5

резолютивная часть Дело № 5-87-287/2020

оглашена дата УИД 91MS0087-телефон-телефон

день составления постановления

в полном объеме дата

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

дата адрес

Мировой судья судебного участка № 87 Феодосийского судебного района (городской адрес) адрес Ваянова Т.Н.,

с участием:

государственного обвинителя – заместителя Керченского межрайонного природоохранного прокурора адрес – фио,

представителя Литвина В.А. – фио, действующей на основании доверенности,

лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – Литвина В.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в адрес материалы дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.29 КоАП РФ, в отношении Литвина ..., паспортные данные, гражданина ..., адрес, проживающего по адресу: адрес, адрес, адрес, ранее ...,

УСТАНОВИЛ:

Керченской межрайонной природоохранной прокуратурой в рамках осуществления надзорной деятельности за исполнением законов о противодействии коррупции на поднадзорной природоохранной прокуратуре территории, проведена проверка соблюдения требований антикоррупционного законодательства наименование организации, по результатам которой установлены нарушения в части соблюдения ограничений, налагаемых на граждан, замещавших должности, государственной или муниципальной службы.

В ходе проведения проверки установлено, что приказом от дата № 35-ЛС фио был принят на работу в Карадагскую научную станцию им. фио – природный заповедник РАН – филиал наименование организации (далее – КНС - ПЗ РАН - филиал ФИЦ ИнБЮМ) на должность советника директора по особо охраняемым природным территориям и режиму с дата по дата.

дата в адрес адрес между ФИЦ ИнБЮМ в лице директора по ООПТ – директор КНС – ПЗ РАН - филиала ФИЦ ИнБЮМ Литвиным В.А. и фио заключен срочный трудовой договор № 348.

При этом, заместителю директора по ООПТ – директору КНС – ПЗ РАН - филиала ФИЦ ИнБЮМ Литвину В.А. при приеме на работу фио было известно о том, что ранее последним занималась должность федеральной государственной службы – заместителя Керченского межрайонного природоохранного прокурора.

Вместе с тем, заместителем директора по ООПТ – директором КНС – ПЗ РАН - филиала ФИЦ ИнБЮМ Литвиным В.А. несвоевременно исполнены требования ч.4 ст.12 Федерального Закона от дата № 273 – ФЗ «О противодействии коррупции», об обязательном уведомлении в 10 – дневный срок представителя нанимателя (руководителя) государственного служащего по последнему месту его службы о заключении трудового договора с фио

Согласно оттиску государственных знаков почтовой оплаты на конверте, сообщение о трудоустройстве фио, подписанное заместителем директора по ООПТ – директором КНС – ПЗ РАН - филиала ФИЦ ИнБЮМ Литвиным В.А., датированное дата с исх. № дата/127 и отправленное посредством простой корреспонденции, поступило в ОСП ЦОПП наименование организации (адрес) дата, то есть по истечении 22 дней с момента его отправления Учреждением. В прокуратуру адрес указанное сообщение поступило дата с нарушением установленного срока в 14 календарных дней.

Заместитель Керченского межрайонного природоохранного прокурора адрес фио, в судебном заседании поддержала постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ст. 19.29 КоАП РФ в отношении заместителя директора по ООПТ – директора КНС – ПЗ РАН - филиала ФИЦ ИнБЮМ Литвина В.А., просила суд привлечь его к административной ответственности и назначить меру административного наказания в пределах санкции статьи.

В судебном заседании Литвин В.А. и его представитель фио просили производство по делу прекратить, поскольку уведомление было направлено в сроки установленные законом.

Заслушав заместителя Керченского межрайонного природоохранного прокурора адрес фио, Литвина В.А. и его представителя фио, свидетеля фио, изучив и исследовав материалы дела об административном правонарушении, прихожу к следующему выводу.

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона от дата № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» работодатель при заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг), указанного в части 1 настоящей статьи, с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации, в течение двух лет после его увольнения с государственной или муниципальной службы обязан в десятидневный срок сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы в порядке, устанавливаемом нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Данная обязанность предусмотрена также ст. 64.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

Ограничения, направленные на соблюдение специальных правил трудоустройства лиц, ранее замещавших должности государственной или муниципальной службы, предусмотренные в статье 12 Федерального закона о противодействии коррупции, приняты в целях реализации рекомендаций Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в адрес дата Резолюцией 58/4 на 51-м пленарном заседании 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН) (далее - Конвенция).

