Дело № 05-0238/82/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«9» сентября 2019 года г. Симферополь

Мировой судья судебного участка №82 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым Гирина Л.М., рассмотрев дело об административном правонарушении по ст.5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица – заместителя председателя Молодежненского сельского совета Симферопольского района Республики Крым Кудрявцевой С., паспортные данные, гражданки Российской Федерации, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

установил:

Кудрявцевой С., занимая должность заместителя председателя Молодежненского сельского совета Симферопольского района Республики Крым, расположенного по адресу: Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Молодежное, ул. Крымская, 7, в нарушение требований ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 2 мая 2006 года N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в ответе на обращение Тимошенко Л. данном 14.06.2019 года, не обеспечила его объективное и всестороннее рассмотрение, с предоставлением в полном объеме запрашиваемой информации.

По данному факту 5 августа 2019 года постановлением прокурора Симферопольского района возбуждено дело об административном правонарушении в отношении заместителя председателя Молодежненского сельского совета Кудрявцевой С. по ст. 5.59 КоАП РФ за нарушение порядка рассмотрения обращений граждан РФ.

В судебном заседании 06.09.2019 года помощник прокурора Симферопольского района Республики Крым Панько В.В. указала, что в период отпуска председателя Молодежненского сельского совета - главы администрации Молодежненского сельского поселения Басенко О.Л., а именно: с 27.05.2019 года по 28.06.2019 года, исполнение обязанностей, в том числе обязанности председателя Молодежненского сельского совета, изложенные в Уставе Молодежненского сельского поселения, возложены на Кудрявцевой С. 06.06.2019 года Тимошенко Л. направила на имя председателя Молодежненского сельского совета - главы администрации Молодежненского сельского поселения обращение по вопросу эксплуатации детских игровых площадок, оборудования пешеходных дорожек в пгт. Молодежное Симферопольского района, по результатам рассмотрения которого заместителем председателя Молодежненского сельского совета Кудрявцевой С. 14.06.2019 года в адрес заявителя направлен ответ с изложением краткой информации о порядке установки детских игровых площадок. В ходе изучения ответа установлено, что последний, в нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ, не содержит информации о рассмотрении заявления по существу, надлежащая оценка доводам, изложенным в обращении, не дана, а именно не указаны акты органа местного самоуправления, в соответствии с которыми предоставлены земельные участки для размещения детских площадок, расположенных в пгт. Молодежное по ул. Строителей 14, ул. Строителей 7 в парковой зоне, ул. Строителей, 9, ул. Мира; не указана организация, выполнявшая проект на размещение и установку детских площадок; отсутствуют сведения о денежных средствах, расходованных на оборудование пешеходных дорожек по адресу: ул. Строителей 14 (парк), а также об организации, выполнявшей проектные работы. Таким образом, ответ на обращение Тимошенко Л. от 14.06.2019 дан заместителем председателя Молодежненского сельского совета без оценки всех доводов заявителя. Указанный ответ на обращение от 14.06.2019 не содержит запрашиваемой информации, что противоречит требованиям ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ в части обеспечения объективного и всестороннего рассмотрения обращения.

Также по ходатайству помощника прокурора Симферопольского района Республики Крым Панько В.В. к материалам дела приобщен ответ председателя Молодежненского сельского совета – Главы администрации Молодежненского сельского поселения Басенко О.Л. от 05.09.2019 года, данный во исполнение требования заместителя прокурора Симферопольского района от 04.09.2019 года № 1476ж-2018.

Потерпевшая Тимошенко Л. и ее представитель Гончаров П.Ю. в судебном заседании 06.09.2029 года подтвердили сведения, изложенные в постановлении прокурора Симферопольского района о возбуждении в отношении заместителя председателя Молодежненского сельского совета Кудрявцевой С. дела об административном правонарушении по ст. 5.59 КоАП РФ, указав, что полученный ответ на обращение по вопросам размещения, установки и эксплуатации детских площадок на территории пгт. Молодежное Симферопольского района, носит формальный характер и не содержит полной информации по вопросам, указанным в обращении.

Кудрявцевой С. в судебном заседании указала на то, что ответ на обращение Тимошенко Л. был дан в краткой форме по причине большого объема запрашиваемой информации, заявителю было разъяснено право ознакомления с нормативно-правовыми и иными документами Молодежненского сельского совета, касающимися поставленных в обращении вопросов. По мнению Кудрявцевой С., предоставленный ответ явился достаточным, ввиду чего право заявителя на объективное и всестороннее рассмотрение его обращения не нарушено.

Судебное заседание было отложено на 09.09.2019 года для истребования дополнительных доказательств по делу, о чем в установленном порядке извещены лица, участвующие в деле, чья явка не была признана судом обязательной.

В судебное заседание 09.09.2019 года лица, принимавшие участие в деле, не явились, прокуратура Симферопольского района направила в адрес мирового судьи справку по результатам участия в проведении проверки соблюдения правил эксплуатации детских площадок, аттракционной техники, размещенной на территории: Республика Крым, Симферопольский район, пгт. Молодежное.

