Дело № 5-84-298/2020

УИД-91MS0083-01-2020-00630-15

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

16 октября 2020 года пгт. Советский

Мировой судья судебного участка № 84 Советского судебного района (Советский муниципальный район) Республики Крым (Республика Крым, Советский район, пгт. Советский, ул. А. Матросова д. 1а) Елецких Елена Николаевна, рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении, поступившее из судебного участка № 83 Советского судебного района (Советский муниципальный район) Республики Крым, в отношении:

Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым, ..."изъято", юридический адрес: Республика Крым, Советский район, пгт. Советский, ул. 30 лет Победы, д. 25,

по ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

юридическое лицо – Администрация Советского сельского поселения Советского района Республики Крым, расположенное по адресу: Республика Крым, Советский район, пгт. Советский, ул. 30 лет Победы, д. 25, в нарушение ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона от дата № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", п. 11 Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от дата № 166, не направило в Инспекцию по жилищному надзору адрес уведомление об исполнении предостережения или возражения на предостережение в течение установленного срока (60 дней со дня направления предостережения), а именно до дата. Своими действиями Администрация Советского сельского поселения Советского района Республики Крым совершило административное правонарушение, предусмотренное ст. 19.7 КоАП РФ.

По данному факту в отношении юридического лица - Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым консультантом отдела жилищного надзора, аналитической работы и подготовки отчетной документации, государственным жилищным инспектором адрес фио дата составлен протокол об административном правонарушении по ст. 19.7 КоАП РФ.

Законный представитель юридического лица – Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым в судебное заседание не явился, направил представителя для участия в деле.

Перед началом судебного разбирательства суд разъяснил представителю Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым фио ст. 51 Конституции Российской Федерации и права, предусмотренные ст.ст. 24.2, 24.4, 25.1, 30.1 КоАП РФ.

Перед началом судебного разбирательства суд разъяснил лицу, составившему протокол об административном правонарушении фио права, предусмотренные ст. 30.1 КоАП РФ, а также предупредил об административной ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ.

Самоотводов и отводов не заявлено.

В судебном заседании представитель Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым фио, действующий на основании доверенности от дата № 4, пояснил, что Администрация Советского адрес вину в совершении административного правонарушения не признает по основаниям, изложенным в письменном возражении председателя Советского сельского совета – главы администрации Советского адрес от дата № 1467/02.1.10 на протокол об административном правонарушении, которое находится в материалах дела. Также поддержал письменное ходатайство фио о прекращении производства по делу, в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Огласив протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица – Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым, заслушав пояснения представителя юридического лица – фио, допросив в судебном заседании лицо, составившее протокол об административном правонарушении фио, исследовав письменные материалы дела об административном правонарушении, суд приходит к следующему.

В соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Федерального закона от дата № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" при условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том,

что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение и входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало угрозу указанных последствий, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

Согласно п. 11 Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от дата № 166 (далее - Правила) при отсутствии возражений юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в указанный в предостережении срок направляет в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля уведомление об исполнении предостережения.

Так, дата в адрес Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым Инспекцией по жилищному надзору адрес почтовым отправлением направлено предостережение № 502 о недопустимости нарушения обязательных требований жилищного законодательства в части подготовки многоквартирных домов на территории муниципального образования к осенне-зимнему периоду телефон гг., которое получено Администрацией Советского сельского поселения Советского района Республики Крым дата.

В соответствии с п.п. 3,4,7 Правил, Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым установлен срок 60 дней со дня направления предостережения, для направления уведомления об исполнении предостережения или возражения на предостережение.

При этом, в адрес Инспекции по жилищному надзору адрес уведомлений об исполнении предостережения или возражений на предостережение в течение 60 дней со дня направления предостережения, а именно до дата, от Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым, не поступало.

Статьей 19.7 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, либо представление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса.

Вина Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым в совершении административного правонарушения, подтверждается письменными доказательствами, имеющимися в материалах дела, а именно:

- протоколом об административном правонарушении № 192 от дата, в котором описаны событие и обстоятельства совершенного административного правонарушения (л.д. 2-5). Протокол составлен уполномоченным должностным лицом, копия протокола направлена в адрес Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым дата и получена адресатом дата. Существенных недостатков, которые могли бы повлечь его недействительность, протокол не содержит;

- копией предостережения Инспекции по жилищному надзору адрес о недопустимости нарушения обязательных требований жилищного законодательства № 502 от дата (л.д. 20-23);

- копией квитанции и отчета об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 29500047334335, согласно которым направленное в адрес Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым предостережение Инспекции по жилищному надзору адрес

о недопустимости нарушения обязательных требований жилищного законодательства № 502 от дата, получено адресатом дата (л.д. 24,25).