Так, пунктом 1 статьи 12 Конвенции предусмотрена обязанность каждого государства-участника по принятию мер в соответствии с основополагающими принципами своего внутреннего законодательства, по предупреждению коррупции в частном секторе.

Согласно подпункту «e» пункта 2 статьи 12 Конвенции в целях предупреждения возникновения коллизии публичных и частных интересов государства вправе устанавливать ограничения в надлежащих случаях и на разумный срок в отношении профессиональной деятельности бывших публичных должностных лиц или в отношении работы публичных должностных лиц в частном секторе после их выхода в отставку или на пенсию, когда такая деятельность или работа прямо связаны с функциями, которые такие публичные должностные лица выполняли в период их нахождения в должности или за выполнением которых они осуществляли надзор.

Таким образом, из анализа пункта 1, подпункта «e» пункта 2 статьи 12 Конвенции против коррупции, частей 2, 4 статьи 12 Федерального закона о противодействии коррупции в их системной взаимосвязи следует, что указанные выше ограничения, налагаемые на гражданина, замещавшего должность государственной или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора, установлены в целях устранения коллизии публичных и частных интересов. Данные ограничения, как и обязанность работодателя при заключении трудового договора с гражданином, замещавшим ранее должности государственной или муниципальной службы, сообщать о заключении такого договора представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы, направлены на соблюдение специальных правил трудоустройства бывших государственных и муниципальных служащих в коммерческие и некоммерческие организации.

Согласно пункту 8 статьи 2 Федерального закона от дата № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственное или муниципальное учреждение либо унитарное предприятие, созданные соответственно государственным органом Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, является подведомственной государственному органу или органу местного самоуправления организацией.

Статьей 123.21 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Согласно п. 1 ст. 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации государственное или муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением.

В силу положений статьи 9.1 Федерального закона от дата №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации казенное учреждение представляет собой государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

Обязанность в десятидневный срок сообщать о заключении трудового договора (служебного контракта) с бывшим государственным (муниципальным) служащим, замещавшим должность, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, представителю нанимателя (работодателю) государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы не возникает в том случае, если бывший служащий осуществляет свою служебную (трудовую) деятельность в государственном (муниципальном) органе либо государственном (муниципальном) казенном учреждении.

Указанная норма закона закреплена в п.5 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от дата № 46 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судьями дел о привлечении к административной ответственности по ст.19.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Из Положения о Карадагской научной станции им. фио – природном заповеднике РАН – филиале наименование организации следует, что филиал Учреждения является некоммерческой организацией, созданной для выполнения научной деятельности на адрес природного заповедника. Имущество Филиала является федеральной собственностью.

Филиал создан на основании Приказа Минобрнауки России от дата № 689 на базе наименование организации, созданного в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от дата № 1743-р с использованием в качестве базы для его создания и развития имущества, закрепленного за государственным бюджетом наименование организации и его структурными подразделениями (л.д.10 – 17).

В связи с вышеизложенным, прихожу к выводу о том, что трудоустройство фио, бывшего государственного служащего – заместителя Керченского межрайонного природоохранного прокурора, в Учреждение на должность советника директора по особо охраняемым природным территориям и режиму, не связано с коррупционными рисками, поскольку фио осуществлял свою трудовую деятельность в государственном бюджетном учреждении и не может повлечь коллизии публичных и частных интересов с прежней занимаемой им должностью на государственной службе.

 При таких обстоятельствах, в действии (бездействии) Литвина В.А. отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный статьей 19.29 КоАП Российской Федерации.

Отсутствие состава административного правонарушения отнесено п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ к обстоятельствам, исключающим производство по делу об административном правонарушении, в связи с чем, производство по данному делу об административном правонарушении подлежит прекращению.

Руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП Российской Федерации, мировой судья, -

П О С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.29 КоАП Российской Федерации, в отношении Литвина ..., прекратить на основании п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП Российской Федерации в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления в Феодосийский городской суд адрес через судебный участок № 87 Феодосийского судебного района (городской адрес) адрес.

Мировой судья подпись Т.Н. Ваянова

Копия верна:

Мировой судья Т.Н. Ваянова