Дело №5-84-112/2018

 (05-0112/84/2018)

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

12 апреля 2018 года пгт. Советский

Мировой судья судебного участка №84 Советского судебного района (Советский муниципальный район) Республики Крым (Республика Крым, Советский район, пгт. Советский, ул. А. Матросова д. 1а) Елецких Елена Николаевна, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении:

Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Советская районная больница», ОГРН номер, ИНН номер, юридический адрес: Республика Крым, Советский район, пгт. Советский, пер. Больничный, д. 3,

по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

дата главным специалистом-экспертом Территориального отдела по Белогорскому, Советскому и Нижнегорскому районам Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю фио составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст.19.5. КоАП РФ, в отношении юридического лица - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Советская районная больница» (далее ГБУЗ РК «Советская районная больница»).

Как усматривается из указанного протокола, дата в ходе проведенной внеплановой проверки ГБУЗ РК «Советская районная больница» (юридический адрес: Республика Крым, Советский район, пгт. Советский, пер. Больничный, д.3) в установленный срок не выполнено законное предписание № номер от дата органа контроля (надзора) по устранению нарушений в сфере санитарного законодательства, по п.1, п.4, п. 5, п.7 предписания, а именно: не оборудована крытая площадка для дезинфекции транспорта (площадка для дезинфекции транспорта оборудована с нарушениями, уклон площадки недостаточный для сбора смывных вод и дезинфицирующих средств в имеющийся сток канализационной системы; проведенные мероприятия по улучшению качества питьевой воды оказались недостаточными для доведения питьевой воды до санитарных норм, протоколы лабораторных исследований питьевой воды из водонапорной башни ГБУЗ РК «Советская районная больница» до гиперхлорирования и после, не соответствуют нормам СаНПиН 2.1.4.1074-01 по бактериологическим показателям (присутствуют ОКБ, ТКБ); сброс сточных вод от инфекционного стационара осуществляется в общую канализационную систему адрес с нарушением технологического процесса, необеззараженные сточные воды, направляемые в систему канализации, поступают в канализационный колодец и накапливаются в объеме до поднятия уровня отведенной канализационной трубы, что создает угрозу жизни и здоровью граждан; экспертное заключение на 100% 10-дневное меню с учетом основных принципов лечебного питания и норм питания на одного больного инфекционного отделения не представлено. Крайний срок исполнения предписания по п.1, п.5, п.7 – дата, по п. 4 -дата. Действия ГБУЗ РК «Советская районная больница» квалифицированы инспектором по ч.1 ст. 19.5. КоАП РФ.

Перед началом судебного разбирательства мировой судья разъяснил законному представителю ГБУЗ РК «Советская районная больница» Миркуловой С.В. права, предусмотренные ст.ст. 25.1, 25.4 КоАП РФ и ст. 51 Конституции Российской Федерации. Отводов ходатайств не заявлено.

Законный представитель ГБУЗ РК «Советская районная больница» Миркулова С.В. в судебном заседании пояснила, что копию протокола об административном правонарушении по данному делу получила, вину в совершении административного правонарушения признала, в содеянном раскаялась, не оспаривала фактические обстоятельства, указанные в протоколе об административном правонарушении.

Огласив протокол об административном правонарушении и иные материалы дела, мировым судье установлено следующее.

дата Территориальным отделом по Белогорскому, Советскому и Нижнегорскому районам Межрегионального управления Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю было выдано предписание ГБУЗ РК «Советская районная больница» № номер об устранении выявленных нарушений в срок до дата, а по п. 4 – до дата (л.д.4).

Предписание получено представителем ГБУЗ РК «Советская районная больница» дата, о чем свидетельствует подпись уполномоченного лица на предписании (л.д.4).

Согласно указанному предписанию, ГБУЗ РК «Советская районная больница» предписывалось до крайнего срока, а именно до дата устранить нарушения в сфере санитарного законодательства по п.1, п.2, п.3, п.5, п.6, п.7, п.8: 1) оборудовать крытую площадку для дезинфекции транспорта; 2) все имеющиеся канализационные люки оборудовать крышками установленного образца; 3) контейнерную площадку для сбора мусора хозяйственной зоны оборудовать от постороннего доступа; 5) оборудовать канализационную систему согласно требований п. 5.2 СаНПиН 2.1.3.2630-1 «Санитарно- эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность»; 6) приобрести достаточное количество холодильного оборудования для инфекционного отделения; 7) получить экспертное заключение на меню; 8) разработать 100% 10-дневное меню с учетом основных принципов лечебного питания и норм питания на одного больного; до дата по п. 4: 4) довести воду питьевую до требований п.3.3 СаНПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Проверкой исполнения предписания об устранении нарушений законодательства в сфере санитарного законодательства от дата № номер установлено, что оно в части п.п. 1,4,5,7 требований не выполнено, что подтверждается актом проверки № номер от дата (л.д.5-12).

Согласно ч. 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно диспозиции ч. 1 статьи 19.5 КоАП РФ невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства влечет предусмотренную указанной статьей административную ответственность.

Из указанной нормы следует, что административная ответственность наступает только в случае невыполнения в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль.

Статей 11 Федерального закона №52-ФЗ от 30.03.1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусмотрено, что индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

Указанная нома корреспондируется с ч. 2 ст.50 Федерального закона №52-ФЗ от 30.03.1999 г. «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», согласно которой при выявлении нарушения санитарного законодательства, а также при угрозе возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должностные лица, осуществляющие федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, имеют право давать гражданам и юридическим лицам предписания, обязательные для исполнения ими в установленные сроки, а в частности, об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований.

