6

 Дело № 5-84-144/2023

УИД 91MS0084-01-2023-000421-55

П о с т а н о в л е н и е

22 июня 2023 года пгт. Советский

Мировой судья судебного участка № 84 Советского судебного района (Советский муниципальный район) Республики Крым Калинченко В.А. рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении юридического лица

Администрации Черноземненского адрес, ОГРН номер, ИНН телефон, юридический адрес: адрес,

о привлечении к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л

в соответствии с протоколом об административном правонарушении №18/2023/11 от дата, составленным исполняющим обязанности главного государственного инспектора по пожарному надзору адрес – начальника отделения надзорной деятельности по адрес УНД и адрес России по адрес, администрация Черноземненского адрес в установленный срок до дата не выполнило предписание об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара №13/1 от дата, выданное отделением надзорной деятельности по адрес управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по адрес; действия администрации Черноземненского адрес должностным лицом квалифицированы по ч. 12 ст.19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании законный представитель юридического лица – администрации Черноземненского адрес вину в совершении административного правонарушения признал частично, пояснил, что они уже заключили контракт на покупку граммофонов для обеспечения оповещения населения о пожаре, так же указал, что звуковая сигнализация входит в объём мер по ГО и ее установка относится к ведению администрации адрес.

Должностное лицо, составившее протокол об административном правонарушении в судебном заседании просило привлечь администрацию к административной ответственности.

Изучив материалы дела об административном правонарушении, мировой судья приходит к следующему.

Согласно ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законом субъекта РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Из положений ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ следует, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к настоящей статье.

Частью 12 статьи 19.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор.

Установленная частью 12 статьи 19.5 КоАП РФ административная ответственность наступает только в случае неисполнения законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор.

По делу об административном правонарушении, предусмотренном указанной нормой, выяснению подлежит вопрос о законности предписания, за невыполнение которого в отношении лица возбуждено производство по делу об административном правонарушении.

Предписание выносится должностными лицами контролирующего органа лишь в случае установления при проведении соответствующей проверки нарушений законодательства в целях их устранения. При этом предписание должно содержать только законные требования, на лицо могут быть возложены только такие обязанности, которые основаны на положениях закона.

Как усматривается из материалов дела, в период с 10-00 до 11-00 часов дата отделением надзорной деятельности по адрес УНД и адрес России по адрес проведена проверка соблюдения по результатам которой в отношении Администрации Черноземненского адрес внесено предписание №13/1.

Предписание вручено законному представителю юридического лица ------ под подпись (л.д.11-12).

Срок исполнения предписания до дата.

В период времени с 09-00 до 12-00 часов дата проведена внеплановая выездная проверка в отношении Администрации Черноземненского адрес по контролю за исполнением ранее выданного предписания от дата №13/1, срок исполнения которого истек.

В ходе проверки выявлено нарушение требований статьи 37 Федерального закона №69-ФЗ от дата «О пожарной безопасности», то есть вышеуказанное предписание не выполнено в полном объеме в установленные сроки (не выполненные пункты предписаний). Так, отделением надзорной деятельности по адрес УНД и адрес России по адрес установлено что п. 2 предписания не исполнен, в связи с чем в отношении юридического лица должностным лицом составлен протокол.

Из п. 2 предписания следует, что территория населенного пункта, не обеспечена наличием звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре (адрес») чем нарушены ч. 4 ст. 6, ч.7 ст.63 Федерального закона от дата №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», ч. 3 ст. 14 Федерального закона от дата №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Приказ Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от дата №578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», срок устранения нарушений – дата.

Вместе с тем, указанные должностным лицом МЧС в предписании нормы не предусматривают обеспечение территории населенного пункта звуковой сигнализацией для оповещения людей при пожаре.

Кроме того, Приказом МЧС России №578, Минкомсвязи России №365 от дата «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (далее Приказ) определено назначение, задачи и требования к системам оповещения населения, порядок их задействования и поддержания в состоянии постоянной готовности.

В п. 4 Приказа указано, что система оповещения населения включается в систему управления гражданской обороной (далее - ГО) и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), обеспечивающей доведение до населения, органов управления и сил ГО и РСЧС сигналов оповещения и (или) экстренной информации, и состоит из комбинации взаимодействующих элементов, состоящих из специальных программно-технических средств оповещения, средств комплексной системы экстренного оповещения населения, общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей, громкоговорящих средств на подвижных объектах, мобильных и носимых средств оповещения, а также обеспечивающих ее функционирование каналов, линий связи и сетей передачи данных единой сети электросвязи Российской Федерации.

