Дело № 5-84-285/2019

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

 пгт. Советский 15 октября 2019 года

Мировой судья судебного участка № 84 Советского судебного района (Советский муниципальный район) Республики Крым Елецких Елена Николаевна, с участием лица, в отношении которого возбуждено дело
об административном правонарушении – Файзулаевой З.И., рассмотрев в открытом судебном заседании (Республика Крым, Советский район, пгт. Советский, ул. А. Матросова, д. 1а) дело об административном правонарушении в отношении:

Файзулаевой З.И., паспортные данные,

по ч. 3 ст. 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее по тексту - КоАП РФ),

установил:

Файзулаева З.И., являясь должность наименование организации, расположенного по адресу: адрес, допустила осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна), чем совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ.

По данному факту дата в отношении должность наименование организации Файзулаевой З.И. главным консультантом отдела лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений управления по надзору и контролю за соблюдением законодательства в сфере образования Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым фио составлен протокол об административном правонарушении № номер по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ.

Перед началом судебного разбирательства суд разъяснил должность наименование организации Файзулаевой З.И. ст. 51 Конституции Российской Федерации и права, предусмотренные ст. 25.1 КоАП РФ.

Самоотводов, отводов и ходатайств не заявлено.

Должность наименование организации Файзулаева З.И. в суде пояснила, что копию протокола об административном правонарушении по данному делу получила, вину в совершении административного правонарушения признала, в содеянном раскаялась, не оспаривала фактические обстоятельства, указанные в протоколе об административном правонарушении. Также пояснила, что она работает в должности должность наименование организации с дата. Кроме того пояснила, что дата между администрацией адрес и наименование организации был заключен договор о передаче муниципального (недвижимого) имущества в оперативное управление наименование организации. Документов, подтверждающих право собственности или право пользования на ином законном основании нежилым помещением, в котором осуществляется образовательная деятельность наименование организации, действительно у нее нет, при этом, она неоднократно обращалась в устной форме в администрацию адрес с целью оформления права собственности нежилого помещения, расположенного по адресу: адрес, поскольку оно является муниципальной собственностью муниципального образования адрес, однако письменного ответа так и не получила. В настоящее время ею, как руководителем учреждения, предприняты все меры для получения правоустанавливающих документов, в подтверждение чего предоставила суду копию расписки в получении документов на государственный кадастровый учет и (или) государственную регистрацию прав. Одновременно сообщила, что она не является лицом, замещающим должности федеральной государственной гражданской службы, должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, должности муниципальной службы, ранее к административной ответственности по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ она как должностное лицо не привлекалась, в настоящее время у нее тяжелое материальное положение, в связи с чем просила назначить ей административное наказание в виде предупреждения.

Министерство образования, науки и молодежи Республики Крым о дате, времени и месте судебного разбирательства было извещено надлежащим образом, явку своего представителя в суд не обеспечило. При этом, главным консультантом отдела лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений управления по надзору и контролю за соблюдением законодательства в сфере образования Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым фио подано ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым. При таких обстоятельствах, мировой судья считает возможным рассмотреть дело в отсутствие представителя Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым.

Огласив протокол об административном правонарушении в отношении должность наименование организации Файзулаевой З.И., заслушав пояснения Файзулаевой З.И., суд приходит к следующему.

Часть 3 ст. 19.20 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная деятельность подлежит лицензированию.

На основании приказа Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым от дата № номер наименование организации предоставлена лицензия от дата № номер на осуществление образовательной деятельности сроком действия «бессрочно».

Лицензионные требования к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности».

В соответствии с п.п. «а» п. 6 указанного Постановления лицензионными требованиями к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности, в том числе, является наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам.

На основании приказа Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым от дата № номер консультантом отдела лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений управления по надзору и контролю за соблюдением законодательства в сфере образования Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым фио; главным консультантом отдела лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений управления по надзору и контролю за соблюдением законодательства в сфере образования Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым фио в период с дата по дата в рамках комплексной плановой выездной проверки проведена проверка соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности наименование организации.

Согласно акту проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя от дата № номер, установлено нарушение наименование организации пп. «а» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 года № 966, а именно: отсутствие у наименование организации правоустанавливающих документов, подтверждающих наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности по основной образовательной программе дошкольного образования и дополнительной общеобразовательной общеразвивающей программе по адресу осуществления образовательной деятельности: адрес, а также отсутствие правоустанавливающих документов на территорию наименование организации, где осуществляется образовательная деятельность по основной образовательной программе дошкольного образования.