Изучив протокол об административном правонарушении, исследовав материалы дела об административном правонарушении и оценив все имеющиеся по делу доказательства в их совокупности, мировой судья приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка рассмотрения обращений граждан, объединений граждан, в том числе юридических лиц, должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений и иных организаций, на которые возложено осуществление публично значимых функций, за исключением случаев, предусмотренных статьями 5.39, 5.63 названного Кодекса, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Возможность вступать в диалог с субъектами, осуществляющими функции публичной власти, в целях отстаивания как индивидуального (частного), так и публичного интереса, связанного с поддержанием и обеспечением законности и конституционного правопорядка (обусловленная правом гражданина участвовать в предоставленных законом пределах в принятии и реализации решений, затрагивающих его интересы, и контроле за их исполнением), является неотъемлемой характеристикой нормативного содержания конституционных основ взаимоотношений личности с обществом и государством и элементом конституционных гарантий защиты прав личности всеми не противоречащими закону средствами (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2012 года N 19-П).

Правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами регулируются Федеральным законом от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 59-ФЗ).

В силу статьи 33 Конституции Российской Федерации, части 1 статьи 2 названного Федерального закона граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона N 59-ФЗ обращением гражданина признаются направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 3 статьи 5 Федерального закона N 59-ФЗ гражданин имеет право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 названного Федерального закона.

Обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, подлежит обязательному рассмотрению (часть 1 статьи 9 Федерального закона N 59-ФЗ).

В пунктах 1, 4 части 1 статьи 10 названного Федерального закона закреплено, что государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, в случае необходимости - с участием гражданина, направившего обращение; дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, за исключением случаев, указанных в статье 11 названного Федерального закона.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 12 Федерального закона N 59-ФЗ письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения, за исключением случая, указанного в части 1.1 данной статьи.

Частью 1 ст. 26 Устава муниципального образования Молодежненское сельское поселение, принятого решением Молодежненского сельского совета от 2 .11.2014 № 22 (далее - Устав) предусмотрено, что граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления поселения. Частью 3 вышеуказанной статьи установлено, что за нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 41 Устава Председатель Молодежненского сельского совета одновременно исполняет полномочия председателя Молодежненского сельского совета и возглавляет администрацию Молодежненского сельского поселения.

Пунктом 15 ст. 44 Устава предусмотрено, что председатель Молодежненского сельского совета руководит деятельностью администрации Молодежненского сельского поселения на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение администрацией Молодежненского сельского поселения входящих в ее компетенцию полномочий.

Заместителем председателя Молодежненского сельского совета на момент рассматриваемых правоотношений, в соответствии с решением 13 сессии 1 созыва Молодежненского сельского совета от 17.04.2015 года № 97/15 «Об избрании заместителя председателя Молодежненского сельского совета Симферопольского района», избрана Кудрявцевой С..

На период отпуска председателя Молодежненского сельского совета - главы администрации Молодежненского сельского поселения Басенко О.Л., а именно с 27.05.2019 года по 28.06.2019 года, исполнение обязанностей последней, в том числе обязанностей председателя Молодежненского сельского совета, изложенных в Уставе Молодежненского сельского поселения, возложено на Кудрявцевой С.

Тимошенко Л. на имя председателя Молодежненского сельского совета - главы администрации Молодежненского сельского поселения 06.06.2019 года направлено обращение по вопросам размещения, установки и эксплуатации детских игровых площадок, оборудования пешеходных дорожек в пгт. Молодежное Симферопольского района, которое поступило в орган местного самоуправления 06.06.2019 года и зарегистрировано под вх. № Т-72.

По результатам рассмотрения обращения Тимошенко Л. заместителем председателя Молодежненского сельского совета Кудрявцевой С. 14.06.2019 года за исх. № Т-72/1 в адрес заявителя направлен ответ.

Как усматривается из обращения от 06.06.2019 года, Тимошенко Л. просила предоставить следующую информацию: какими актами органа местного самоуправления предоставлены земельные участки для размещения детских площадок, расположенных в пгт. Молодежное по ул. Строителей 14, ул. Строителей 7 в парковой зоне, ул. Строителей, 9, ул. Мира; имеются ли соответствующие документы на оборудование, установленное на детских площадках, гарантирующие безопасность конструкций; какой организацией выполнен проект на размещение и установку детских площадок и за какие средства произведена установка и монтаж оборудования; за какие средства проложены пешеходные дорожки и кем выполнены проектные работы.

В предоставленном на указанное обращение ответе, за подписью заместителя председателя Молодежненского сельского совета Кудрявцевой С., не содержится полной информации о рассмотрении обращения по существу по каждому постановленному вопросу, надлежащая оценка доводам, изложенным в обращении, не дана, а именно: не указаны акты органа местного самоуправления, в соответствии с которыми предоставлены земельные участки для размещения детских площадок, расположенных в пгт. Молодежное по ул. Строителей 14, ул. Строителей 7 в парковой зоне, ул. Строителей, 9, ул. Мира; не указана организация, выполнявшая проект на размещение и установку детских площадок; не дан ответ по существу, указанного в п. 5 обращения вопроса.

