Дело № 5-84-79/2020

УИД-91MS0084-01-2020-000157-23

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

пгт. Советский 19 марта 2020 года

Мировой судья судебного участка № 84 Советского судебного района (Советский муниципальный район) Республики Крым (Республика Крым, Советский район, пгт. Советский, ул. А. Матросова д. 1а) Елецких Елена Николаевна, с участием помощника прокурора Советского района Республики Крым – фио, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

Норгелло С.Н., паспортные данные,

по ч. 1 ст. 13.19.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту – КоАП РФ),

установил:

Норгелло С.Н., являясь должность, наименование организации, расположенного по адресу: адрес, адрес, в нарушение п. 9 ст. 2 Жилищного кодекса Российской Федерации, п. 2 ст. 2 Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ  
 "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства", не в полном объеме разместила на официальном сайте Государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства   
в сети «Интернет» https://dom.gosuslugi.ru информацию, предусмотренную разделом 6 Приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации № 74 и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 114/пр от дата "Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации   
в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства", а именно не разместила: информацию о режиме работы органа местного самоуправления, в том числе органа муниципального жилищного контроля;   
о приеме граждан в органе местного самоуправления, в том числе органе муниципального жилищного контроля; об адресе места приема граждан; номер контактного телефона; адрес официального сайта органа местного самоуправления, в том числе органа муниципального жилищного контроля, в сети «Интернет» либо информацию об отсутствии сайта.

Своими действиями должность, наименование организации Норгелло С.Н. совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 13.19.1 КоАП РФ.

По данному факту в отношении должность, наименование организации Норгелло С.Н. дата прокурором Советского района Республики Крым советником юстиции фио вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 1 ст. 13.19.1 КоАП РФ.

Норгелло С.Н. в суд не явилась, о дате, времени и месте судебного разбирательства была извещена надлежащим образом, представила в судебный участок ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении   
в ее отсутствие.

Согласно ст. 25.1 КоАП РФ, дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство   
по делу об административном правонарушении. В отсутствии указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица   
о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство   
об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Принимая во внимание, что в материалах дела имеются сведения о надлежащем извещении Норгелло С.Н. о дате, месте и времени рассмотрения дела, а также отсутствие ходатайства об отложении рассмотрения дела, имеются предусмотренные законом основания для рассмотрения дела в отсутствие Норгелло С.Н.

В суде помощник прокурора Советского района Республики Крым – фио поддержала постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от дата в отношении должность, наименование организации Норгелло С.Н., полагала, что вина Норгелло С.Н. полностью доказана постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении,   
а также письменными материалами дела.

Огласив постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должность, наименование организации Норгелло С.Н., исследовав письменные материалы дела об административном правонарушении и оценив доказательства по делу, суд приходит к выводу, что   
в действиях должность, наименование организации Норгелло С.Н. имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 13.19.1 КоАП РФ.

В соответствии с п. 9 ст. 2 Жилищного кодекса Российской Федерации органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе размещают в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее - система) информацию в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон от 21.07.2014 № 209-ФЗ "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) регулирует отношения, возникающие при создании, эксплуатации и модернизации государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, в том числе сборе, обработке информации для ее включения в данную информационную систему, хранении такой информации, обеспечении доступа к ней, ее предоставлении, размещении и распространении.

В силу п. 1 ст. 2 Федерального закона № 209-ФЗ государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства (далее - система) - единая федеральная централизованная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств   
и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение   
и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с жилищно-коммунальным хозяйством.

Согласно п. 2 ст. 2 Федерального закона № 209-ФЗ к субъектам, размещающим информацию в системе (далее - поставщики информации), относятся органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридические лица, индивидуальные предприниматели, иные лица, которые обязаны в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации размещать информацию в системе.

Статьей 4 Федерального закона № 209-ФЗ закреплены принципы создания, эксплуатации и модернизации системы, одними из которых являются открытость, прозрачность и общедоступность информации, содержащейся в системе, недискриминационный доступ к такой информации и к системе, в том числе слабовидящих лиц, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами, а также непрерывность и бесперебойность функционирования системы и полнота, достоверность, актуальность информации   
и своевременность ее размещения в системе.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона № 209-ФЗ система должна обеспечивать возможность:

1) сбора, хранения, обработки и анализа информации;

2) доступа к информации, содержащейся в системе, предоставления такой информации в электронной форме;

3) взаимодействия иных информационных систем с системой посредством использования единых форматов;

4) получения и использования достоверной и актуальной информации;

5) осуществления контроля достоверности, полноты и своевременности размещения информации в системе;

6) взаимодействия оператора системы, поставщиков информации и пользователей информации;

7) модернизации системы.

Статьей 6 Федерального закона № 209-ФЗ установлены виды информации, размещаемой в системе.

