8

Дело №5-84-61/2023

 УИД 91MS0084-01-2022-001261-41

П о с т а н о в л е н и е

22 февраля 2023 года пгт. Советский

Мировой судья судебного участка №84 Советского судебного района (Советский муниципальный район) Республики Крым Калинченко В.А. рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении должностного лица -

главы администрации Советского района Республики Крым Грицай Виктории Викторовны, паспортные данные, гражданки РФ, паспортные данные, замужней, имеющей малолетнего ребенка паспортные данные, зарегистрированной и проживающей по адресу: адрес,

о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 20.7 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л

В результате внеплановой выездной проверки администрации адрес, проведенной дата, выявлено, что должностное лицо – глава администрации адрес фио, находясь по адресу: адрес, совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 1 ст. 20.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, а именно в нарушение ст. 2, ч.2 ст.8 Федерального закона от дата № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 3, п. 8 Постановления Правительства РФ от дата № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; п. 7, п.15.2, приказа МЧС РФ от дата №687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» не обеспечила установку 33 специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в населенных пунктах адрес (за исключением смонтированных 4 оконечных устройств на базе оборудования П-166М в адрес, 1 оконечного устройства на базе оборудования П- 166М в адрес мир), а также в нарушение ч.2 ст.8 Федерального закона от дата №28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 23 ст. 14 Федерального закона от дата №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п.16.6 приказа МЧС РФ от дата №687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» в администрации адрес не обеспечила в полном объеме создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны адрес.

В судебное заседание фио не явилась, о месте и времени рассмотрения дела уведомлена надлежащим образом, ходатайств, в том числе об отложении рассмотрения дела в порядке статьи 24.4 КоАП РФ, не заявила, ее явка судом обязательной не признана, в связи с чем, на основании ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ считаю возможным рассмотреть дело в ее отсутствие.

Защитник фио – фио в судебное заседание также не явился, телефонограммой передал суду ходатайство об отложении судебного заседания, в удовлетворении которого определением мирового судьи от дата отказано.

В своих письменных пояснениях фио указывает, что в настоящее время предписание №4 – ГО по устранению установленных нарушений обжалуется в Арбитражном суде адрес. Обращает внимание, что в протоколе об административном правонарушении не указано место совершения правонарушения. Кроме того, Администрацией адрес направлялся запрос в Министерство финансов адрес от дата №01-48/517 о выделении дополнительной субвенции на осуществление мероприятий по гражданской обороне, в ответ на который Министерство письмом от дата № 23101/6 отказало в выделении дополнительной субвенции на осуществление мероприятий по гражданской обороне. дата Администрацией адрес был повторно направлен запрос в министерство финансов адрес и Министерство по чрезвычайным ситуациям адрес № 01-46/599. Обращает внимание, что бюджет муниципального образования адрес разрабатывается на 3 финансовых года и в бюджете муниципального образования адрес на дата и на плановый период 2024 и дата, утвержденном решением 69-го заседания Советского районного совета адрес от дата № 3 «О бюджете муниципального образования адрес на дата и плановый период 2024 и дата» отсутствует статья расходов на выполнение мероприятий по гражданской обороны, в связи с отказом в выделении субвенции. Указывает, что Администрацией адрес принимаются действия по выделению дополнительной субвенции на осуществление мероприятий по гражданской обороне, в связи с чем, полагает, что в ее действиях отсутствовал умысел на совершение правонарушения и просит производство по делу прекратить на основании пункта 4 ст. 24.5 КоАП РФ.