Пунктом 7 Приказа предусмотрено, что системы оповещения населения создаются на следующих уровнях функционирования РСЧС: на региональном уровне - региональная автоматизированная система централизованного оповещения (далее - региональная система оповещения); на муниципальном уровне - муниципальная автоматизированная система централизованного оповещения (далее - муниципальная система оповещения); на объектовом уровне - локальная система оповещения. Муниципальные системы оповещения создают органы местного самоуправления.

Вместе с тем, из предписания №13/1 не следует, что должностным лицом вменялась юридическому лицу обязанность по созданию муниципальной системы оповещения.

В силу ч. 3 ст. 14 Федерального закона от дата № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения сельского поселения относятся вопросы по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.

Наличие на территории населенного пункта звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре предусматривалось п. 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от дата № 390, которым в частности было установлено, что на территории поселений и городских округов, территории садоводства или огородничества обеспечивается наличие звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре, телефонной связи, а также запасов воды для целей пожаротушения в соответствии со статьями 6, 63 и 68 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Вместе с тем, указанные Правила противопожарного режима в Российской Федерации утратили силу с дата в связи с изданием Постановления Правительства РФ от дата № 1034.

В действующих Правилах противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от дата №1479 требования по установке на территории населенного пункта звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре не содержатся.

Кроме того, статьей 63 Федерального закона от дата № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» предусматривалось, что первичные меры пожарной безопасности включают в себя, в том числе обеспечение связи и оповещения населения о пожаре.

Вместе с тем, указанная статья 63 Федерального закона от дата №123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» утратила силу с дата на основании Федерального закона от дата № 276-ФЗ.

Статьей 19 Федерального закона от дата № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» к полномочиям органов местного самоуправления поселений, муниципальных, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся помимо прочего: оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем; организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре; принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы; оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения.

Вместе с тем, указанной статьей также не предусмотрено обеспечение территории населенного пункта наличием звуковой сигнализации людей при пожаре.

Как указано выше, статьей 19 Федерального закона от дата № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» предусмотрено отнесение к полномочиям органов местного самоуправления в границах сельских населенных пунктов – по организации и принятию мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре, вместе с тем, такие мероприятия должностным лицом не вменялись юридическому лицу.

Кроме того, внесение должностным лицом изменений в протокол об административном правонарушении и изложение п. 2 предписания в иной редакции, а именно указании иных правовых норм, никаких юридических последствий не несет, поскольку, указанные изменения внесены должностным лицом по истечении срока на исполнение предписания, и указанные нормы также не содержат обязанности администрации Черноземненского адрес принять меры по установке на территории населенного пункта (адрес) звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре.

Таким образом, учитывая, что нормы предусматривающие обеспечение территории населенного пункта наличием звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре утратили силу с дата, а также то, что каких-либо норм обязывающих администрацию Черноземненского адрес установить на территории населенного пункта (адрес) звуковую сигнализацию для оповещения людей при пожаре предписание №13/1 не содержит, суд приходит к выводу об отсутствии у юридического лица администрации Черноземненского адрес обязанности по исполнению предписания №13/1.

Указанные обстоятельства в своей совокупности свидетельствуют о незаконности выданного предписания №13/1 от дата, которым на юридическое лицо – администрацию Черноземненского адрес возложена непредусмотренная законом обязанность по установке на территории населенного пункта (адрес) звуковой сигнализации для оповещения людей при пожаре.

На основании изложенного, в действиях юридического лица – администрации Черноземненского адрес отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного ч.12 ст. 19.5 КоАП РФ.

В соответствии с п. 1 ч. 1.1 ст. 29.9 КоАП РФ, постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса.

В силу п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии состава административного правонарушения.

Таким образом, производство по делу об административном правонарушении в отношении юридического лица - администрации Черноземненского адрес подлежит прекращению, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Руководствуясь ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, мировой судья

П О С Т А Н О В И Л:

производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении юридического лица администрации Черноземненского сельского поселения Советского района Республики Крым прекратить на основании п.1 ч. 1.1 ст. 29.9, п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Советский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья: /подпись/

Копия верна:

Мировой судья фио

фио Дронова

Постановление не вступило в законную силу. Подлинник постановления подшит в материалы дела № 5-84-144/2023 и находится в производстве мирового судьи судебного участка № 84 Советского судебного района (адрес) адрес.

Мировой судья фио

фио Дронова