Согласно п. 3 ст. 8 Федерального закона № 209-ФЗ поставщики информации обеспечивают полноту, достоверность, актуальность информации и своевременность ее размещения в системе.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ   
"Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" основными принципами обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления являются:

1) открытость и доступность информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;

2) достоверность информации о деятельности государственных органов

и органов местного самоуправления и своевременность ее предоставления;

3) свобода поиска, получения, передачи и распространения информации   
о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления любым законным способом;

4) соблюдение прав граждан на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту их чести и деловой репутации, права организаций на защиту их деловой репутации при предоставлении информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

Разделом 6 Приказа Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации № 74 и Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации № 114/пр от дата   
"Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" установлена информация, подлежащая размещению в системе органами местного самоуправления.

К информации, размещаемой органами местного самоуправления, относится следующая информация:

- почтовый адрес органа местного самоуправления, в том числе органа муниципального жилищного контроля;

- режим работы органа местного самоуправления, в том числе органа муниципального жилищного контроля;

- информация о приеме граждан в органе местного самоуправления, в том числе органе муниципального жилищного контроля:

- адрес места приема граждан;

- номер контактного телефона;

- адрес официального сайта органа местного самоуправления, в том числе органа муниципального жилищного контроля, в сети "Интернет" либо информация об отсутствии сайта;

- адрес электронной почты органа местного самоуправления, в том числе органа муниципального жилищного контроля.

Частью 1 ст. 13.19.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за неразмещение в соответствии с законодательством   
о государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства должностным лицом федерального органа исполнительной власти, должностным лицом государственного внебюджетного фонда, должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, должностным лицом органа государственного жилищного надзора, должностным лицом органа муниципального жилищного контроля, должностным лицом органа, осуществляющего открытие и ведение лицевых счетов   
в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, должностным лицом уполномоченного органа или организации, осуществляющих государственный учет жилищного фонда, должностным лицом специализированной некоммерческой организации, которая осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, банком, иной кредитной организацией, в том числе производящими расчеты в электронной форме, а также иной организацией, через которую производится внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги, за исключением лиц, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, предоставляющих коммунальные услуги и (или) осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, или нарушение установленных законодательством Российской Федерации порядка, способов и (или) сроков размещения информации либо размещение информации не в полном объеме, размещение недостоверной информации.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения   
в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина Норгелло С.Н. в совершении административного правонарушения подтверждается письменными доказательствами, имеющимися в материалах дела, а именно:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении прокурора Советского района Республики Крым фио от дата,   
в котором описано событие правонарушения (л.д. 1-5);

- копией решения прокурора Советского района Республики Крым от дата № о проведении проверки в наименование организации с целью исполнения требований Жилищного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 21.07.2014 № 209-ФЗ "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства", Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" в период с дата по дата (л.д. 6);

- скриншотом с сайта ГИС ЖКХ (л.д. 7);

- копией устава муниципального образования наименование организации (л.д. 8-12);

- копией решения 1 сессии 2 созыва наименование организации № от дата об избрании должность, наименование организации (л.д. 13-14).

Суд оценивает представленные доказательства в соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ и приходит к выводу, что они являются допустимыми, достоверными и составлены в соответствии с требованиями норм действующего законодательства.

Оценив исследованные доказательства в совокупности, суд приходит к выводу, что вина должность, наименование организации Норгелло С.Н.   
в совершении административного правонарушения является доказанной   
и ее действия суд квалифицирует по ч. 1 ст. 13.19.1 КоАП РФ как размещение   
в соответствии с законодательством о государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства должностным лицом органа муниципального жилищного контроля не в полном объеме.

Неустранимых сомнений в виновности Норгелло С.Н., которые бы следовало трактовать в ее пользу в соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ, не имеется. Каких-либо существенных нарушений, безусловно влекущих за собой прекращение производства по делу, судом не установлено.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, не истек, обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не имеется.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности   
и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ (ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ).

При назначении административного наказания должность, наименование организации Норгелло С.Н. учитываются характер совершенного ею административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ).

При этом назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу,   
в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигала бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных

и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность Норгелло С.Н., судом не установлено.

Материалы дела не содержат каких-либо сведений о том, что Норгелло С.Н. ранее привлекалась к административной ответственности по ст. 13.19.1 КоАП РФ.

Согласно санкции ч. 1 ст. 13.19.1 КоАП РФ совершенное Норгелло С.Н. деяние влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

С учетом конкретных обстоятельств дела, принимая во внимание личность Норгелло С.Н., характер совершенного ею правонарушения, суд считает возможным назначить должность, наименование организации Норгелло С.Н. административное наказание в виде предупреждения в пределах санкции ч. 1   
ст. 13.19.1 КоАП РФ, что будет являться в рассматриваемом случае, по мнению судьи, надлежащей мерой ответственности в целях предупреждения в дальнейшем совершения ею аналогичных административных проступков.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 3.1, 4.1, 13.19.1, 29.9 – 29.11 КоАП РФ, мировой судья, -

постановил:

признать должность, наименование организации Норгелло С.Н. виновной   
в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1   
ст. 13.19.1 КоАП РФ и назначить ей административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Советский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок № 84 Советского судебного района (Советский муниципальный район) Республики Крым.

Мировой судья подпись Е.Н. Елецких