6

Дело №5-84-2/2023 (5-84-356/2022)

УИД 91MS0084-01-2022-001199-33

П о с т а н о в л е н и е

10 января 2023 года пгт. Советский

Мировой судья судебного участка №84 Советского судебного района (Советский муниципальный район) Республики Крым Калинченко В.А. рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица -

главы администрации Советского района Республики Крым Грицай Виктории Викторовны, паспортные данные, гражданки РФ, паспортные данные, замужней, имеющей малолетнего ребенка паспортные данные, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л

В результате внеплановой выездной проверки государственного инспектора по адрес по пожарному надзору, проведенной дата и дата выявлено, что должностное лицо – глава администрации адрес фио совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а именно не выполнила установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны:

1. Не созданы звенья по обслуживанию ЗС ГО для обслуживания ЗС ГО в мирное время. Для поддержания ЗС ГО в готовности к использованию по предназначению в период пребывания в них укрываемых создаются группы (звенья) по обслуживанию сооружений из расчета одна группа (звено) на каждый объект ГО в зависимости от их вместимости. Схемы организации группы (звена) по обслуживанию ЗС ГО приведены в приложении № 1 (п. 1.4 Правил).

2. Не обеспечены средствами индивидуальной защиты, радиационной и химической разведки, специальной обработки, связи, медицинским имуществом и инструментом группы (звенья) по обслуживанию ЗС ГО согласно примерным нормам оснащения (табелизации), приведенным в приложении № 2 (п. 1.5 Правил).

3. Не созданы запасы (резервы) лекарственных препаратов и медицинских изделий для оснащения ЗС ГО, которые включают в себя лекарственные, антисептические и перевязочные средства, а также наборы противоожоговые и другие медицинские изделия для оказания первой помощи, на расчетное количество укрываемых, а также комплекты врача или фельдшера при их наличии в звене (группе) по обслуживанию ЗС ГО согласно примерным нормам создания комплектов медицинских изделий для ЗС ГО, врача и фельдшера, приведенным в приложении № 3 (п. 1.6 Правил).

4. Не обеспечено готовность и использование ЗС ГО по предназначению руководителем ГО организации, на учете которой оно находится (п. 1.7 Правил).

5. Не выполняются при эксплуатации ЗС ГО в режиме повседневной деятельности требования по обеспечению постоянной готовности помещений к переводу их в установленные сроки на режим защитных сооружений и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени. Не обеспечена сохранность:

- защитных свойств как сооружения в целом, так и отдельных его элементов, входов, аварийных выходов, защитно-герметических и герметических дверей и ставней, противовзрывных устройств;

- герметизации и гидроизоляции всего сооружения;

- инженерно-технического оборудования и возможность перевода его в любое время на эксплуатацию в режиме чрезвычайной ситуации; (п. 3.2.1 Правил).

6. Допущено при эксплуатации ЗС ГО в мирное время:

- перепланировка помещений;

- устройство отверстий и проемов в ограждающих конструкциях;

- нарушение герметизации и гидроизоляции;

-демонтаж оборудования; (п. 3.2.2 Правил)

7. Отсутствует инженерно-техническое оборудование ЗС ГО (п. 3.2.11 Правил)

8. Отсутствует для снабжения убежища воздухом фильтровентиляционная система по режиму чистой вентиляции (режим I), фильтровентиляции (режим II) и режиму полной или частичной изоляции убежища (режим III) (п. 3.3.2 Правил)

9. Отсутствует документация в ЗС ГО:

- планы внешних и внутренних инженерных сетей с указанием отключающих устройств;

- список личного состава группы (звена) по обслуживанию ЗС ГО;

- инструкции по использованию средств индивидуальной защиты;

- правила поведения укрываемых в ЗС ГО; (п. 3.6 Правил)

10. Не составлена ведомость дефектов по результатам оценки технического состояния ЗС ГО (п. 4.1.6 Правил)

11. Не составлены годовые планы планово-предупредительных ремонтов технических средств и строительных конструкций по формам согласно приложениям № 15 и 16 (п. 4.1.7 Правил)

12. Не проведены мероприятия по подготовке защитных сооружений к приему укрываемых (п. 6.1 Правил)

13. Не организовано обозначение защитных сооружений и маршрутов движения укрываемых к ним (п. 6.2.1 Правил)

14. Не проводятся мероприятия по подготовке ЗС ГО к приему укрываемых, а именно:?отсутствует инвентарь, приборы, инструменты и ремонтные материалы, необходимые для укомплектования защитного сооружения гражданской обороны (ст. 2 Федерального закона от дата №28-ФЗ «О гражданской обороне»; приложение 18 к п. 6.1.1 Правил).

В судебное заседание фио не явилась, о месте и времени рассмотрения дела уведомлена надлежащим образом, ходатайств, в том числе об отложении рассмотрения дела в порядке статьи 24.4 КоАП РФ, не заявила, направила суду свои письменные пояснения, ее явка судом обязательной не признана, в связи с чем, на основании ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ считаю возможным рассмотреть дело в ее отсутствие.

В своих письменных пояснениях фио указывает, что Администрацией адрес направлялся запрос в Министерство финансов адрес от дата №01-48/517 о выделении дополнительной субвенции на осуществление мероприятий по гражданской обороне, в ответ на который Министерство письмом от дата № 23101/6 отказало в выделении дополнительной субвенции на осуществление мероприятий по гражданской обороне. дата Администрацией адрес был повторно направлен запрос в министерство финансов адрес и Министерство по чрезвычайным ситуациям адрес № 01-46/599. Обращает внимание, что бюджет муниципального образования адрес разрабатывается на 3 финансовых года и в бюджете муниципального образования адрес на дата и на плановый период 2024 и дата, утвержденном решением 69-го заседания Советского районного совета адрес от дата № 3 «О бюджете муниципального образования адрес на дата и плановый период 2024 и дата» отсутствует статья расходов на выполнение мероприятий по гражданской обороны, в связи с отказом в выделении субвенции. Указывает, что Администрацией адрес принимаются действия по выделению дополнительной субвенции на осуществление мероприятий по гражданской обороне, в связи с чем, полагает, что в ее действиях отсутствовал умысел на совершение правонарушения и просит производство по делу прекратить на основании пункта 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Суд, исследовав письменные материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, приходит к выводу о том, что факт совершения фио правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и ее вина нашли свое подтверждение в ходе судебного разбирательства, что подтверждается совокупностью следующих доказательств: протоколом №18/2022/2-ГО об административном правонарушении от дата (л.д.2-3); предписанием об устранении выявленных нарушений реализации полномочий от дата №3-ГО (л.д.7-8); актом выездной проверки №3-ГО от дата, согласно которому по результатам выездной проверки выявлены нарушения обязательных требований, а именно п.п. 1.4-1.7, п.3.2.1, п.3.2.2, п.3.2.11, п.3.3.2, п.3.6, п.4.1.6, п.4.1.7, п.6.1, п.6.2.1 Правил эксплуатации ЗС ГО, а также ст.2 Федерального закона от дата №28-ФЗ «О гражданской обороне» (л.д.9-13); решением о проведении внеплановой выездной проверки (л.д.14-17); актом оценки содержания и использования защитного сооружения ГО онв.№211001-91 (л.д.24-26).

Изучив представленные доказательства, суд полагает, что протокол об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями ст. 28.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях уполномоченным должностным лицом, существенных недостатков, влекущих недействительность протокола, не содержит.

Исследовав и оценив представленные доказательства в соответствии с правилами ст. 26.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья находит их относимыми, допустимыми, а в совокупности достаточными для разрешения настоящего дела. Все доказательства, достоверность которых не вызывает сомнений, последовательны, непротиворечивы и полностью согласуются между собой, а потому могут быть положены в основу постановления.

С учетом приведенных норм и из вышеприведенных доказательств суд устанавливает наличие события административного правонарушения, а также виновность лица, привлекаемого к административной ответственности.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до сумма прописью; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до сумма прописью.

Согласно статье 1 Федерального закона от дата №28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федеральный закон от дата №28-ФЗ) гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на адрес от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

К основным задачам в области гражданской обороны в том числе относится и предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты (ст.2. Федерального закона от дата №28-ФЗ)

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от дата №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон от дата №68-ФЗ) предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

В свою очередь уполномоченные федеральные органы исполнительной власти: утверждают и издают в соответствии с федеральными требованиями отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций (статья 13 Федерального закона от дата №68-ФЗ).

В соответствии с абзацем 2 статьи 7 Федерального закона от дата №28-ФЗ, подпунктом 4 пункта 7 раздела 2 указа Президента Российской Федерации от дата №868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» приказом МЧС России от дата №583 утверждены и введены в действие правила эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны (далее - Правила).

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от дата №28-ФЗ «О гражданской обороне» органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований: проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения; проводят подготовку населения в области гражданской обороны; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств; обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения; определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне..

Анализируя обстоятельства правонарушения, собранные по делу доказательства, суд находит установленным факт не выполнения фио установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, потому квалифицирует ее действия по ч. 1 ст. 20.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В силу статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Решением 54 (внеочередного) заседания Советского районного совета адрес 2го созыва от дата №1 фио назначена на должность главы Администрации адрес.

Доводы фио о том, что ею были предприняты исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений обязательных требований в сфере гражданской обороны опровергаются материалами дела.

Доказательства невозможности соблюдения должностным лицом требований законодательства в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить, равно как и доказательства принятия необходимых и своевременных мер, направленных на недопущение правонарушения при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, в материалы дела не представлены.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, судом не установлено.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ суд признает частичное признание вины и наличие малолетнего ребенка.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ - не установлено.

При назначении административного наказания, суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, конкретные обстоятельства дела, имущественное положение, данные о лице, привлекаемом к административной ответственности, наличие обстоятельств смягчающих и отсутствие обстоятельств отягчающих административную ответственность и считает необходимым назначить административное наказание в виде административного штрафа в пределах санкции ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях..

На основании изложенного, руководствуясь ст. 29.10 КоАП РФ, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л:

Признать главу администрации адрес фио виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: Получатель: УФК по адрес (Министерство юстиции адрес); Наименование банка: отделение адрес Банка России//УФК по адрес, ИНН телефон; КПП телефон; БИК телефон; единый казначейский счет 40102810645370000035; казначейский счет 03100643000000017500; лицевой счет телефон в УФК по адрес, код Сводного реестра телефон, ОКТМО телефон, КБК телефон телефон, УИН 0410760300845003562220137.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа направить мировому судье, вынесшему постановление.

Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не сумма прописью, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Советский районный суд адрес в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок № 84 Советского судебного района (адрес) адрес.

Мировой судья: