макеева Т.В. (л.д. 25);

- решением территориальной избирательной комиссии Симферопольского района Республики Крым (с полномочиями окружной избирательной комиссии Чистенского десятимандатного избирательного округа) от 02.08.2019 №149/2407-1 «Об отказе в регистрации фио, выдвинутой в порядке самовыдвижения, кандидатом в депутаты Чистенского сельского совета Симферопольского района Республики Крым второго созыва по Чистенскому десятимандатному избирательному округу» согласно которому фио, выдвинутой в порядке самовыдвижения, отказано в регистрации кандидатом в депутаты и предложено не позднее 30.08.2019 представить в территориальную избирательную комиссию Симферопольского района Республики Крым итоговый финансовый отчёт о поступлении и расходовании средств избирательного фонда (л.д. 26-27);

- заявлением фио от 12.07.2019 о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты Чистенского сельского совета Симферопольского района Республики Крым второго созыва по Чистенскому десятимандатному избирательному округу (л.д. 31);

- подтверждением территориальной комиссии получения документов, представленных для уведомления о выдвижении в порядке самовыдвижения кандидата фио (л.д. 32-33);

- копией газеты «Сельский труженик Крыма» 14.09.2019 № 35 (10017), в которой опубликованы результаты выборов депутатов Чистенского сельского совета Симферопольского района Республики Крым второго созыва по Чистенскому десятимандатному избирательному округу (л.д. 35);

- информацией территориальной избирательной комиссией Симферопольского района Республики Крым исх. № 01-09/134 от 11.02.2020 о численности избирателей, зарегистрированных на Чистенского адрес, которая по состоянию на 08.09.2019 (день выборов депутатов муниципальных образований Симферопольского района Республики Крым) составила 7806 человек (л.д. 46).

Составленные по делу об административном правонарушении процессуальные документы соответствуют требованиям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с чем, являются допустимыми, достоверными, а в своей совокупности достаточными доказательствами, собранными в соответствии с правилами ст.ст. 26.2, 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Оценив исследованные доказательства в совокупности, мировой судья приходит к выводу о том, что виновность фио в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является доказанной.

Вместе с тем требует уточнения время совершения административного правонарушения, поскольку данный вопрос, равно как и другие обстоятельства, подлежащие установлению по делу об административном правонарушении, являются предметом исследования при рассмотрении дела.

Так, определением мирового судьи судебного участка №82 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым от 27 января 2020 года протокол об административном правонарушении № 13 от 09 января 2020 года и другие материалы, составленные в отношении фио за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, был возвращен члену территориальной избирательной комиссии Симферопольского района Республики Крым для устранения недостатков.

В указанном определении должностном лицу, составившему протокол об административном правонарушении, в том числе, разъяснялось о необходимости уточнения времени совершения административного правонарушения с учетом положений Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ.

После устранения недостатков протокол об административном правонарушении № 13 от 09.01.2010, составленный членом территориальной избирательной комиссии Симферопольского района Республики Крым Макеевой Т.В., в отношении фио по ч. 1 ст. 5.17 КоАП РФ повторно поступил в адрес судебного участка. При этом время совершения административного правонарушения должностным лицом не изменено.

В судебном заседании фио не отрицала тот факт, что верным временем совершения административного правонарушения следует считать14 октября 2019 года 00:01 часов.

В соответствии с п. 1 ст. 11.1 Федерального Закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ если какое-либо действие может (должно) осуществляться со дня наступления какого-либо события, то первым днем, в который это действие может (должно) быть осуществлено, является календарная дата наступления соответствующего события, но не ранее времени наступления этого события.

Из материалов дела следует, что результаты выборов официально опубликованы в печатном издании «Сельский труженик Крыма» от 14 сентября 2019 г. (л.д. 34). В соответствии с частью 1 статьи 11.1 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ началом исчисления 30-дневного срока исполнения фио обязанности по представлению итогового финансового отчета является 14 сентября 2019 года, а последним днем, когда она могла выполнить необходимые действия, являлось 13 октября 2019 года. Перенос этой даты в связи с тем, что последний день срока пришелся на нерабочий день, не осуществляется, поскольку Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ, являясь специальным законом, регулирующим избирательные правоотношения, не предусматривает продления сроков в подобных ситуациях. С учетом пункта 19 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2005 N 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» временем совершения административного правонарушения фио является 14 октября 2019 года 00:01 часов.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного правонарушения, данные о личности фио

Так, согласно данным пояснениям и представленным документам, заверенные копии которых приобщены к материалам дела, фио работает поваром 4 разряда МБДОУ адрес общеразвивающего вида № 97 «Добрынюшка» муниципального образования округ Симферополь Республики Крым, имеет небольшой доход, что подтверждено соответствующей справкой о доходах, на ее иждивении находятся трое несовершеннолетних детей: фио, паспортные данные, фио фио, паспортные данные и фио, паспортные данные. фио 14.03.2016 выдано удостоверение № 2712, согласно которому она имеет право на льготы, предусмотренные законодательством для многодетных семей.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность, мировой судья, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, признает раскаяние лица, совершившего административное правонарушение.

В соответствии с ч. 2.2 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, личностью и имущественным положением привлекаемого к административной ответственности физического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для граждан составляет не менее десяти тысяч рублей, а для должностных лиц - не менее пятидесяти тысяч рублей.

В силу ч. 2.3 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания в соответствии с ч. 2.2 ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для граждан или должностных лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II КоАП РФ.

С учетом имеющихся в материалах дела документов, подтверждающих трудную жизненную ситуацию фио, а именно нахождение на иждивении трех несовершеннолетних детей, получение небольшого дохода, прихожу к выводу о том, что административное наказание в виде административного штрафа в размере, предусмотренном санкцией ч. 1 ст. 5.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подлежит снижению ниже низшего предела, предусмотренного санкцией данной части указанной статьи, но до размера не менее половины минимального размера, предусмотренного санкцией, в размере 10000,00 рублей.

Руководствуясь ст.ст. 29.10-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

постановил:

Признать фио, паспортные данные, гражданку Российской Федерации, виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 5.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание, с применением положений частей 2.2, 2.3 статьи 4.1 КоАП РФ, в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного ч.1.1 или 1.3 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 настоящего Кодекса.

Реквизиты для уплаты штрафа:

получатель: УФК по Республике Крым (Министерство юстиции Республики Крым, почтовый адрес: адрес60-летия СССР, 28, л/с 04752203230), ИНН: 9102013284, КПП: 910201001, Банк получателя: Отделение по Республике Крым Южного главного управления ЦБРФ, БИК: 043510001, Счет: 40101810335100010001, ОКТМО 35647000, КБК 828 1 16 01053 01 9000 140

Оригинал квитанции об уплате штрафа предоставить в судебный участок №82 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Куйбышева, 58д.

При неуплате суммы административного штрафа к указанному сроку и отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа в материалах дела, постановление подлежит передаче в подразделение Управления Федеральной службы судебных приставов для взыскания суммы административного штрафа в принудительном порядке.

При неуплате административного штрафа в установленный законом срок, наступает административная ответственность по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей административное наказание в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление может быть обжаловано в Симферопольский районный суд Республики Крым в течение пяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок №82 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым.

Мировой судья подпись Гирина Л.М.