Согласно п.5.1.1. Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2014 г. №322, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет надзор и контроль за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и в области потребительского рынка, в том числе: федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением санитарного законодательства.

Согласно ст.1 вышеуказанного Федерального закона санитарно-эпидемиологические требования - это обязательные требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, используемых ими территорий, зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования, транспортных средств, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний и которые устанавливаются государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами (далее - санитарные правила), а в отношении безопасности продукции и связанных с требованиями к продукции процессов ее производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации, применения (использования) и утилизации, которые устанавливаются документами, принятыми в соответствии с международными договорами Российской Федерации, и техническими регламентами.

Из указанных норм следует, что санитарные правила являются обязательными для исполнения физическими и юридическими лицами, а должностные лица Роспотребнадзора имеют право выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении выявленных нарушений санитарно-эпидемиологических требований.

Статьей 26.2 КоАП РФ предусмотрено, что доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Эти данные устанавливаются протоколом об административном правонарушении, иными протоколами, предусмотренными настоящим Кодексом, объяснениями лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показаниями потерпевшего, свидетелей, заключениями эксперта, иными документами, а также показаниями специальных технических средств, вещественными доказательствами.

В соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ, судья оценивает доказательства по делу об административном правонарушении по своему внутреннему убеждению, основанному на все­стороннем, полном и объективном исследовании всех доказательств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Вина ГБУЗ РК «Советская районная больница» в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ, подтверждается протоколом об административном правонарушении от дата № номер (л.д.24); копией распоряжения органа государственного контроля о проведении внеплановой выездной проверки от дата № номер (л.д.2-3), копией предписания № номер от дата (л.д.4), актом проверки от дата № номер (л.д.5-12), копией письма ГБУЗ РК «Советская районная больница» от дата № номер (л.д.14), копией протокола лабораторных исследований № номер от дата (л.д.16-18), копией протокола лабораторных исследований № номер от дата (л.д.19-21), копией приказа наименование организации от дата № номер (л.д.22), копией выписки из ЕГРЮЛ (л.д.26-31).

Порядок проведения проверки и составления протокола об административном правонарушении не нарушен.

Совокупность вышеуказанных доказательств по делу у суда не вызывает сомнений, они последовательны, непротиворечивы и полностью согласуются между собой. Суд находит их относимыми, допустимыми, достоверными и достаточными для разрешения настоящего дела, а потому считает возможным положить их в основу постановления.

При этом, судом установлено, что по п. 4 предписания установлен срок его исполнения до дата.

Согласно статье 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.5 КоАП РФ, составляет три месяца со дня совершения административного правонарушения.

Согласно правовой позиции, выраженной в пункте 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинает течь с момента наступления указанного срока.

Из материалов дела следует, что срок исполнения предписания № номер от дата по п. 4 ограничивался дата, следовательно, срок давности привлечения юридического лица к административной ответственности по п. 4 предписания истек дата.

При таких обстоятельствах, не вдаваясь в обсуждение вины лица, привлекаемого к административной ответственности, прекращаю производство по делу по п. 4 предписания на основании пункта 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

Таким образом, суд приходит к выводу о том, что в бездействии ГБУЗ РК «Советская районная больница» содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, по п.п. 1,5,7 предписания.

 В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ (ч.1 ст.4.1 КоАП РФ).

 При назначении административного наказания ГБУЗ РК «Советская районная больница» учитываются характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность (ч.3 ст.4.1 КоАП РФ).

При этом, назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигла бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность ГБУЗ РК «Советская районная больница», являются признание вины в совершении правонарушения и раскаяние в содеянном.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ГБУЗ РК «Советская районная больница», не установлено.

 С учетом конкретных обстоятельств дела, принимая во внимание, характер совершенного правонарушения, наличие смягчающих административную ответственность обстоятельств и отсутствие отягчающих административную ответственность обстоятельств, суд полагает необходимым назначить ГБУЗ РК «Советская районная больница» административное наказание в виде административного штрафа в пределах санкции ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ, что будет являться в рассматриваемом случае, по мнению судьи, надлежащей мерой ответственности в целях предупреждения в дальнейшем совершения аналогичных административных проступков.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 1.7,4.1-4.3,19.5,24.5,29.1, 29.7-29.11,30.1-30.3 КоАП РФ, -

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ГБУЗ РК «Советская районная больница» (ОГРН номер, ИНН номер) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.5 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10000 (десять тысяч) рублей.

Производство по делу в отношении ГБУЗ РК «Советская районная больница» по п. 4 предписания № номер от дата по ч.1 ст.19.5 КоАП РФ прекратить на основании п.6 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Штраф подлежит уплате по следующим реквизитам: получатель платежа: УФК по Республике Крым (Межрегиональное управление Роспотребнадзора по Республике Крым и городу Севастополю л/с номер), банк получателя Отделение по Республике Крым Центрального банка Российской Федерации, БИК телефон, сч. № номер, КБК телефон телефон, ОКТМО телефон, ИНН телефон, КПП телефон, назначение платежа: административный штраф.

Разъяснить ГБУЗ РК «Советская районная больница», что административный штраф должен быть уплачен в полном размере не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного ч.1.1 или 1.3 ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст.31.5 настоящего Кодекса.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании ст.32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях будет взыскана в принудительном порядке.

Документ, свидетельствующий об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет судье, вынесшему постановление.

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для его обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В случае неуплаты административного штрафа в установленный законом срок, наступает административная ответственность по ч.1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающей административное наказание в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок

до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Постановление может быть обжаловано в Советский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок № 84 Советского судебного района (Советский муниципальный район) Республики Крым.

Мировой судья подпись Е.Н. Елецких