Согласно правовой позиции, выраженной в Определении от 21 мая 2015 г. N 1163-О, по смыслу взаимосвязанных положений части 3 статьи 8, пунктов 4 и 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ государственный орган обязан дать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов, если указанные вопросы входят в его компетенцию. Указанные законоположения предполагают, что во всяком случае гражданину должен быть дан ответ по существу на все поставленные им в обращении вопросы, если их разрешение входит в компетенцию государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц.

Таким образом, ответ на обращение Тимошенко Л. от 14.06.2019 года дан заместителем председателя Молодежненского сельского совета без оценки всех доводов заявителя, чем не обеспечено объективное, всестороннее рассмотрение обращения, что противоречит требованиям ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 59-ФЗ.

Фактические обстоятельства дела подтверждаются имеющимися в материалах дела доказательствами, а именно: постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 05.08.2019 года (л.д. 1 - 5), обращением Тимошенко Л. в прокуратуру Симферопольского района от 28.06.2019 года (л.д. 6), требованием заместителя прокурора от 15.07.2019 года в порядке ст.ст. 6, 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» (л.д. 7), копией обращения Тимошенко Л. на имя председателя Молодежненского сельского совета ото 06.06.2019 года (л.д. 11), ответом от 14 июня 2019 г. N Т-72/1 на обращение Тимошенко Л. (л.д. 13), копией распоряжения № 35-од от 15.05.2019 года «О возложении обязанностей председателя Молодежненского сельского совета» (л.д. 16), копией решения Сельского совета Молодежненского сельского поселения № 97/15 от 17.04.2015 года «Об избрании Заместителя председателя Молодежненского сельского совета Симферопольского района Республики Крым» (л.д. 17), копией устава муниципального образования Молодежненского сельского поселения Симферопольского района Республики Крым (л.д. 21-25), копией ответа председателя Молодежненского сельского совета – Главы администрации Молодежненского сельского поселения Басенко О.Л. от 05.09.2019 года, данный во исполнение требования заместителя прокурора Симферопольского района от 04.09.2019 года № 1476ж-2018.

В соответствии со статьей 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Составленные по делу об административном правонарушении процессуальные документы соответствуют требованиям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с чем, являются допустимыми, достоверными, а в своей совокупности достаточными доказательствами, собранными в соответствии с правилами ст.ст. 26.2, 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Оценив исследованные доказательства в совокупности, мировой судья приходит к выводу о том, что виновность заместителя председателя Молодежненского сельского совета Симферопольского района Республики Крым Кудрявцевой С. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, является доказанной.

При назначении наказания мировой судья учитывает характер совершенного правонарушения, данные о личности Кудрявцевой С.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Признаков малозначительности правонарушения с учетом характера совершенного правонарушения, затрагивающего права и законные интересы гражданина, представляющего существенное нарушение охраняемых общественных отношений, а также фактических обстоятельств дела, не имеется. Административное правонарушение, совершенное заместителем председателя Молодежненского сельского совета Симферопольского района Республики Крым Кудрявцевой С. имеет формальный состав и не предусматривает в качестве обязательного условия наступление последствий, в связи с чем отсутствие вреда и ненаступление в результате допущенного нарушения последствий, не свидетельствует о малозначительности деяния.

Оценив все изложенное в совокупности, мировой судья приходит к выводу о назначении заместителю председателя Молодежненского сельского совета Симферопольского района Республики Крым Кудрявцевой С. административного наказания в пределах санкции ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – в виде административного штрафа в размере 5000,00 рублей.

Руководствуясь ст.ст. 29.10-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, мировой судья, -

постановил:

Признать должностное лицо – заместителя председателя Молодежненского сельского совета Симферопольского района Республики Крым Кудрявцевой С., паспортные данные, гражданку Российской Федерации, виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 5.59 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 5000 (пяти тысяч) рублей.

Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного ч.1.1 или 1.3 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 настоящего Кодекса.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель – УФК по Республике Крым (Прокуратура Республика Крым л/с 04751А91300), ИНН 771 096 1033, КПП – 910 201 001. Банк Получателя: в Отделении по Республике Крым Центрального банка Российской Федерации, р/счет 40101 81033 51000 10001, БИК 043 510 001, назначение платежа: административный штраф (с наименованием вступившего в законную силу судебного акта, номер, дата, ФИО), КБК 41511690020026000140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в федеральный бюджет».

Оригинал квитанции об уплате штрафа предоставить в судебный участок №82 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым по адресу: Республика Крым, г. Симферополь, ул. Куйбышева, 58д.

При неуплате суммы административного штрафа к указанному сроку и отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа в материалах дела, постановление подлежит передаче в подразделение Управления Федеральной службы судебных приставов для взыскания суммы административного штрафа в принудительном порядке.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

При неуплате административного штрафа в установленный законом срок, наступает административная ответственность по ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей административное наказание в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Симферопольский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок №82 Симферопольского судебного района (Симферопольский муниципальный район) Республики Крым.

Мировой судья подпись Гирина Л.М.