Суд, исследовав письменные материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, приходит к выводу о том, что факт совершения фио правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 20.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и ее вина нашли свое подтверждение в ходе судебного разбирательства, что подтверждается совокупностью следующих доказательств: протоколом №18/2022/3-ГО об административном правонарушении от дата, согласно которому фио присутствовала при составлении протокола, замечаний, возражений и пояснений от нее не поступило (Т1, л.д.1-2); предписанием об устранении выявленных нарушений установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны от дата №3-ГО (Т1, л.д.5-6); актом проверки №4-ГО от дата, согласно которому по результатам выездной проверки выявлены нарушения обязательных требований ст. 2, ч.2 ст.8 Федерального закона от дата № 28-ФЗ «О гражданской обороне»; п. 23 ст. 14 Федерального закона от дата №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», п. 3, п. 8 Постановления Правительства РФ от дата № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»; п. 7, п.15.2, п.16.6 приказа МЧС РФ от дата №687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях», а именно не обеспечена установка 33 специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в населенных пунктах адрес (за исключением смонтированных 4 оконечных устройств на базе оборудования П-166М в адрес, 1 оконечного устройства на базе оборудования П-166М в адрес мир), в администрации адрес не обеспечена в полном объеме создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны адрес (Т1, л.д.7-8); распоряжением о проведении внеплановой выездной проверки, согласно которому указанная проверка проводилась с по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации фио от дата №ДГ-П4-17220 (Т1, л.д.9-11); копией Положения об организации и ведении гражданской обороны в адрес, утвержденного Постановлением администрации адрес от дата №334 (Т1, л.д.12-32); копией Плана основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах адрес на дата, утвержденного приказом №1 от дата (Т1, л.д.33-58); копией Положения о своевременном оповещении и информировании населения адрес, утвержденного Постановлением администрации адрес от дата №413 (л.д.69-94); копией Плана перспективного развития системы оповещения населения адрес о ЧС на дата, утвержденного главой администрации фио (Т1, л.д.104-114); копией ходатайства директора МКУ фио адрес о дополнительном финансировании из местного бюджета для приобретения, установки и обслуживания оборудования для оповещения населения о возникновении (угрозе) ЧС от дата (Т1, л.д.115-116); копией ходатайства директора МКУ фио адрес о дополнительном финансировании из местного бюджета для приобретения, установки и обслуживания оборудования для оповещения населения о возникновении (угрозе) ЧС от дата (Т1, л.д.117-118); копией Постановления администрации адрес от дата №626; Положением о порядке создания и использования резервов материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера в Советском района, утвержденного Постановлением администрации от дата №165 (Т1, л.д.160-170); договором №1 ответственного хранения от дата с приложенным к нему донесением по форме №2 \РЕЗ ЧС (Т1, л.д.172-177); служебными записками (Т2, л.д.11-19).

Изучив представленные доказательства, суд полагает, что протокол об административном правонарушении составлен в соответствии с требованиями ст. 28.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях уполномоченным должностным лицом, существенных недостатков, влекущих недействительность протокола, не содержит.

Исследовав и оценив представленные доказательства в соответствии с правилами ст.26.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, мировой судья находит их относимыми, допустимыми, а в совокупности достаточными для разрешения настоящего дела. Все доказательства, достоверность которых не вызывает сомнений, последовательны, непротиворечивы и полностью согласуются между собой, а потому могут быть положены в основу постановления.

С учетом приведенных норм и из вышеприведенных доказательств суд устанавливает наличие события административного правонарушения, а также виновность лица, привлекаемого к административной ответственности.

В соответствии с ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до сумма прописью; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до сумма прописью.

Согласно статье 1 Федерального закона от дата №28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Федеральный закон от дата №28-ФЗ) гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на адрес от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

К основным задачам в области гражданской обороны в том числе относится и предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты (ст.2. Федерального закона от дата №28-ФЗ)

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от дата №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее - Федеральный закон от дата №68-ФЗ) предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

В свою очередь уполномоченные федеральные органы исполнительной власти: утверждают и издают в соответствии с федеральными требованиями отраслевые нормы и правила безопасности производства, технологических процессов, продукции, а также правила защиты работников организаций от чрезвычайных ситуаций (статья 13 Федерального закона от дата №68-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 8 Федерального закона от дата №28-ФЗ «О гражданской обороне» органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований: проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения; проводят подготовку населения в области гражданской обороны; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы; проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств; обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения; определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне.

На основании статьи 18 Федерального закона «О гражданской обороне» обеспечение мероприятия местного уровня по гражданской обороне, защите населения и территорий муниципального округа является расходным обязательством муниципального образования.

Пунктом 8 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от дата №804, определены основные мероприятия по гражданской обороне, осуществляемые в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Приказом МЧС России N 578, Минкомсвязи России №365 от дата «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», утверждено Положение о системах оповещения населения, которое разработано в соответствии с федеральными законами Российской Федерации для координации деятельности по выполнению мероприятий, направленных на создание и поддержание в состоянии постоянной готовности систем оповещения населения.

Согласно пункту 7 указанного Положения, системы оповещения населения создаются на региональном уровне - региональная автоматизированная система централизованного оповещения; на муниципальном уровне - муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения; на объектовом уровне - локальная система оповещения.

В силу пункта 15.2 Положения, органы местного самоуправления в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия по оповещению населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации; установку специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей; комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации.