Также вина Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ подтверждается показаниями лица, составившего протокол об административном правонарушении – фио, данными в судебном заседании после разъяснения ей судом прав и обязанностей, предусмотренных КоАП РФ и предупрежденной судом об административной ответственности по ст. 17.9 КоАП РФ,

Так, дата допрошенная в судебном заседании по инициативе суда в качестве лица, составившего протокол об административном правонарушении фио показала, что дата начальником Инспекции по жилищному надзору адрес, главным государственным жилищным инспектором адрес фио в адрес Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым вынесено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований жилищного законодательства № 502. На основании данного предостережения Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым предлагалось принять исчерпывающие меры по контролю за обеспечением соблюдения обязательных требований жилищного законодательства, организовать и взять на контроль подготовку жилого фонда, расположенного на территории муниципального образования, независимо от выбора способа управления многоквартирного дома к предстоящему отопительному периоду телефон гг. Кроме того, в данном предостережении указано, что уведомление о его исполнении либо возражения на предостережение подлежат направлению на почтовый адрес Инспекции по жилищному надзору адрес не позднее 60 дней от даты направления предостережения. Также в данном предостережении обращалось внимание юридического лица на то, что непредставление сведений (информации) по предостережению влечет административную ответственность по ст. 19.7 КоАП РФ. Вместе с тем, Администрацией Советского сельского поселения Советского района Республики Крым после получения предостережения в установленные законом сроки в адрес Инспекции по жилищному надзору Республики Крым, ни уведомление об исполнении предостережения, ни возражения на предостережение,

не поступали.

Суд оценивает представленные доказательства каждое в отдельности и все в совокупности в соответствии со ст. 26.11 КоАП РФ и приходит к выводу, что вина Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ, является доказанной и подтверждается материалами дела.

Таким образом, действия Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым суд квалифицирует по ст. 19.7 КоАП РФ как непредставление в государственный орган (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) государственный контроль (надзор), государственный финансовый контроль, организацию, уполномоченную в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностному лицу), орган (должностному лицу), осуществляющий (осуществляющему) муниципальный контроль, муниципальный финансовый контроль, сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, за исключением случаев, предусмотренных статьей 6.16, частью 2 статьи 6.31, частями 1, 2 и 4 статьи 8.28.1, статьей 8.32.1, частью 5 статьи 14.5, частью 2 статьи 6.31, частью 4 статьи 14.28, частью 1 статьи 14.46.2, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.2-1, 19.7.3, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.7.5-2, 19.7.7, 19.7.8, 19.7.9, 19.7.12, 19.7.13, 19.7.14, 19.8, 19.8.3 настоящего Кодекса.

Доводы, изложенные в письменном возражении председателя Советского сельского совета – главы администрации Советского адрес от дата № 1467/02.1.10 о том, что непредставление сведений об исполнении предостережения не образуют состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ,

суд считает несостоятельными, исходя из следующего.

В соответствии с положениями п. 4 ч. 2 ст. 8.2 Федерального закона от дата № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" в целях профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в соответствии с частями 5 - 7 настоящей статьи, если иной порядок не установлен федеральным законом.

В силу ч. 7 ст. 8.2 Федерального закона от дата № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения определяются Правительством Российской Федерации.

Такой порядок установлен Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от дата № 166.

Порядок направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований начальником Инспекции по жилищному надзору Республики Крым, главным государственным жилищным инспектором Республики Крым фио не нарушен, информация, на основании которой юридическому лицу направлено предостережение, получена в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 8.3 Федерального закона от дата № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Положения п.п. 7, 9, 11, 13 Правил предусматривают, что по результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть поданы в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, направивший предостережение, возражения, а при отсутствии возражений юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в указанный в предостережении срок направляет в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля уведомление об исполнении предостережения. Указанные возражения

и уведомление об исполнении предостережения направляются юридическим лицом в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля предусмотренными Правилами способами.

Таким образом, из системного толкования указанных правовых норм следует, что на юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) возложена обязанность по предоставлению сведений (информации) об исполнении предостережения в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, необходимых органу для осуществления его деятельности, как в форме возражений, так и в форме уведомления об исполнении предписания.

Подача юридическим лицом в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, направивший предостережение, по результатам рассмотрения предостережения возражений является его правом, однако реализация данного права осуществляется в форме, установленной правовыми актами, которые, вопреки доводам юридического лица, не предусматривают возможность выражения несогласия бездействием. Пункт 9 Правил устанавливает, что возражения направляются юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в бумажном виде почтовым отправлением в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, либо иными указанными в предостережении способами.

Также суд считает несостоятельными доводы, изложенные в письменном возражении председателя Советского сельского совета – главы администрации Советского адрес от дата № 1467/02.1.10 о том, что Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым предложено принять контрольные меры, которые не входят в предмет муниципального жилищного контроля, поскольку несогласие юридического лица с изложенными в предостережении мерами о недопустимости нарушения обязательных требований жилищного законодательства могло быть выражено в возражениях, порядок направления которых в орган, направивший предостережение, приведен выше.

Изложение данных возражений в рассматриваемом случае и несогласие юридического лица с обстоятельствами, приведенными в предостережении и послужившими основанием для его направления, не свидетельствует об отсутствии в действиях юридического лица состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ, выразившегося в том, что юридическим лицом не направлены сведения (информация) по результатам рассмотрения предостережения, при наличии у юридического лица такой обязанности и необходимости этих сведений (информации) для осуществления деятельности инспекции, направившей данное предостережение.

Кроме того, юридическим лицом, не использована возможность, предоставленная ему действующим законодательством, которая предусматривает, что после получения предостережения юридическое лицо вправе направить свои возражения, относительно несогласия с изложенными в предостережении рекомендациями должностного лица Инспекции по жилищному надзору Республики Крым.

Разрешая письменное ходатайство председателя Советского сельского совета – главы администрации Советского адрес от дата № 1467/02.1.10 о прекращении производства по делу, суд приходит к выводу, что доводы, изложенные фио в данном ходатайстве не нашли своего подтверждения в ходе рассмотрения настоящего дела по существу, в связи с чем, суд отказывает фио в удовлетворении данного ходатайства.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, судом не установлено.

Каких-либо неустранимых сомнений по делу, которые в соответствии со статьей 1.5 КоАП РФ должны быть истолкованы в пользу лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, также не установлено.

В соответствии с общими правилами назначения административного наказания, основанными на принципах справедливости, соразмерности и индивидуализации ответственности, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ (ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ).

При назначении административного наказания юридическому лицу – Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность (ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ).

При этом, назначение административного наказания должно основываться на данных, подтверждающих действительную необходимость применения к лицу, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, в пределах нормы, предусматривающей ответственность за административное правонарушение, именно той меры государственного принуждения, которая с наибольшим эффектом достигла бы целей восстановления социальной справедливости, исправления правонарушителя и предупреждения совершения новых противоправных деяний, а также ее соразмерность в качестве единственно возможного способа достижения справедливого баланса публичных и частных интересов в рамках административного судопроизводства.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым, судом не установлено.

Каких-либо сведений об имущественном и финансовом положении юридического лица, суду не представлено.

Согласно санкции ст. 19.7 КоАП РФ, совершенное Администрацией Советского сельского поселения Советского района Республики Крым деяние влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до сумма прописью; на должностных лиц - от трехсот до сумма прописью; на юридических лиц - от трех тысяч до сумма прописью.

В соответствии с разъяснениями, содержащимися в ответе на вопрос 21 Обзора по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 1, административное наказание в виде предупреждения может быть назначено любому субъекту административного правонарушения (гражданину, должностному лицу, лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридическому лицу), предусмотренного названной нормой, в зависимости от конкретных обстоятельств дела об административном правонарушении.

Кроме того, в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 3.2 КоАП РФ за совершение административных правонарушений может устанавливаться и применяться административное наказание в виде предупреждения.

Предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме (ч. 1 ст. 3.4 КоАП РФ).

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Из материалов дела усматривается, что Администрация Советского сельского поселения Советского района Республики Крым ранее не привлекалась к административной ответственности по ст. 19.7 КоАП РФ.

Учитывая конкретные обстоятельства дела, принимая во внимание характер совершенного правонарушения, данные о юридическом лице, в отношении которого ведется производство по делу, суд считает возможным назначить Администрации Советского сельского поселения Советского района Республики Крым административное наказание в виде предупреждения, предусмотренного санкцией ст. 19.7 КоАП РФ, поскольку Администрацией Советского сельского поселения Советского района Республики Крым административное правонарушение совершено впервые и не повлекло причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного

и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 3.1., 3.4., 19.7, 29.9. – 29.11. КоАП РФ,

постановил:

признать юридическое лицо - Администрацию Советского сельского поселения Советского района Республики Крым виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ и назначить ему административное наказание в виде предупреждения.

Постановление может быть обжаловано в Советский районный суд Республики Крым в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления через судебный участок № 84 Советского судебного района (Советский муниципальный район) адрес.

Мировой судья подпись Е.Н. Елецких