Примечанием к ст. 19.20 КоАП РФ понятие грубого нарушения устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

В соответствии с п. 9 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966, к грубым нарушениям лицензионных требований и условий относятся нарушения, повлекшие за собой последствия, установленные частью 11 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности",
в том числе, нарушение лицензионных требований и условий, предусмотренных подпунктами "а" - "д", "ж" - "к" пункта 6 и подпунктами "б", "д", "е" пункта 7 настоящего Положения.

Согласно ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей (ст. 2.4 КоАП РФ).

Помимо признательных показаний должность наименование организации Файзулаевой З.И., фактические обстоятельства дела подтверждаются письменными доказательствами, имеющимися в материалах дела доказательствами, а именно:

 - протоколом об административном правонарушении № номер от дата, в котором описано событие административного правонарушения
и изложены обстоятельства совершения административного правонарушения должность наименование организации Файзулаевой З.И. (л.д. 1-6). Протокол составлен уполномоченным должностным лицом, копия протокола вручена Файзулаевой З.И., о чем свидетельствует ее подпись в протоколе. Существенных недостатков, которые могли бы повлечь его недействительность, протокол не содержит;

- копией приказа Министерства образования, науки и молодежи Республики Крым от дата № номер «О проведении плановой выездной проверки наименование организации (л.д. 7-12);

- копией лицензии, предоставленной наименование организации от дата
№ номер (л.д. 13-14);

- копией акта проверки органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля юридического лица, индивидуального предпринимателя от дата № номер (л.д. 15-19);

 - копией договора № номер о передаче муниципального (недвижимого) имущества в оперативное управление наименование организации от дата (л.д. 26-29);

- копией основной образовательной программы наименование организации, утвержденной должность наименование организации Файзулаевой З.И. дата (л.д. 30-35);

 - копией положения о языках образования в наименование организации (л.д. 36-39);

 - копией программы развития наименование организации на телефон гг. (л.д. 40);

 - копией журнала приёма заявлений о приёме наименование организации (л.д. 41-42);

 - копией договора с родителями от дата (л.д. 43);

 - копией выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от дата № ЮЭ9965-телефон (л.д. 44-50);

 - копией распоряжения администрации адрес от дата № номер о назначении Файзулаевой З.И. (л.д. 51).

 Составленные по делу об административном правонарушении процессуальные документы соответствуют требованиям КоАП РФ, в связи с чем, являются допустимыми, достоверными, а в своей совокупности достаточными доказательствами, собранными в соответствии с правилами ст.ст. 26.2, 26.11 КоАП РФ.

Оценив исследованные доказательства в совокупности, суд приходит к выводу, что вина должность наименование организации Файзулаевой З.И. в совершении административного правонарушения является доказанной и ее действия суд квалифицирует по ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ как осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией), если специальное разрешение (лицензия) обязательно (обязательна).

При назначении административного наказания должность наименование организации Файзулаевой З.И. учитываются характер совершенного ею административного правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность (ч. 2 ст. 4.1 КоАП РФ).

При этом, назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу,
в отношении которого ведется производство по делу
об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигла бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность должность наименование организации Файзулаевой З.И., суд признает признание вины в совершении правонарушения и раскаяние в содеянном.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность должность наименование организации Файзулаевой З.И., судом не установлено.

 Согласно санкции ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ, совершенное должность наименование организации Файзулаевой З.И. деяние влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ за совершение административных правонарушений может устанавливаться и применяться административное наказание в виде предупреждения.

Предупреждение - мера административного наказания, выраженная
в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме (ч. 1 ст. 3.4 КоАП РФ).

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Из материалов дела усматривается, что должность наименование организации Файзулаева З.И. ранее не привлекалась к административной ответственности по ст. 19.20 КоАП РФ.

Кроме того, сведений о причинении должность наименование организации Файзулаевой З.И. вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также о наличии имущественного ущерба, материалы дела не содержат.

С учетом вышеизложенного, указанные обстоятельства дают основания для применения судом положений ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Учитывая конкретные обстоятельства дела, принимая во внимание характер совершенного правонарушения, данные о личности должность наименование организации Файзулаевой З.И., на основании ч. 2 ст. 3.4, ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ, суд считает возможным заменить должность наименование организации Файзулаевой З.И. административное наказание в виде административного штрафа, предусмотренного санкцией ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ, предупреждением, поскольку должность наименование организации Файзулаевой З.И. административное правонарушение совершено впервые и не повлекло причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 3.1, 3.4, 4.1.1, 19.20, 29.9 – 29.11 КоАП РФ,

постановил:

признать должность наименование организации Файзулаеву З.И. виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного
ч. 3 ст. 19.20 КоАП РФ и назначить ей административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Советский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок № 84 Советского судебного района (Советский муниципальный район) Республики Крым.

 Мировой судья подпись Е.Н. Елецких