Согласно п.16.6 Положения, организации в целях решения задач в области гражданской обороны планируют и осуществляют следующие основные мероприятия: создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны;

На основании пункта 28 части 1 статьи 16 Федерального закона от дата №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального, городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Анализируя обстоятельства правонарушения, собранные по делу доказательства, суд находит установленным факт не выполнения фио установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правила) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны, потому квалифицирует ее действия по ч. 1 ст. 20.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно п. 1.2 Положения об организации и ведении гражданской обороны в адрес, утвержденного Постановлением администрации адрес от дата №334, обеспечение мероприятий в адрес возлагается на главу администрации адрес.

В соответствии с п. 3.2.2 указанного Положения, Администрация адрес в целях решения задач в адрес планирует и осуществляет мероприятия по установке специализированных технических средств оповещения и формирования населения в местах массового пребывания людей.

Согласно п.3.2.7 Положения Администрация адрес в целях решения задач в адрес планирует и осуществляет мероприятия по созданию и поддержанию в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В силу статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Решением 54 (внеочередного) заседания Советского районного совета адрес 2го созыва от дата №1 фио назначена на должность главы Администрации адрес.

Доводы фио о том, что протокол не содержит указания на место совершения правонарушения, а также, что ею были предприняты исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений обязательных требований в сфере гражданской обороны опровергаются материалами дела.

Доводы фио о недостаточности финансирования для проведения мероприятий по ГО мировой судья отклоняет, поскольку отсутствие у главы администрации района финансирования на мероприятия по ГО не может являться основанием для освобождения его от этих обязанностей, возложенных на него законом, и не является основанием для освобождения от административной ответственности.

В материалах дела имеются служебные записки и ходатайства директора МКУ фио адрес фио, адресованные главе администрации адрес, в том числе два ходатайства от дата о дополнительном финансировании для покупки и подключения оконечных устройств оповещения, а также их обслуживания, вместе с тем, фио в материалы дела не представлены сведения о проведенных мероприятиях в соответствии с выявленной необходимостью дополнительного финансирования.

Мировой судья не принимает довод лица, привлекаемого к ответственности, о принятии ею исчерпывающих мер, фио представлено суду лишь одно письмо в Министерство финансов адрес от дата №01-48/517 о выделении дополнительной субвенции и приложений к нему, из которого следует, что глава администрации адрес фио ходатайствовала о предоставлении дотации на частичное покрытие дефицита бюджета муниципального образования, а также финансовое обеспечение исполнения расходных обязательств муниципального образования, в том числе покупку, монтаж и наладку 3 единиц оборудования конечной системы оповещения.

Доказательства невозможности соблюдения должностным лицом требований законодательства в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить, равно как и доказательства принятия необходимых и своевременных мер, направленных на недопущение правонарушения при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, в материалы дела не представлены.

Обжалование администрацией вынесенного по результатам проверки предписания не свидетельствует об отсутствии состава административного правонарушения.

Обстоятельств, предусмотренных ст. 24.5 КоАП РФ, исключающих производство по делу, судом не установлено.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ суд признает наличие малолетнего ребенка.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ - не установлено.

При назначении административного наказания, суд учитывает характер совершенного административного правонарушения, то обстоятельство, что административное правонарушение совершено должностным лицом в условиях проведения Российской Федерацией специальной военной операции на Украине, на территории адрес в ряде регионах действует высокий (желтый) уровень террористической опасности, а указом президента Российской Федерации от дата № 756 на территории адрес введен режим (средний уровень реагирования), в рамках которого высшие должностные лица (органы исполнительной власти) указанных субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия по проведению мобилизационных мероприятий в сфере экономики, в органах исполнительной власти этих субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, отдельных мероприятий по территориальной обороне, мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также полномочия по реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и нужд населения, а также конкретные обстоятельства дела, имущественное положение, данные о лице, привлекаемом к административной ответственности, наличие обстоятельств смягчающих и отсутствие обстоятельств отягчающих административную ответственность и считает необходимым назначить административное наказание в виде административного штрафа в пределах санкции ч. 1 ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях..

 На основании изложенного, руководствуясь ст. 29.10 КоАП РФ, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л:

Признать главу администрации адрес фио виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей административное наказание в виде административного штрафа в размере сумма.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: Получатель: УФК по адрес (Министерство юстиции адрес); Наименование банка: отделение адрес Банка России//УФК по адрес, ИНН телефон; КПП телефон; БИК телефон; единый казначейский счет 40102810645370000035; казначейский счет 03100643000000017500; лицевой счет телефон в УФК по адрес, код Сводного реестра телефон, ОКТМО телефон, КБК телефон телефон, УИН 0410760300845003662220164.

Разъяснить, что в соответствии со ст. 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа направить мировому судье, вынесшему постановление.

Разъяснить, что в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не сумма прописью, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Советский районный суд адрес в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья: