6

Дело №5-84-4/2023 (5-84-366/2022) УИД 91MS0084-01-2022-001261-41

П о с т а н о в л е н и е

10 января 2023 года пгт. Советский

Мировой судья судебного участка №84 Советского судебного района (Советский муниципальный район) Республики Крым Калинченко В.А. рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица -

главы администрации Советского района Республики Крым Грицай Виктории Викторовны, паспортные данные, гражданки РФ, паспортные данные, замужней, имеющей малолетнего ребенка паспортные данные, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л

В результате внеплановой выездной проверки администрации адрес, проведенной дата по адресу: адрес, выявлено, что должностное лицо – глава администрации адрес фио совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а именно не выполнила установленные федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, а именно не обеспечила установку 33 специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в населенных пунктах адрес (за исключением смонтированных 4 оконечных устройств на базе оборудования П-166М в адрес, 1 оконечного устройства на базе оборудования П- 166М в адрес мир), в администрации адрес не обеспечила в полном объеме создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны адрес, чем нарушила ст. 2, ч.2 ст.8 Федерального закона от дата № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 23 ст. 14 Федерального закона от дата №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 3, п. 8 Постановления Правительства РФ от дата № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; п. 7, п.15.2, п.16.6 приказа МЧС РФ от дата №687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях».

В судебное заседание фио не явилась, о месте и времени рассмотрения дела уведомлена надлежащим образом, ходатайств, в том числе об отложении рассмотрения дела в порядке статьи 24.4 КоАП РФ, не заявила, направила суду свои письменные пояснения, ее явка судом обязательной не признана, в связи с чем, на основании ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ считаю возможным рассмотреть дело в ее отсутствие.

В своих письменных пояснениях фио указывает, что в настоящее время предписание №4 – ГО по устранению установленных нарушений обжалуется в Арбитражном суде адрес. Обращает внимание, что в протоколе об административном правонарушении не указано место совершения правонарушения. Кроме того, Администрацией адрес направлялся запрос в Министерство финансов адрес от дата №01-48/517 о выделении дополнительной субвенции на осуществление мероприятий по гражданской обороне, в ответ на который Министерство письмом от дата № 23101/6 отказало в выделении дополнительной субвенции на осуществление мероприятий по гражданской обороне. дата Администрацией адрес был повторно направлен запрос в министерство финансов адрес и Министерство по чрезвычайным ситуациям адрес № 01-46/599. Обращает внимание, что бюджет муниципального образования адрес разрабатывается на 3 финансовых года и в бюджете муниципального образования адрес на дата и на плановый период 2024 и дата, утвержденном решением 69-го заседания Советского районного совета адрес от дата № 3 «О бюджете муниципального образования адрес на дата и плановый период 2024 и дата» отсутствует статья расходов на выполнение мероприятий по гражданской обороны, в связи с отказом в выделении субвенции. Указывает, что Администрацией адрес принимаются действия по выделению дополнительной субвенции на осуществление мероприятий по гражданской обороне, в связи с чем, полагает, что в ее действиях отсутствовал умысел на совершение правонарушения и просит производство по делу прекратить на основании пункта 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Суд, исследовав письменные материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, приходит к выводу о том, что факт совершения фио правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и ее вина нашли свое подтверждение в ходе судебного разбирательства, что подтверждается совокупностью следующих доказательств: протоколом №18/2022/3-ГО об административном правонарушении от дата, согласно которому фио присутствовала при составлении протокола, замечаний, возражений и пояснений от нее не поступило (л.д.1-2); предписанием об устранении выявленных нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны от дата №3-ГО (л.д.5-6); актом проверки №4-ГО от дата, согласно которому по результатам выездной проверки выявлены нарушения обязательных требований ст. 2, ч.2 ст.8 Федерального закона от дата № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 23 ст. 14 Федерального закона от дата №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 3, п. 8 Постановления Правительства РФ от дата № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; п. 7, п.15.2, п.16.6 приказа МЧС РФ от дата №687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», а именно не обеспечена установка 33 специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в населенных пунктах адрес (за исключением смонтированных 4 оконечных устройств на базе оборудования П-166М в адрес, 1 оконечного устройства на базе оборудования П- 166М в адрес мир), в администрации адрес не обеспечена в полном объеме создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны адрес (л.д.7-8); распоряжением о проведении внеплановой выездной проверки (л.д.9-11); копией Положения об организации и ведении гражданской обороны в адрес, утвержденного Постановлением администрации адрес от дата №334 (л.д.12-32); копией Плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах адрес на дата, утвержденного приказом №1 от дата (л.д.33-58); копией Положения о своевременном оповещении и информировании населения адрес, утвержденного Постановлением администрации адрес от дата №413 (л.д.69-94); копией Плана перспективного развития системы оповещения населения адрес о ЧС на дата, утвержденного главой администрации фио (л.д.104-114); копией ходатайства директора МКУ фио адрес о дополнительном финансировании из местного бюджета для приобретения, установки и обслуживания оборудования для оповещения населения о возникновении (угрозе) ЧС от дата (л.д.115-116); копией ходатайства директора МКУ фио адрес о дополнительном финансировании из местного бюджета для приобретения, установки и обслуживания оборудования для оповещения населения о возникновении (угрозе) ЧС от дата (л.д.117-118); копией Постановления администрации адрес от дата №626; Положением о порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера в Советском района, утвержденного Постановлением администрации от дата №165 (л.д.160-170).

Изучив представленные доказательства, суд полагает, что протокол об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями ст. 28.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях уполномоченным должностным лицом, существенных недостатков, влекущих недействительность протокола, не содержит.

Исследовав и оценив представленные доказательства в соответствии с правилами ст.26.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья находит их относимыми, допустимыми, а в совокупности достаточными для разрешения настоящего дела. Все доказательства, достоверность которых не вызывает сомнений, последовательны, непротиворечивы и полностью согласуются между собой, а потому могут быть положены в основу постановления.

С учетом приведенных норм и из вышеприведенных доказательств суд устанавливает наличие события административного правонарушения, а также виновность лица, привлекаемого к административной ответственности.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до сумма прописью; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до сумма прописью.

Согласно статье 1 Федерального закона от дата №28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федеральный закон от дата №28-ФЗ) гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на адрес от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

К основным задачам в области гражданской обороны в том числе относится и предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты (ст.2. Федерального закона от дата №28-ФЗ)

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от дата №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон от дата №68-ФЗ) предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

В свою очередь уполномоченные федеральные органы исполнительной власти: утверждают и издают в соответствии с федеральными требованиями отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций (статья 13 Федерального закона от дата №68-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от дата №28-ФЗ «О гражданской обороне» органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований: проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения; проводят подготовку населения в области гражданской обороны; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств; обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения; определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

На основании статьи 18 Федерального закона «О гражданской обороне» обеспечение мероприятия местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.

Пунктом 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от дата №804, определены основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Приказом МЧС России N 578, Минкомсвязи России №365 от дата «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», утверждено Положение о системах оповещения населения, которое разработано в соответствии с федеральными законами Российской Федерации для координации деятельности по выполнению мероприятий, направленных на создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения.

Согласно пункту 7 указанного Положения, системы оповещения населения создаются на региональном уровне - региональная автоматизированная система централизованного оповещения; на муниципальном уровне - муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения; на объектовом уровне - локальная система оповещения.

В силу пункта 15.2 Положения, органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия по оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации; установку специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей; комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации.

На основании пункта 28 части 1 статьи 16 Федерального закона от дата №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального, городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Анализируя обстоятельства правонарушения, собранные по делу доказательства, суд находит установленным факт не выполнения фио установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, потому квалифицирует ее действия по ч. 1 ст. 20.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В силу статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Решением 54 (внеочередного) заседания Советского районного совета адрес 2го созыва от дата №1 фио назначена на должность главы Администрации адрес.

Доводы фио о том, что протокол не содержит указания на место совершения правонарушения, а также , что ею были предприняты исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений обязательных требований в сфере гражданской обороны опровергаются материалами дела. Обжалование администрацией вынесенного по результатам проверки предписания не свидетельствует об отсутствии состава административного правонарушения.

Доказательства невозможности соблюдения должностным лицом требований законодательства в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить, равно как и доказательства принятия необходимых и своевременных мер, направленных на недопущение правонарушения при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, в материалы дела не представлены.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, судом не установлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ суд признает наличие малолетнего ребенка.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ - не установлено.

При назначении административного наказания, суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, конкретные обстоятельства дела, имущественное положение, данные о лице, привлекаемом к административной ответственности, наличие обстоятельств смягчающих и отсутствие обстоятельств отягчающих административную ответственность и считает необходимым назначить административное наказание в виде административного штрафа в пределах санкции ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях..

 На основании изложенного, руководствуясь ст. 29.10 КоАП РФ, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л:

Признать главу администрации адрес фио виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: Получатель: УФК по адрес (Министерство юстиции адрес); Наименование банка: отделение адрес Банка России//УФК по адрес, ИНН телефон; КПП телефон; БИК телефон; единый казначейский счет 40102810645370000035; казначейский счет 03100643000000017500; лицевой счет телефон в УФК по адрес, код Сводного реестра телефон, ОКТМО телефон, КБК телефон телефон, УИН 0410760300845003662220164.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа направить мировому судье, вынесшему постановление.

Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не сумма прописью, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Советский районный суд адрес в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок № 84 Советского судебного района (Советский муниципальный район) адрес.

Мировой судья: